



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο Καβάλας
Εθν.Αντίστασης 20
65110-Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513503221
email: sliristi@damt.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Καβάλα 17-01-2023

Αριθ. Πρωτ: 7643

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Δημάρχου Δοξάτου, ως εξουσιοδοτούμενου του Δήμου Δοξάτου, κατά των αριθ. 128/2022, 129/2022 και 130/2022 αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.)»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις των άρθ. 6, 214, 224, 227, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
- 2.Των άρθρων 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α') και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
- 3.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α').
- 4.Τις διατάξεις των άρθ. 116, 117, 118, 131, 132 & 283 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ. 45 & 64 του ν. 4873/2021 & τις αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 5.Τις διατάξεις των άρθ. 150 & 154 του ν. 3463/06 (ΔΚΚ), (φεκ 114/Α'/2006), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
- 6.Τις διατάξεις των άρθ. 1-14 του ν. 4483/2017, των άρθ. 5, 20 & 22 του ν. 1069/80 και την παρ. 5 του άρθ. 10 του ν. 4071/12, όπως ισχύουν.
7. Τις διατάξεις των άρθ. 76-79 του ν. 4727/2020, του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.

- 8.Τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ. 24 του Συντάγματος, την παρ. 1 του άρθ. 5 του ν. 3199/2003 (φεκ 280 Α'), την παρ. Α5 του άρθ. 3 του π.δ. 51/2007 (φεκ 54 Α'), την παρ. 1 του άρθ. 2 του ν. 4014/2011 (φεκ 209 Α'), την αριθ. Α.Π.οικ.904/29-12-2017 (φεκ 4679 Β') και την αριθ. Α.Π.οικ.904/29-12-2017 (φεκ 4679 Β') αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων, το άρθ. 2 της Κ.Υ.Α. με αριθμ. πρωτ. οικ. 146896/2014 (φεκ 2878 Β') και την αριθ. οικ. 100089/23-01-2015 (ΑΔΑ: 69ΚΚ0-Ζ6Τ) εγκύκλιο της Δ/σης Προστασίας & Διαχείρισης Υδάτινου Περιβάλλοντος, της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων του Υ.Π.Ε.Κ.Α.
- 9.Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (φεκ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185/Α'/2013).
- 10.Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σιας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
- 11.Την αριθ. 263518/22-12-2022 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 6ΚΖΖΟΡ1Υ-ΙΧΑ) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
- 12.Την αριθ.128/2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) που αφορά «Έγκριση της «Μελέτης κατασκευής εξωτερικού δικτύου ύδρευσης των Κοινοτήτων Λυδίας-Κρηνίδων-Φιλίππων-Κρυονερίου Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης (υδραυλική, στατική δεξαμενών, ηλεκτρομηχανολογική αντλιοστασίων)».
- 13.Την αριθ.129/2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) που αφορά «Έγκριση της «Μελέτη κατασκευής εξωτερικού δικτύου ύδρευσης των Κοινοτήτων Πολυστύλου-Αμυγδαλεώνα-Ζυγού Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης (υδραυλική, στατική δεξαμενών, ηλεκτρομηχανολογική αντλιοστασίων)».
- 14.Την αριθ. 130/2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) που αφορά «Έγκριση ειδικού προϋπολογισμού, τευχών δημοπράτησης και υποβολής πρότασης για χρηματοδότηση του έργου (Πράξης) «Κατασκευή εξωτερικού δικτύου ύδρευσης Κοινοτήτων της Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης».
- 15.Την από 27-10-2022 (αριθ. πρωτ. 234297/27-10-2022), ασκηθείσα προσφυγή του Δημάρχου Δοξάτου, ως εξουσιοδοτούμενου του Δήμου Δοξάτου, κατά των αριθ. 128/2022, 129/2022 και 130/2022 αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.).
- 16.Το αριθ. 4002/28-11-2022 έγγραφο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ.128/2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) εγκρίθηκε η «Μελέτη κατασκευής εξωτερικού δικτύου ύδρευσης των Κοινοτήτων Λυδίας-Κρηνίδων-Φιλίππων-Κρυονερίου Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης (υδραυλική, στατική δεξαμενών, ηλεκτρομηχανολογική αντλιοστασίων)».

Με την αριθ.129/2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) εγκρίθηκε η «Μελέτη κατασκευής εξωτερικού δικτύου ύδρευσης των Κοινοτήτων Πολυστύλου-Αμυγδαλεώνα-Ζυγού Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης (υδραυλική, στατική δεξαμενών, ηλεκτρομηχανολογική αντλιοστασίων)».

Οι ανωτέρω αποφάσεις τοιχοκολλήθηκαν στον πίνακα ανακοινώσεων της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) την 30-6-2022.

