



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ- ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

Κομοτηνή 19 Νοεμβρίου 2019
 Αριθμ. Πρωτ.: 17593

Ταχ. Δ/ση : Παρασίου 4
 Ταχ. Κώδικας : 69100 Κομοτηνή
 Πληροφορίες : Ζιάκας Αθανάσιος
 Τηλέφωνο : 2531083382
 FAX : 2531071479

ΘΕΜΑ: Προσφυγή της ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ , κατά της υπ' αριθμ. 3633/20-08-2019 απόφασης του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 214,227,238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν με τον Ν.4555/2018 και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.
3. Τις υπ'αριθμ. πρωτ.5370/2-2-2011 (Εγκυκλ.15) & 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ.60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν.4235/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»(Α' 47).
5. Την αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250 τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
6. Την αριθμ. οικ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/τ.Β' /07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

7. Τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν.3536/2007 (ΦΕΚ 42/Α/2007) « Ειδικές ρυθμίσεις θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης».
8. Τις διατάξεις του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160/Α΄) «Για την Προστασία του Περιβάλλοντος» όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3010/2002 (ΦΕΚ 91/Α΄) και το Ν.4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος» (ΦΕΚ 209 Α΄).
9. Τις διατάξεις του Ν.4042/2012 (ΦΕΚ 24 Α΄) «Ποινική προστασία του Περιβάλλοντος-Εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99/ΕΚ)-Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων-εναρμόνιση με Οδηγία 2008/98/ΕΚ-Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».
10. Την ΚΥΑ 59388/3363 (ΦΕΚ 638/Β/31-8-1988): «Τρόπος, όργανα και διαδικασία επιβολής και είσπραξης των διοικητικών προστίμων του άρθρου 30 του Ν.1650/1986».
11. Την ΚΥΑ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909/Β/2003) «Μέτρα και όροι για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης».
12. Την αριθμ. 3633/20-08-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, με την οποία επιβλήθηκε στην ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ διοικητικό πρόστιμο, βάσει του άρθρου 21 του Ν.4014/2011, ανερχόμενο σε έξι χιλιάδες ευρώ(6.000 ευρώ) λόγω μη τήρησης εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία του ΚΔΑΥ Δράμας.
13. Το αριθμ. 4629/30-10-2019 έγγραφο παροχής απόψεων του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Π.Ε Δράμας μετά των αναγκαίων στοιχείων του φακέλου.

Με την υπό κρίση προσφυγή, ζητείται η ακύρωση της υπ' αριθμ.3633/20-08-2019 απόφασης του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης περί επιβολής διοικητικού προστίμου ύψους έξι χιλιάδων ευρώ (6.000 ευρώ) στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας -Θράκης Α.Ε» και τον διακριτικό τίτλο «ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ» , βάσει του άρθρου 30 του Ν.1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρου 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 λόγω μη τήρησης Εγκεκριμένων Περιβαλλοντικών Όρων για τη λειτουργία του Κέντρου Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών Δράμας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α΄/2018) ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του επόπτη ΟΤΑ μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....5 Ο Επόπτης ΟΤΑ αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή τους. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 131 του

Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/2018) ορίζονται τα εξής: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225 έως 227 ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των Περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ 30/1996) που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...»

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235 Α') «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», ορίζεται ότι «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010 ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού - Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε εντός της οριζόμενης, από τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018, δεκαπενθήμερης προθεσμίας και με έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας, δεδομένου ότι της έχει επιβληθεί πρόστιμο έξι χιλιάδων ευρώ (6.000 ευρώ), είναι τυπικά παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, στις 30-05-2019 διενεργήθηκε αυτοψία από υπαλλήλους του Τμ. Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας ΠΕ Δράμας, στο 12° χλμ. Δράμας-Σιδηρόνερου, στην περιοχή Ταξιαρχών, του Δ.Δράμας, της Π.Ε Δράμας, από κοινού με στελέχη του Τμήματος Επιθεώρησης Ασφαλείας και Υγείας στην Εργασία Δράμας-Ξάνθης, τα οποία παράλληλα διενήργησαν έλεγχο στα πλαίσια των δικών τους αρμοδιοτήτων. Κατά την αυτοψία διαπιστώθηκαν ότι «στο ΚΔΑΥ (το οποίο δέχεται ανακυκλώσιμα υλικά που συλλέγονται στους μπλε κάδους) ήταν σε λειτουργία (γραμμή χειροδιαλογής και μηχανολογικός εξοπλισμός διαλογής.) Εντός του κτιρίου του ΚΔΑΥ υπήρχαν τόσο ανακυκλώσιμα υλικά προς διαλογή όσο και δεματοποιημένα ανακυκλώσιμα υλικά (μέταλλο, πλαστικό, χαρτί κλπ).

