



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Δ/ΚΟ-ΟΙΚ/ΚΟ Ν. ΚΑΒΑΛΑΣ
Πληροφορίες : Ε. Χαϊνά
Ταχ.Δ/ση : Διοικητήριο
Ταχ. Κώδικας : 65110
Τηλέφωνο : 2510-291221
FAX : 2510-221365

Καβάλα 30 Αυγούστου 2019

Αριθ. Πρωτ.: 15155

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθ. 216/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου.

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 1 παρ.2 περ.21, 6 παρ.1vii, 65, 73, 214, 225, 238 παρ.1, 280 I και 283 παρ.4 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις των άρθρων 116, 131, 132 και 283 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133 Α/19-07-2018) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] -Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 79 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ.Α'/8-6-2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».
4. Τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ 112/τ.Α'/13-07-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις».
5. Τις διατάξεις των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/2010 (ΦΕΚ 235/τ.Α'/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».
6. Τις αριθ.5370/εγκ.15/2-2-2011,74895/εγκ.60/30-12-2010 και αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 εγκυκλίους του Υπ.Εσωτερικών Αποκ/σης και Ηλ.Διακυβέρνησης περί ελέγχου νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτηση πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ.
7. Την αριθ. 24344/εγκ12/3-4-2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών για τη διενέργεια των εκλογών της 26^{ης} Μαΐου για ανάδειξη των Δημοτικών Αρχών.
8. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015), καθώς και την υπ'αριθ. πρωτ. 14138/15-05-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./ 26-05-2017-ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) για το διορισμό του Συντονιστή και την υπ' αριθ.35748/ 30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/τ. Β'/07-06-2017) απόφαση για την ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Α.Δ.Μ.Θ. και την παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή».

9. Την αριθ. 216/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, η οποία διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας με το αριθ. 12890/25-07-2019 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 15155/09-08-2019 με θέμα «Έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας και Τοπογραφικού διαγράμματος για την Υφιστάμενη Λαϊκή Αγορά της Παραλίας Οφρυνίου (Τούζλα) του Δήμου Παγγαίου».

10. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

11. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν. 4555/2018 (Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: « Άρθρο 225 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος. 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α. 4..... 5.....

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.4555/2018, «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

13. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 132 του Ν.4555/2018, «Καταργούμενες και μεταβατικές διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ' 1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα άρθρα 221 και 222 του ν. 3852/2010, η παρ. 10 περίπτωση ιζ' του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 (Α' 138), καθώς και κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας».

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 283 του Ν. 4555/2018, «Έναρξη ισχύος: Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις».

15. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 142/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν.3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού - Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης. Συνεπώς, η υπό κρίση απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου εξετάζεται αρμοδίως και μέσα στη νόμιμη προθεσμία.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65 παρ.5 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν.4257/14 (ΦΕΚ 93/14.04.2014 τεύχος Α') και ισχύει, ορίζεται ότι: « Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, **το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης** », καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων.».

Επειδή με την αριθ.24344/εγκ 12/3-4-2019 εγκύκλιο του ΥΠΕΣ ορίζεται η περίοδος εφαρμογής του ως άνω άρθρου, **από τις 25 Απριλίου 2019 και μέχρι την 31^η Αυγούστου 2019.**

Επειδή κατά τον έλεγχο νομιμότητας εξετάζεται και η νομιμότητα της αιτιολογίας για το εξαιρετικό των συνθηκών που δικαιολογούν, εντός του συγκεκριμένου διαστήματος, τη λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση με την αριθ. 216/2019 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε την έγκριση του Κανονισμού Λειτουργίας και Τοπογραφικού διαγράμματος για την Υφιστάμενη Λαϊκή Αγορά της Παραλίας Οφρυνίου (Τούζλα) του Δήμου Παγγαίου (το θέμα είχε κριθεί, μεταξύ άλλων θεμάτων, ως κατεπείγον για συζήτηση με την αριθ. 198/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου).

Επειδή η ως άνω αριθ. 216/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου ελήφθη στις 10 Ιουλίου 2019, δηλαδή εντός της χρονικής περιόδου από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων, δεδομένου ότι από την κρινόμενη πράξη του Δημοτικού Συμβουλίου δεν προκύπτει καμία αιτιολογία για το εξαιρετικό των συνθηκών που να δικαιολογούν τη λήψη της απόφασης εντός του συγκεκριμένου διαστήματος.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθ. 216/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 που εδρεύει στην Κομοτηνή, στην οδό Παρασίου 4, Τ.Κ. 69100.

Κοινοποίηση:
Δήμο Παγγαίου

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ Α.Δ.Μ.-Θ.
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Τ.Δ.Ο.

Ν. ΑΔΑΜΙΔΗΣ