



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

Κομοτηνή : 20 Μαρτίου 2020

Αριθ. Πρωτ: 2725

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ  
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Παρασίου 4  
Ταχ. Κώδικας : 69100 ΚΟΜΟΤΗΝΗ  
Πληροφορίες : Σοφία Πάικου  
Τηλέφωνο : 25310-83381  
F A X : 25310-71479  
E-mail : [tdo-od@damt.gov.gr](mailto:tdo-od@damt.gov.gr)

**ΘΕΜΑ:** Εξέταση προσφυγής της ετερόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε» και τον διακριτικό τίτλο «HERMES MARBLES» κατά της αριθμ. 3026-1 π.ε/Φ14.87/09.01.2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ περί επιβολής προστίμου.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**  
**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις
  - α) του άρθρου 24 του υπ. αρ. 142 Π.Δ.( ΦΕΚ 235/27-12-2010) `` Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης. ``
  - β) Τις διατάξεις των άρθρων 214,227,238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87/07-06- 2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 4555/2018 και ισχύουν.
  - γ) Τις υπ'αριθμ. πρωτ.5370/2-2-2011 (Εγκυκλ.15) , 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ.60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, & 42203/13-08-2018(εγκύκλιος 27) του Υπουργού Εσωτερικών.
  - δ) Την υπ. αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης.
  - ε) Την αριθμ.35748(ΦΕΚ Β'1971/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων αυτής.
  - στ) Τις διατάξεις του Ν.3325/05 (ΦΕΚ 68τΑ) «Ίδρυση και λειτουργία βιομηχανικών και βιοτεχνικών εγκαταστάσεων στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και άλλες διατάξεις» όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3982/2011( ΦΕΚ 143 Α' /17-06-2011) `` Απλοποίηση της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις `` , του Ν.4442/2016(ΦΕΚ Α' αρ. Φ. 230/07-12-2016) « Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, του Ν.4512/2018 (ΦΕΚ Α5/2018) «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις», του Ν.4549/2018 (ΦΕΚ

105<sup>Α</sup>/15-6-2018) «Διατάξεις για την ολοκλήρωση.....και λοιπές διατάξεις» και του Ν.4302/2014 (ΦΕΚ 225<sup>Α</sup>) «Ρύθμιση θεμάτων εφοδιαστικής και άλλες διατάξεις».

Ζ) Τις διατάξεις της υπ. αρ. οικ.64618/856/Φ15/2018(ΦΕΚ Β΄2278/15-06-2018)Απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Τροποποίηση της απόφασης.....για μεταφορά ή τεχνική ανασυγκρότηση», της Υ.Α. Φ61/5542/72 (ΦΕΚ 62Β/18-1-2018) «Καθορισμός της διαδικασίας εγκατάστασης και λειτουργίας των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, σύμφωνα με το άρθρο 481Α του Ν.4442/2016 (Α230) και λοιπών συναφών θεμάτων», της ΚΥΑ 484/36/Φ.15 (ΦΕΚ 230Β΄/9-2-2012) «καθορισμός, κλιμάκωση και διαδικασία επιβολής προστίμων του άρθρου 29 παρ.8 του Ν.3982/2011 (ΦΕΚ α΄143), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

2. Την υπ.αρ.3026-1 π.ε./Φ14.87/9-1-2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, με την οποία αποφασίστηκε η επιβολή προστίμου στην εταιρεία «HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε» ύψους οκτώ χιλιάδων επτακοσίων ευρώ (8.700,00€), σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3982/2011 και του Ν.4302/2015 όπως έχουν τροποποιηθεί, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό αυτής και ιδιαίτερα στην παρ.15.

3.Την από 11-02-2020 προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε, κατά της με αρ. πρωτ. 3026-1 π.ε./Φ14.87/9-1-2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, η οποία μας διαβιβάστηκε με το με αρ. πρωτ. 1601/12-2-2020 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού -Οικονομικού Ν.Δράμας.

4. Το αριθμ.580-1/21-02-2020 έγγραφο της Δ/νσης Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας/Τμήμα Χορήγησης Αδειών Ανάπτυξης Ενέργειας και Φυσικών Πόρων με το οποίο μας απεστάλησαν οι απόψεις της υπηρεσίας επί της προσφυγής, η προσβαλλόμενη απόφαση και τα στοιχεία του φακέλου.

5.Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Με την υπό κρίση προσφυγή, ζητείται η ακύρωση της αριθμ. 3026-1 π.ε./Φ14.87/9-1-2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, με την οποία αποφασίστηκε η επιβολή προστίμου στην εταιρεία «HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε» ύψους οκτώ χιλιάδων επτακοσίων ευρώ (8.700,00€), σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3982/2011 και του Ν.4302/2015 όπως έχουν τροποποιηθεί, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό αυτής και ιδιαίτερα στην παρ.15, καθώς και κάθε προγενέστερης συναφούς διοικητικής πράξης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018 «Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας-Αντικατάσταση του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010», ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής..... 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.3.....5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.6.....»