Στο χώρο περιμετρικά του κτιρίου του ΚΔΑΥ και εντός των ορίων των εγκαταστάσεων σε χώρους μη στεγασμένους υπήρχαν τόσο σύμμεικτα απόβλητα (υλικά προς διαλογή που προέρχονται από τους μπλε κάδους), όσο και δεματοποιημένα υλικά (διαχωρισμένα-ανακτώμενα υλικά).Επίσης υπήρχαν κοντέινερ με διαλεγμένο και μη υλικό, τα οποία ήταν μη καλυμμένα... Επίσης οι προβλεπόμενες φυτεύσεις περιμετρικά της μονάδας ήταν πολύ ανεπαρκείς».

Σύμφωνα λοιπόν με τα ανωτέρω προκύπτουν οι κάτωθι παραβάσεις:

1) Το γεγονός ότι υπήρχαν ποσότητες προς ανακύκλωση και δεματοποίηση αποβλήτων (υλικά προς διαλογή που προέρχονται από τους μπλε κάδους), τοποθετημένα εντός της εγκατάστασης σε μη στεγασμένους χώρους αποτελούν μη τήρηση των Εγκεκριμένων Περιβαλλοντικών Όρων της μονάδας.

Τα ανωτέρω καταστρατηγούν το Σημείο 9, της Υποενότητας III, « Λειτουργία εγκαταστάσεων» «Όροι, μέτρα και περιορισμοί για τη διαχείριση των αποβλήτων...», της ενότητας Ε «Όροι, μέτρα και περιορισμοί που πρέπει να λαμβάνονται για την ελαχιστοποίηση και την αντιμετώπιση των δυνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΙΧ τροποποίηση που γίνεται με την παραπάνω αναφερόμενη υπ' αριθμ. 5 έγκριση-αρ. πρ.2720/1-10-2018) στο οποίο προβλέπεται ρητά : « Όλα τα απόβλητα να τοποθετούνται σε στεγασμένο χώρο. Τα προς επεξεργασία ρεύματα αποβλήτων (μπλε κάδος, πράσινος κάδος, προδιαλεγμένα κλπ) θα πρέπει να ξεφορτώνονται και να αποθηκεύονται προσωρινά μόνο σε στεγασμένους χώρους, για την αποφυγή αύξησης του ρυπαντικού φορτίου των υγρών αποβλήτων σε κάθε διάταξη της μονάδας (ΜΜΔ, ΣΜΑ, ΚΔΑΥ, κομπόστ προδιαλεγμένων). Το ίδιο κρίνεται απαραίτητο για τη μείωση της έκθεσης των πάσης φύσεως απορριμμάτων σε κάθε μορφής καιρικές συνθήκες (αέρας κ.α).

II) Το γεγονός ότι υπήρχαν ποσότητες δεματοποιημένων υλικών (διαχωρισμένα-ανακτώμενα υλικά) τοποθετημένα εντός της εγκατάστασης σε μη στεγασμένους χώρους αποτελεί μη τήρηση των Εγκεκριμένων Περιβαλλοντικών Όρων της μονάδας.

Τα ανωτέρω δεν είναι σύμφωνα με το σημείο 11, της Υποενότητας III, «Λειτουργία εγκαταστάσεων» «Όροι, μέτρα και περιορισμοί για τη διαχείριση των αποβλήτων», της Ενότητας Ε «Όροι, μέτρα και περιορισμοί που πρέπει να λαμβάνονται για την ελαχιστοποίηση και την αντιμετώπιση των δυνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων στο οποίο προβλέπεται ότι «...Τα παραγόμενα δέματα να αποθηκεύονται σε στεγασμένο χώρο...»