Οι αριθ. 128/2022 (ΑΔΑ:9ΨΥΧΟΕΕΥ-300) και 129/2022 (ΑΔΑ:6ΔΒΔΟΕΕΥ-9ΔΣ) αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) αναρτήθηκαν στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 16-11-2022.

Με την αριθ.130/2022 (ΑΔΑ:ΨΣΧ9ΟΕΕΥ-ΘΓΝ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) αποφασίστηκε η «Έγκριση ειδικού προϋπολογισμού, τευχών δημοπράτησης και υποβολής πρότασης για χρηματοδότηση του έργου (Πράξης) «Κατασκευή εξωτερικού δικτύου ύδρευσης Κοινοτήτων της Δ.Ε. Φιλίππων από τις πηγές Βοϊράνης».

Ο Δήμος Δοξάτου με την αριθ. 221/2022 απόφαση της Οικονομικής του Επιτροπής σύμφωνα με το άρθ. 72 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, παρέχει εξουσιοδότηση στον Δήμαρχο Δοξάτου για την άσκηση διοικητικής προσφυγής κατά το άρθ. 227 του ν. 3852/2010 ενώπιον του Συντονιστή Α.Δ.Μ.Θ.

Ο Δήμαρχος Δοξάτου, ως εξουσιοδοτούμενος του Δήμου Δοξάτου, την 27-10-2022 κατέθεσε προσφυγή στην Υπηρεσία μας που πήρε αριθ. πρωτ. 234297/27-10-2022, κατά των αριθ. 128/2022, 129/2022 και 130/2022 αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.).

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 234873/31-10-2022 έγγραφο προς την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) ζήτησε όλα τα σχετικά έγγραφα και τις απόψεις επί του θέματος.

Με το αριθ. 4002/28-11-2022 έγγραφο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α)' «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019»

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995).

Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996) και επειδή στην προκειμένη περίπτωση του Δήμου Δοξάτου δεν συντρέχουν οι ανωτέρω προϋποθέσεις.

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή στην προκειμένη περίπτωση του Δήμου Δοξάτου συντρέχουν τα ανωτέρω.

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθ. 24 του Συντάγματος «Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξή του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας...».

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθ. 5 του ν. 3199/2003 (φεκ 280 Α') «Η προστασία και διαχείριση κάθε λεκάνης απορροής ποταμού ανήκει στην Περιφέρεια στα διοικητικά όρια της οποίας εκτείνεται «Όπου στον παρόντα νόμο αναφέρεται Περιφέρεια νοείται στο εξής Αποκεντρωμένη Διοίκηση και όπου αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας νοείται στο εξής Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.» και στην παρ. 4 ορίζεται ότι «4. Σε κάθε Περιφέρεια συνιστάται Διεύθυνση Υδάτων μέσω της οποίας ασκούνται οι αρμοδιότητες της Περιφέρειας για την προστασία και διαχείριση των υδάτων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών:..».

Επειδή στην παρ. Α5 του άρθ. 3 του π.δ. 51/2007 (φεκ 54 Α') «Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000» ορίζεται ότι «5. Αρμόδια αρχή για την διαχείριση και προστασία των περιοχών λεκάνης απορροής ποταμού είναι η Περιφέρεια στα διοικητικά όρια της οποίας εμπίπτει κάθε περιοχή λεκάνης απορροής ποταμού σύμφωνα με την παραγ. 1 του άρθρου 5 του ν. 3199/2003...».

Επειδή με την με Α.Π.οικ.904/29-12-2017 (φεκ 4679 Β') Απόφαση της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων εγκρίθηκε η 1η Αναθεώρηση του Σχεδίου Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής του Υδατικού Διαμερίσματος Ανατολικής Μακεδονίας και της αντίστοιχης Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και στην σελ. 57 στο άρθ. 3.4 <ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΑΡΧΕΣ> ορίζεται ότι «**Οι Διευθύνσεις Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης**, μέσω των οποίων ασκούνται οι αρμοδιότητες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την προστασία και διαχείριση των υδάτων. Μετά από την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως αποτέλεσμα των διοικητικών μεταρρυθμίσεων του σχεδίου «Καλλικράτης», οι Δ/σεις Υδάτων των τέως κρατικών Περιφερειών υπάγονται πλέον στις αντίστοιχες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης (ΑΔΜΘ), στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγονται οι ΛΑΠ (ΛΕΚΑΝΕΣ ΑΠΟΡΡΟΗΣ ΠΟΤΑΜΩΝ) του ΥΔ (ΥΔΑΤΙΚΟΥ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΟΣ) Ανατολικής Μακεδονίας (ΕΛ11), περιλαμβάνει δύο Δ/σεις Υδάτων: τη Δ/ση Υδάτων Κεντρικής Μακεδονίας και τη Δ/ση Υδάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης. Η κάθε Διεύθυνση Υδάτων είναι αρμόδια ιδίως για την προστασία και διαχείριση των υδάτων στην αντίστοιχη Περιφέρεια (Κεντρικής Μακεδονίας ή Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης) και ασκεί τις αρμοδιότητες που έχουν απονεμηθεί στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Περαιτέρω εξειδίκευση άσκησης των αρμοδιοτήτων τους καθορίζεται με απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Επειδή με την αριθμ. πρωτ. οικ. 706/16-07-2010 (φεκ 1383 Β΄) Απόφαση της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων έγινε «Καθορισμός των Λεκανών Απορροής Ποταμών της χώρας και ορισμός των αρμόδιων Περιφερειών για τη διαχείριση και προστασία τους» και τη Διόρθωση Σφάλματος αυτής (φεκ 1572 Β΄/28-09-2010).

