



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Κομοτηνή : 09-10-2020

Αριθ. Πρωτ:13480

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

Ταχ. Δ/νση : Παρασίου 4
Ταχ. Κώδικας : 69100 ΚΟΜΟΤΗΝΗ
Πληροφορίες : Αθανάσιος Ζιάκας
Τηλέφωνο : 25310-83393
F A X : 25310-71479

ΘΕΜΑ: `` Εξέταση προσφυγής της Τριανταφυλλίδου Σοφίας κατά της αρ. 2518/2020 απόφασης του Δημάρχου Κομοτηνής. ``

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1.Τις διατάξεις

α) των άρθρων 214,227,238 και 280 του Ν.3852/2010(ΦΕΚ 87/07-06-2010) ``Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης `` , όπως αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν με τον Ν.4555/2018 και ισχύουν.

β) Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.

γ) Την υπ. αρ. 15 Εγκύκλιο (αρ. πρωτ. 5370/02-02-2011) του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

δ) Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ Α΄47) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις».

ε) Την αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

στ) Την αριθ. 35748/30-05-2017(ΦΕΚ1971/ Β΄/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης.

ζ) Την παρ. 10 του άρθρου 45 του Ν.3979/2011 (Α 138) όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.1 του άρθρου 135 του Ν.4714/2020 (Α 148).

η) Την παρ. 3 του άρθρου 35 του Ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α΄) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» .

θ) Το αρ. 26963/29-09-2020 έγγραφο του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης με θέμα «Εφαρμογή των διατάξεων του της παρ. 1 του αρ. 135 του Ν.4714/2020».

2. Την αρ. 2082/2020 απόφαση του Δημάρχου Κομοτηνής με την οποία μετακινήθηκε η υπάλληλος Τριανταφυλλίδου Σοφία από το ΚΕΠ της Δ.Ε Κομοτηνής στο ΚΕΠ της Δ.Ε Αιγείρου από (06-08-2020 έως 30-09-2020).

3. Την αρ. 2518/2020 απόφαση του Δημάρχου Κομοτηνής με την οποία ανατέθηκαν στην Τριανταφυλλίδου Σοφία καθήκοντα του τμήματος λογιστηρίου, προϋπολογισμού, οικονομικής πληροφόρησης και αποθηκών του Δήμου Κομοτηνής.

4. Την από 16-09-2020 προσφυγή της Τριανταφυλλίδου Σοφίας, κατά της αρ. 2518/2020 απόφασης του Δημάρχου Κομοτηνής.

5. Το αρ. 22054/25-09-2020 έγγραφο του Δήμου Κομοτηνής.

6. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α΄/2018) ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του επόπτη ΟΤΑ μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.....5. Ο Επόπτης ΟΤΑ αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρών απορριφθεί.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου του άρθρου 238 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 131 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α΄/2018) ορίζονται τα εξής: « 1.Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των Περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ 30/1996) που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...»

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.1 του Ν.4325/2015 ορίζεται ότι: «όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 135 του Ν.4714/2020 « 10. Με απόφαση του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου επιτρέπεται σε υπαλλήλους ΚΕΠ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, τα οποία λειτουργούν σε δημοτικές ενότητες με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, να ανατίθενται καθήκοντα του κλάδου Διοικητικού-Οικονομικού ή καθήκοντα συναφή με τον κύριο τίτλο σπουδών, για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών του δήμου. Με απόφαση του

ίδιου οργάνου επιτρέπεται να μετακινούνται υπάλληλοι ΚΕΠ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, σε άλλο ΚΕΠ του ιδίου Δήμου»

Επειδή, βάσει του άρθρου 35 του Ν. 3584/2007 «1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου για τον οποίο προσλήφθηκε. 2. Σε περιπτώσεις επιτακτικής και επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλο τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο συναφή καθήκοντα άλλου κλάδου. Σε όμοιες περιπτώσεις επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο εργασίες συναφείς με τον κλάδο ή τα καθήκοντά του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδίκευση.»

3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως και δύο (2) μηνών με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου. Παράταση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος έως έξι (6) μήνες ακόμη επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.»