III) Το γεγονός ότι υπήρχαν κοντέινερ με διαλεγμένο και μη υλικό τα οποία ήταν μη καλυμμένα, αποτελεί παράβαση του υπ' αριθμ. 2 σημείου, της Υποενότητας III «Λειτουργία εγκαταστάσεων» «Όροι μέτρα και περιορισμοί για τη διαχείριση των αποβλήτων...», της Ενότητας Ε «Όροι, μέτρα και περιορισμοί που πρέπει να λαμβάνονται για την ελαχιστοποίηση και την αντιμετώπιση των δυνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων στο οποίο προβλέπεται ρητά : « η μονάδα οφείλει να λαμβάνει όλες τις απαραίτητες προφυλάξεις κατά την εκφόρτωση και φόρτωση των οχημάτων που μεταφέρουν απόβλητα και υλικά ώστε να μην διασπείρονται απορρίμματα και αντικείμενα στον πέριξ χώρο.»

IV) Υπήρχε ελλιπής δενδροφύτευση περιμετρικά της μονάδας (μη τήρηση Εγκεκριμένων Περιβαλλοντικών Όρων)...

Από τα ανωτέρω αναφερόμενα συνάγεται ότι δεν τηρούνταν οι εγκεκριμένοι περιβαλλοντικοί όροι στο ΚΔΑΥ Δράμας και ότι υπήρχε κίνδυνος πρόκλησης ρύπανσης και υποβάθμισης του περιβάλλοντος καθώς και κίνδυνος για τη δημόσια υγεία.

Με το αριθμ. 1947/29-07-2019 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Π.Ε Δράμας απεστάλη η ανωτέρω σχετική έκθεση αυτοψίας στην ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ. προκειμένου να καταθέσει τις απόψεις της επ' αυτής εντός πέντε (5) ημερών από την κοινοποίησή της.

Σύμφωνα με την αριθμ.4/14-08-2019 εισήγηση επιβολής προστίμου υπαλλήλων του τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Δράμας η προσφεύγουσα κατέθεσε εμπρόθεσμα τις απόψεις της αναφορικά με την έκθεση αυτοψίας. Το εισηγητικό όργανο εισηγήθηκε την επιβολή διοικητικού προστίμου έξι χιλιάδων ευρώ (6.000 ευρώ), βάσει των εκτεθέντων διαπιστώσεων και κατ' επιταγή του άρθρου 21 του Ν.4014/2011.

Ως εκ τούτου, εξεδόθη η υπ' αριθμ.3633/20-08-2019 προσβαλλόμενη απόφαση του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης δια της οποίας επιβλήθηκε στην ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ το επίδικο πρόστιμο.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 και 3 του Ν.1650/86 ορίζονται οι βασικοί στόχοι του νόμου αυτού οι ακόλουθοι : α) Η αποτροπή της ρύπανσης και γενικότερα της υποβάθμισης του περιβάλλοντος και η λήψη όλων των αναγκαίων για το σκοπό αυτόν, προληπτικών μέτρων. Β) Η διασφάλιση της ανθρώπινης υγείας από τις διάφορες μορφές υποβάθμισης του περιβάλλοντος και ειδικότερα από τη ρύπανση και τις οχλήσεις .γ)..δ)..ε)Η διατήρηση της οικολογικής ισορροπίας των φυσικών οικοσυστημάτων και η διασφάλιση της αναπαραγωγικής ικανότητας .στ) Η αποκατάσταση του περιβάλλοντος.3. Αναλυτικότερα, με τις διατάξεις του παρόντος νόμου επιδιώκονται: α) Η προστασία του εδάφους και η λήψη των αναγκαίων μέτρων ώστε οι χρήσεις του να γίνονται σύμφωνα με τις φυσικές ιδιότητες του και την παραγωγή του ικανότητα. Β) Η προστασία των επιφανειακών και υπόγειων νερών θεωρούμενων ως φυσικών πόρων και ως οικοσυστημάτων...γ)..δ)..ε)...στ)...ζ)

...