Επειδή στην παρ. 1 του άρθ. 2 του ν. 4014/2011 (φεκ 209 Α΄) ορίζεται ότι «1. Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α ή τη μετεγκατάσταση ήδη υφισταμένων απαιτείται διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης με τη διεξαγωγή ΜΠΕ και έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ).», ενώ στην παρ. 1 του άρθ. 3 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «1. Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α1 του άρθρου 1 είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.».

Επειδή στην παρ. 2.2 του άρθ. 2 της ΚΥΑ με αριθμ. πρωτ. οικ. 146896/2014 (φεκ 2878 Β΄) «Κατηγορίες αδειών χρήσης και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης των υδάτων. Διαδικασία και όροι έκδοσης των αδειών, περιεχόμενο και διάρκεια ισχύος τους και άλλες συναφείς διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζεται ότι «2.1. Για τα νέα έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α: Για την εκτέλεση έργων και δραστηριοτήτων αξιοποίησης υδατικών πόρων που υπάγονται στην κατηγορία Α (υποκατηγορία Α1 και Α2), οι όροι και οι απαιτήσεις που προβλέπονται ενδεικτικά στο Παράρτημα VI, ενσωματώνονται στην προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.), κατά το μέρος που δεν καλύπτονται από αυτήν, με την επιφύλαξη της υποπαραγράφου 2.1.1. Η άδεια χρήσης ύδατος εκδίδεται μετά την έκδοση της Α.Ε.Π.Ο. και εφόσον έχουν ολοκληρωθεί οι εργασίες εκτέλεσης του έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων. Για την έκδοση της Α.Ε.Π.Ο. απαιτείται προηγούμενη γνώμη της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία περιλαμβάνει τους όρους και τις απαιτήσεις του παραρτήματος VI καθώς και όρους που αναλόγως αναφέρονται.».

Επειδή στην αριθμ. πρωτ. οικ. 100089/23-01-2015 (ΑΔΑ: 69ΚΚ0-Ζ6Τ) εγκύκλιο της Δ/σης Προστασίας & Διαχείρισης Υδάτινου Περιβάλλοντος, της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων, του Υ.Π.Ε.Κ.Α. δόθηκαν διευκρινίσεις επεξηγήσεις (οδηγίες) σχετικά με την ορθή εφαρμογή της ΚΥΑ 146896/2014 (φεκ Β΄ 2878)».

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 118 του ν. 4555/2018, με την οποία ορίζεται ότι: «4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν...».

Επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, ο Δήμαρχος Δοξάτου, ως εξουσιοδοτούμενος του Δήμου Δοξάτου, δεν έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση των προσβαλλόμενων πράξεων, καθώς δεν απέδειξε την συνδρομή έννομου συμφέροντος ούτε ως προς τον Δήμο Δοξάτου, ούτε ως προς το πρόσωπό του.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α΄/19-7-2018), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του εδάφ. 16 της παρ.4 του άρθ. 2 του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α') «Πρόγραμμα Διαύγεια» ορίζεται ότι <Πεδίο εφαρμογής> «...και πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθ. 76 του ν. 4727/2020 (φεκ 184 Α') «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων...» «Στο διαδίκτυο αναρτώνται: (ιστ) και ανάθεση δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού».

Επειδή οι αριθ. 128/2022 & 129/2022 αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) αφορούν έγκριση μελέτης και όχι κατακύρωση διαγωνισμού ή ανάθεση μελέτης και ως εκ τούτου δεν υπήρχε υποχρέωση ανάρτησης στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

Επειδή οι αριθ. 128/2022 και 129/2022 αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) ορθά τοιχοκολλήθηκαν στον πίνακα ανακοινώσεων της Επιχείρησης στις 30-06-2022, (ημερομηνία εκκίνησης της 15νθημέρου προθεσμίας κατάθεσης προσφυγής), ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην Υπηρεσία μας στις 27-10-2022 (αριθ.πρωτ.234297/27-10-2022), συνεπώς έχει κατατεθεί εκπροθέσμως.