Επειδή, στο αρ. 26963/29-09-2020 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Διαδικασιών Δημοσίου (Τμήμα Υποστήριξης Λειτουργίας ΚΕΠ) αναφέρεται ότι «... 10. Με απόφαση του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου επιτρέπεται σε υπαλλήλους ΚΕΠ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, τα οποία λειτουργούν σε δημοτικές ενότητες με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, να ανατίθενται καθήκοντα του κλάδου Διοικητικού-Οικονομικού ή καθήκοντα συναφή με τον κύριο τίτλο σπουδών, για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών του δήμου. Με απόφαση του ιδίου οργάνου επιτρέπεται να μετακινούνται υπάλληλοι ΚΕΠ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, σε άλλο ΚΕΠ του ιδίου Δήμου. 1. Το πρώτο εδάφιο της ανωτέρω διάταξης αφορά σε καθήκοντα κλάδου Διοικητικού-Οικονομικού ή συναφή με τον κύριο τίτλο σπουδών του υπαλλήλου τα οποία του ανατίθενται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο του δήμου για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών και ασκούνται εκ παραλλήλου με τα κύρια εντός του ΚΕΠ. 2. Στην περίπτωση κατά την οποία για την άσκηση των παράλληλων καθηκόντων απαιτείται χρήση πληροφοριακού συστήματος του Δήμου, αυτός εγκαθίσταται με μέριμνα της αρμόδιας υπηρεσίας του δήμου σε ξεχωριστό υπολογιστή εντός του ΚΕΠ ή εφόσον αυτό δεν είναι εφικτό το λογισμικό εγκαθίσταται σε υπάρχον υπολογιστή του ΚΕΠ, υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα παρακωλύεται το πληροφοριακό σύστημα υποστήριξης των ΚΕΠ για τη διαχείριση και διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών ή επιχειρήσεων 3. Η κατά τα ανωτέρω ανάθεση παράλληλων καθηκόντων επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών με αιτιολογημένη απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου, το οποίο μπορεί να παραταθεί έως και έξι (6) μήνες ακόμη κατόπιν αιτιολογημένης απόφασης Υπηρεσιακού Συμβουλίου (άρθρο 35 Ν.3584/2007 (ΦΕΚ 143/Α, όπως ισχύει))...5. Στο δεύτερο εδάφιο της ίδιας διάταξης ορίζεται ότι επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών από ΚΕΠ σε άλλο ΚΕΠ του ιδίου Δήμου με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου. Σύμφωνα και με προηγούμενες εγκυκλίους της υπηρεσίας μας (ΑΔΑ: Β498Ν-ΒΦΘ) οι μετακινήσεις αυτές είναι προσωρινές με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των ΚΕΠ σε έκτακτες περιπτώσεις (πχ αναρρωτικές ή μακροχρόνιες άδειες) και δεν μπορεί να έχουν μόνιμο χαρακτήρα για την κάλυψη πάγιων αναγκών στελέχωσης».

Επειδή στο αρ. 22054/25-09-2020 έγγραφο του Δήμου Κομοτηνής αναφέρεται ότι «...όσον αφορά δε στη μη αναφορά του χρόνου λήξεως της ανάθεσης καθηκόντων, αυτή επίσης δεν είναι αναγκαία και δεν επηρεάζει το κύρος της αποφάσεως, αφού όπως και η ίδια η αιτούσα ισχυρίζεται στην προσφυγή της, η αναφορά στο σώμα της αποφάσεως του άρθρου 35 παρ.3 του Ν.3584/2007 και άρα η δέμηνη διάρκεια ανάθεσης των καθηκόντων αποτελεί το επαρκές και αναγκαίο υπόβαθρο για να στηρίξει αυτήν χωρίς να απαιτείται βεβαίως να αναγράφεται και το χρονικό σημείο λήξης αφού αυτό προκύπτει αβίαστα με την επίκληση του άρθρου 35 παρ. 3 του Ν.3584/2007».

Επειδή με την αρ. 2082/2020 απόφαση του ο Δήμαρχος Κομοτηνής αποφάσισε τη μετακίνηση της υπάλληλου Τριανταφυλλίδου Σοφίας από το ΚΕΠ Δ.Ε Κομοτηνής στο ΚΕΠ Δ.Ε Αιγείρου από 06-08-2020 έως 30-09-2020.

Επειδή η ανωτέρω απόφαση δεν αντιβαίνει στις διατάξεις της παρ. 1 άρθρου 135 του Ν. 4714/2020.

Επειδή γίνεται αναφορά στο σώμα της αρ. 2518/08-09-2020 απόφασης του Δημάρχου Κομοτηνής, η παρ. 3 του άρθρου 35 του Ν.3584/2007, δηλαδή η δίμηνη διάρκεια ανάθεσης των καθηκόντων.

Επειδή εκ των ανωτέρω τεκμαίρεται ότι η ανάθεση καθηκόντων του Δήμου Κομοτηνής στην υπάλληλο του ΚΕΠ Τριανταφυλλίδου Σοφία, με την αρ. 2518/8-9-2020 απόφαση του Δημάρχου Κομοτηνής, δεν υπερβαίνει το κατά τις διατάξεις της παρ. 3 του Ν.3584/2007 επιτρεπτό χρονικό διάστημα, δηλαδή τους δύο μήνες.

Επειδή η ανάθεση καθηκόντων στην προσφεύγουσα πληροί τις προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 135 του ν.4714/2020, καθότι η συνάφεια των καθηκόντων που της ανατίθενται με τον τίτλο σπουδών της είναι σύμφωνες με την ως άνω διάταξη.

Επειδή δεν προκύπτει ότι η εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 135 του Ν. 4714/2020 απαιτεί να έχει την οργανική του θέση ο υπάλληλος στο ΚΕΠ της δημοτικής ενότητας με πληθυσμό μέχρι 10.000 κατοίκους.

Εν όψει των ανωτέρω,

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την 16-09-2020 προσφυγή της Τριανταφυλλίδου Σοφίας, κατά της αρ. 2518/2020 απόφασης του Δημάρχου Κομοτηνής, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 152 του Ν3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ιδίου νόμου εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

Με εντολή Συντονιστή Α.Δ.Μ.Θ
Ο Αναπληρωτής Προϊσταμένος Τμήματος

Κωνσταντίνος Μπλέτσας

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Δήμος Κομοτηνής (επί αποδείξει)

2. Νικόλαο Σπύρου

Πληρεξούσιο δικηγόρο

Αποστολίδη 5

ΤΚ 69133-ΚΟΜΟΤΗΝΗ (επί αποδείξει)