Περαιτέρω στη παρ.4 και 5 του άρθρου 2 του ως άνω νόμου προσδιορίζονται οι έννοιες της υποβάθμισης: ως η πρόκληση από ανθρώπινες δραστηριότητες ρύπανσης ή οποιασδήποτε άλλης μεταβολής στο περιβάλλον, η οποία είναι πιθανό να έχει αρνητικές επιπτώσεις στην οικολογική ισορροπία, στην ποιότητα ζωής και στην

υγεία των κατοίκων, στην ιστορική και πολιτιστική κληρονομιά και στις αισθητικές αξίες... και της προστασία του περιβάλλοντος: ως το σύνολο των ενεργειών, μέτρων και έργων που έχουν στόχο την πρόληψη της υποβάθμισης του περιβάλλοντος ή την αποκατάσταση διατήρηση ή βελτίωσή του...

Επειδή, κατά το άρθρο 30 του Ν.1650/86 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 «-Διοικητικές Κυρώσεις- Σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που προκαλούν οποιαδήποτε ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος ή των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων ή αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας, ανεξάρτητα από την αστική ή ποινική ευθύνη, επιβάλλεται ως διοικητική κύρωση πρόστιμο από πεντακόσια (500) μέχρι δύο εκατομμύρια (2.000.000) ευρώ. Τα εν λόγω πρόστιμα επιβάλλονται ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης, τη συχνότητα, την υποτροπή, το ύψος υπέρβασης των θεσμοθετημένων ορίων εκπομπών και την παραβίαση των περιβαλλοντικών όρων και προτύπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων.2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 3, για την επιβολή των ανωτέρω προστίμων απαιτείται απόφαση των κάτωθι αναφερομένων, ύστερα από εισήγηση προς αυτούς των υπηρεσιών ή/και οργάνων της παραγράφου 3 του άρθρου 20 του παρόντος, ανάλογα με το ύψος των προστίμων: α) Από τον οικείο Περιφερειάρχη, εφόσον το ύψος του προστίμου ανέρχεται έως και τις διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ...»

Επειδή, στις 30-05-2019 διενεργήθηκε αυτοψία από υπαλλήλους του Τμ. Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας ΠΕ Δράμας, στο 12° χλμ. Δράμας-Σιδηρόνερου, στην περιοχή Ταξιάρχων, του Δ.Δράμας, της Π.Ε Δράμας, από κοινού με στελέχη του Τμήματος Επιθεώρησης Ασφαλείας και Υγείας στην Εργασία Δράμας-Ξάνθης, τα οποία παράλληλα διενήργησαν έλεγχο στα πλαίσια των δικών τους αρμοδιοτήτων, κατά την οποία διαπιστώθηκαν ότι «στο ΚΔΑΥ (το οποίο δέχεται ανακυκλώσιμα υλικά που συλλέγονται στους μπλε κάδους) ήταν σε λειτουργία (γραμμή χειροδιαλογής και μηχανολογικός εξοπλισμός διαλογής.) Εντός του κτιρίου του ΚΔΑΥ υπήρχαν τόσο ανακυκλώσιμα υλικά προς διαλογή όσο και δεματοποιημένα ανακυκλώσιμα υλικά (μέταλλο, πλαστικό, χαρτί κλπ).

Στο χώρο περιμετρικά του κτιρίου του ΚΔΑΥ και εντός των ορίων των εγκαταστάσεων σε χώρους μη στεγασμένους υπήρχαν τόσο σύμμεικτα απόβλητα (υλικά προς διαλογή που προέρχονται από τους μπλε κάδους), όσο και δεματοποιημένα υλικά (διαχωρισμένα-ανακτώμενα υλικά).Επίσης υπήρχαν κοντέινερ με διαλεγμένο και μη υλικό, τα οποία ήταν μη καλυμμένα... Επίσης οι προβλεπόμενες φυτεύσεις περιμετρικά της μονάδας ήταν πολύ ανεπαρκείς».

Επειδή, υπεύθυνος για την τήρηση των περιβαλλοντικών όρων είναι η Α.Α.Ε Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε), όπως προβλέπεται από την αρ. 2720/01-10-2018 απόφαση «Τροποποίηση της αρ. 2308/05-10-2017 απόφασης έγκριση περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία Σταθμού Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (ΣΜΑ), Κέντρου Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ), Μονάδα Μηχανικής Διαλογής και διάταξης κομποστοποίησης, ως προς την προσθήκη Μονάδας Επεξεργασίας Προδιαλεγμένων Οργανικών Αποβλήτων, στο αγρόκτημα Ταξιάρχη-Τιμόθεου Δ.Δράμας της ΠΕ Δράμας» (σελ.7 ενότητα 1).