Επειδή οι αριθ. 128/2022 (ΑΔΑ:9ΨΥΧΟΕΕΥ-30Ο) και 129/2022 (ΑΔΑ:6ΔΒΔΟΕΕΥ-9ΔΣ) αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) αναρτήθηκαν εκ του περισσού στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 16-11-2022.

Επειδή η αριθ. 130/2022 (ΑΔΑ:ΨΣΧ9ΟΕΕΥ-ΘΓΝ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 30-06-2022, (ημερομηνία εκκίνησης της 15νθημέρου προθεσμίας κατάθεσης προσφυγής), ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην υπηρεσία μας στις 27-10-2022 (αριθ. πρωτ. 234297/27-10-2022), συνεπώς έχει κατατεθεί εκπροθέσμως.

Επειδή κατά τον αυτεπάγγελτο έλεγχο νομιμότητας σύμφωνα με το άρθ. 226 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α') όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 117 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'), προκύπτει: «1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αόφτου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί.» και επειδή έχει παρέλθει το ανωτέρω χρονικό διάστημα.

Επειδή εκτελεστές είναι οι πράξεις με τις οποίες εκδηλώνεται με σαφή και οριστικό τρόπο η βούληση του οργάνου στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συνεπάγονται την άμεση εκτέλεσή τους εκ της διοικήσεως και παράγουν έννομα αποτελέσματα έναντι των διοικούμενων. Αντιθέτως, οι αποφάσεις ενημερωτικού, εισηγητικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα, αλλά και κάθε άλλη προπαρασκευαστική πράξη, που είναι σχετικές και προηγούνται της έκδοσης της τελικής απόφασης από την αρμόδια αρχή, δεν συνιστούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, συνεπώς στερούνται εκτελεστότητας και ως εκ τούτου δεν δύνανται ούτε να ακυρωθούν, ούτε να προσβληθούν με προσφυγή νομιμότητας του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010.

Επειδή, οι ανωτέρω προσβαλλόμενες πράξεις, δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα, καθώς με αυτές εγκρίνονται μελέτες, ειδικός προϋπολογισμός, τεύχη δημοπράτησης και υποβολή πρότασης για χρηματοδότηση του έργου, που ενδεχομένως να μην εγκριθεί. Κατά συνέπεια οι προσβαλλόμενες αποφάσεις δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, ούτε από το περιεχόμενό τους δεσμεύεται το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα.

Επειδή για τα αναφερόμενα στην προσφυγή του Δημάρχου Δοξάτου, περί μη χορηγήσεως αντιγράφων του σχετικού φακέλου από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) δεν προβλέπεται άσκηση διοικητικής προσφυγής του άρθ. 227 του ν. 3852/2010.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 119 του ν. 4555/2018 (Αναστολή εκτέλεσης - Αντικατάσταση του άρθρου 228 του ν. 3852/2010) «Το άρθρο 228 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: <Άρθρο 228 Αναστολή εκτέλεσης 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα με την προσφυγή του προηγούμενου άρθρου, να αναστείλει με απόφασή του την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι φορείς αυτών ειδοποιούνται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. για την άσκηση της προσφυγής και της αίτησης αναστολής και τους παρέχεται σύντομη προθεσμία για την έκθεση των απόψεών τους. Αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι επείγοντος χαρακτήρα ο Επόπτης μπορεί να αναστείλει την προσβαλλόμενη πράξη και πριν από τη διαβίβαση των απόψεων των ανωτέρω νομικών προσώπων>» και ως εκ τούτου επειδή ακόμη δεν έχει συσταθεί η υπηρεσία Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. η Υπηρεσία μας δεν μπορεί να εκδώσει απόφαση αναστολής εκτέλεσης.

Για τους ανωτέρω λόγους η εξεταζόμενη προσφυγή δεν έχει κατατεθεί παραδεκτώς και δεν γίνεται τυπικώς δεκτή.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 27-10-2022, (αριθ. πρωτ. 234297/27-10-2022), προσφυγή του Δημάρχου Δοξάτου, ως εξουσιοδοτούμενου του Δήμου Δοξάτου, κατά των αριθ. 128/2022, 129/2022 και 130/2022 αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Καβάλας (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) και επικυρώνουμε τις ανωτέρω αποφάσεις.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ.152 του ν. 3463/2006 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης - Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100).

Κοινοποίηση:

1. Δήμος Δοξάτου
ΚΑΛΑΜΠΑΚΙ
66031 - ΔΡΑΜΑ
dimos@doxato.gr
2. Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης-
Αποχέτευσης Καβάλας
(Δ.Ε.Υ.Α.Κ.)
Αγ.Τρύφωνα 14
65201- ΚΑΒΑΛΑ
tsakiris@dyakav.gr

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

ΔΡ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