Επειδή, η παρ. 2 του άρθρου 7 της ΚΥΑ 50910/2727/2003 αναφέρει ότι «...α. Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ)β. Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται να εκπονεί τις απαιτούμενες μελέτες για τη λήψη των αδειών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης, καθώς και τυχόν άλλες μελέτες που απαιτούνται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις....»

Επειδή, ο ΦοΔΣΑ για την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης είναι η ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε.

Επειδή, στην προγραμματική σύμβαση μεταξύ του Δήμου Δράμας και της ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε αναφέρεται ότι την ευθύνη της λειτουργίας των Περιφερειακών Συστημάτων

μεταφόρτωσης και ανακύκλωσης των απορριμμάτων (ΣΜΑ και ΚΔΑΥ) φέρει η ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε.

Επειδή, δεν προκύπτει από την ισχύουσα νομοθεσία (Ν. 4014/2011) ότι θα πρέπει να είναι διαφορετικά τα πρόσωπα που πραγματοποιούν την επιθεώρηση από αυτά που εισηγούνται την κύρωση.

Επειδή, καταλογίζεται στην προσφεύγουσα, από πλευράς Διοίκησης συμπεριφορά η οποία συνιστά διακεκριμένη διοικητική παράβαση, που κολάζεται αυτοτελώς διοικητικά και ποινικά, επομένως ορθώς κατά την άποψή μας έχει επιβληθεί το επίδικο πρόστιμο.

Επειδή, η ήδη προσφεύγουσα παρουσιάζει κατ' επανάληψη την ίδια μη σύννομη παραβατική συμπεριφορά (παρελθούσες εκθέσεις αυτοψίας της 21/8/2015 και 30/12/2016 και αποφάσεις επιβολής διοικητικών προστίμων στην ΔΙΑΑΜΑΘ, από τον Αντιπεριφερειάρχη Δράμας με αρ. 3839/2015/03-02-2016 και 421/3-7-2017 αντίστοιχα).

Επειδή, σε περιπτώσεις πρόκλησης ρυπάνσεων ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος η επιβολή του σχετικού προστίμου δεν καταλείπεται στην διακριτική ευχέρεια της ελεγκτικής αρχής, αλλά αποτελεί δέσμια ενέργεια, υπό την έννοια ότι η ελεγκτική αρχή, εφόσον διαπιστώσει τη διάπραξη της παράβασης είναι υποχρεωμένη να προβεί στην επιβολή του, χωρίς να ασκεί επιρροή η υπαιτιότητα (δόλος ή αμέλεια, πιθανά δικαιολογητικά ερείσματα κ.λ.π) του προσώπου που υπέπεσε στην παράβαση.

Επειδή, τα στοιχεία που λήφθηκαν υπόψη για την έκδοση της απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου είναι αυτά που αναφέρονται στην εισήγηση επιβολής προστίμου όπως περιγράφονται σ' αυτήν. Αυτά τα στοιχεία δεν αποτελούν εκτίμηση ή ερμηνεία διαπιστώσεων υποβάθμισης περιβάλλοντος, αλλά καθαρή μη τήρηση συγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων που υπάρχει υποχρέωση να τηρούνται από τον ορισμένο καθ' υπόδειξη της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων υπεύθυνο φορέα της μονάδας, που στη συγκεκριμένη περίπτωση είναι η ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ.

Επειδή, ο κανόνας δικαίου παρέχει στη Διοίκηση δέσμια αρμοδιότητα, η σχέση συμφωνίας της διοικητικής ρύθμισης προς τον εν λόγω κανόνα είναι αυστηρή: απαιτεί από τη διοικητική αρχή να ασκήσει την αρμοδιότητα της, δηλαδή τη ρυθμιστική εξουσία που της παρέχουν οι οικείες διατάξεις, τηρώντας κατά γράμμα τις επιταγές τους. Περαιτέρω το διοικητικό όργανο, εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προβλεπόμενες από τον εφαρμοστέο κανόνα δικαίου πραγματικές ή νομικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή του, είναι υποχρεωμένο να εκδώσει διοικητική πράξη που περιέχει ρύθμιση, την οποία προκαθορίζει ο κανόνας αυτός. **Εν προκειμένω, η διοίκηση λαμβάνει αποφάσεις τις οποίες της έχει υπαγορεύσει εκ των προτέρων ο κανόνας δικαίου. Το μοναδικό της καθήκον έγκειται στην εφαρμογή του κανόνα δικαίου στη συγκεκριμένη περίπτωση. Ο κανόνας δικαίου υποδεικνύει στη Διοίκηση κατά τρόπο επιτακτικό τη συμπεριφορά που πρέπει να υιοθετήσει και δεν της αφήνει περιθώρια εκτίμησης (ΣτΕ 286/2012). Κατά δέσμια αρμοδιότητα λοιπόν στην προκειμένη περίπτωση, ορθώς εκδόθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση επιβολής προστίμου του Περιφερειάρχη για παραβάσεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας κατά τη λειτουργία του ΚΔΑΥ Δράμας.**

Επειδή, σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας η αιτιολογία της πράξης πρέπει να είναι σαφής, ειδική και επαρκής..... Πρέπει να είναι πλήρως πειστική τόσο ποσοτικά, ως προς την πληρότητα των στοιχείων που επικαλείται. Επίσης, όπως παγίως έχει κριθεί στην παρ.2 του άρθρου 17 του Ν.2690/99 η αιτιολογία της πράξης, δεν είναι απαραίτητο να περιέχεται στο σώμα της, αλλά, εφόσον δεν προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις ρητά το αντίθετο, αρκεί να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου που την συνοδεύουν (ΣτΕ 2096/2002).

Επειδή, η προσβαλλόμενη απόφαση, ως διοικητική πράξη είναι κατά την άποψη μας, επαρκώς και πλήρως αιτιολογημένη με αναφορά σε συγκεκριμένο πραγματικό περιστατικό, η ύπαρξη του οποίου στη συγκεκριμένη περίπτωση, σε συνάρτηση με το

αναφερόμενο ήδη νομικό καθεστώς, θεμελιώνει τη διαπιστούμενη παράβαση και κατ' ακολουθία τη συνδρομή νόμιμου λόγου για τον καταλογισμό του προστίμου.

Εκ του ελέγχου του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει σαφώς το δικαιολογητικό έρεισμα της προσβαλλόμενης πράξης, επομένως μη βάσιμα προβάλλεται με τη κρινόμενη προσφυγή.

Επειδή, κατά τον έλεγχο νομιμότητας, αρμοδιότητάς μας, της ανωτέρω πράξης του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης προκύπτει ότι αυτή νομίμως εξεδόθη καθόσον : **Α)** Εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν.1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 όπως ισχύει. **Β)** Τηρήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες νόμιμες διαδικασίες προ εκδόσεως της προσβαλλόμενης απόφασης, ειδικότερα δε :1) Διενέργεια αυτοψίας με ημερομηνία 03-05-2019, 2) Έκθεση αυτοψίας και διαπίστωση παράβασης σχετικής με υποβάθμιση του Περιβάλλοντος 3) Αποστολή της έκθεσης αυτοψίας στην προσφεύγουσα με το αριθμ.1947/29-07-2019 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας, προκειμένου αυτή να ενημερωθεί για τις παραβάσεις και να εκθέσει τις απόψεις της, **Γ)** Συντάχθηκε από υπαλλήλους του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Δράμας η σχετική εισήγηση επιβολής προστίμου .

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις,

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την προσφυγή της ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ κατά της υπ'αριθμ. 3633/20-08-2019 απόφασης του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η απόφαση αυτή προσβάλλεται ενώπιον των αρμόδιων διοικητικών δικαστηρίων.

Με εντολή Συντονιστή
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Ανδρέας Χρίστου

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1.Περιφέρεια Α.Μ.Θ
Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας
Π.Ε Δράμας
Διοικητήριο 66133 Δράμα (επί αποδείξει)

2. Δι.Α.Α.ΜΑ .Θ Α.Α.Ε
Νικολάου Πλαστήρα 6,
ΤΚ 69100
Κομοτηνή (επί αποδείξει)