Εξάλλου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 238 του ως άνω νόμου, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 του Ν. 4555/2018 «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010» ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α΄114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ 30/1996,

Α'21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης..... 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α, κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας ή της αντίστοιχης Διεύθυνσης στην οποία υπάγεται η εποπτεία των ΟΤΑ της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται υπάλληλος της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται υπάλληλος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 3. .... 4. .... 5. .... 6. .... 7. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ ..... Κατά το μεταβατικό αυτό χρονικό διάστημα τις αρμοδιότητες του Ελεγκτή Νομιμότητας ασκεί ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Περαιτέρω, ο κυρωθείς με το Ν.2690/1999 Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας (Κ.Δ.Δ.) ορίζει στο άρθρο 25 τα ακόλουθα : «1. Όπου προβλέπεται από ειδικές διατάξεις, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από διοικητική πράξη, μπορεί, με προσφυγή του, η οποία ασκείται ενώπιον του προβλεπόμενου από τις διατάξεις αυτές διοικητικού οργάνου και μέσα στην οριζόμενη από τις ίδιες προθεσμία, να ζητήσει, κατά περίπτωση, την ακύρωση ή την τροποποίηση της πράξης. 2. Το διοικητικό όργανο, ανάλογα με την πρόβλεψη των σχετικών διατάξεων, είτε εξετάζει μόνο τη νομιμότητα της πράξης, οπότε και μπορεί να την ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να απορρίψει την προσφυγή (ειδική διοικητική προσφυγή), είτε εξετάζει τόσο τη νομιμότητα της πράξης όσο και την ουσία της υπόθεσης, οπότε και μπορεί να ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να τροποποιήσει την πράξη ή να απορρίψει την προσφυγή (ενδικοφανής προσφυγή)....3. Αν αρμόδιο να αποφανθεί...προθεσμίες

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Ν. 4325/2015 ορίζεται ότι : «...όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Σύμφωνα δε με το άρθρο 28<sup>Α</sup> παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου (όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 24 του Ν.4368/2016) ορίζεται ότι «...ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Σύμφωνα επίσης με το άρθρο 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235 Α') «*Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης*», ορίζεται ότι «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010 ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού -Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή, προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι : α) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε κατά τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018, μέσα στη νόμιμη προθεσμία, με έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας, αφού σύμφωνα με την υπ. αρ. 11/7666/7-2-2007 Εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α, και κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου Επικρατείας συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις. Συνεπώς αυτή κρίνεται ως παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1, 8 και 10 του Ν.4302/2014 ως ισχύει  
**“Άρθρο 1-Ορισμοί-**

Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου ισχύουν οι κάτωθι ορισμοί:

α) Εφοδιαστική (Logistics) είναι το σύνολο των διεργασιών που είναι απαραίτητες για το σχεδιασμό, την υλοποίηση και τον έλεγχο της ροής (της μεταφοράς, της διαμεταφοράς και της αποθήκευσης) αγαθών και εμπορευμάτων από οποιοδήποτε σημείο προέλευσης σε οποιοδήποτε σημείο προορισμού και αντιστρόφως, καθώς και για το σχεδιασμό, την

υλοποίηση και τον έλεγχο της παροχής συναφών υπηρεσιών και της σχετικής πληροφορίας.β) Δραστηριότητες Εφοδιαστικής είναι ιδίως: Η συλλογή, φόρτωση, μεταφορά, μεταφόρτωση, εκφόρτωση και παράδοση αγαθών και εμπορευμάτων, η ομαδοποίηση (consolidation) και ο διαχωρισμός (deconsolidation) αγαθών και εμπορευμάτων, η αποθήκευση και η διαχείριση της απογραφής εμπορευμάτων, η διαχείριση επιστροφών εμπορευμάτων και φθαρμένων ή κατεστραμμένων εμπορευμάτων (reverse logistics) ή ακατάλληλων εμπορευμάτων ή υλικών συσκευασίας και η διαχείριση και επεξεργασία της πληροφορίας που αφορά όλες αυτές τις δραστηριότητες (κύριες δραστηριότητες). Η συσκευασία, η ανασυσκευασία, η ετικετοποίηση, ο έλεγχος της ποιότητας, η συναρμολόγηση ή οι μικρές τροποποιήσεις, οι εκτελωνιστικές εργασίες και η έκθεση και ο δειγματισμός προϊόντων (δευτερεύουσες - συμπληρωματικές δραστηριότητες). Προκειμένου οι δευτερεύουσες δραστηριότητες να εντάσσονται στο πλαίσιο άσκησης δραστηριότητας Εφοδιαστικής, απαιτείται η κατά κύριο λόγο άσκηση μίας τουλάχιστον κύριας δραστηριότητας. γ) Επιχείρηση που δραστηριοποιείται στην Εφοδιαστική είναι κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που ασκεί κατ' επάγγελμα δραστηριότητες Εφοδιαστικής είτε αποκλειστικά είτε παράλληλα είτε σε συνδυασμό με άλλες εμπορικές ή βιομηχανικές - βιοτεχνικές δραστηριότητες. δ) Επιχείρηση παροχής υπηρεσιών Εφοδιαστικής (Third Party Logistics - 3PL) είναι η επιχείρηση που δραστηριοποιείται στην Εφοδιαστική και η οποία ασκεί, με σκοπό την παροχή υπηρεσιών Εφοδιαστικής προς τρίτους, τουλάχιστον μία ή περισσότερες από τις κύριες δραστηριότητες της μεταφοράς, της διαμεταφοράς και της αποθήκευσης αγαθών και εμπορευμάτων. ε) Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής είναι το σύνολο των εγκαταστάσεων, στεγασμένων ή μη, συμπεριλαμβανομένων και των χώρων στάθμευσης οχημάτων, ρυμουλκούμενων και εμπορευματοκιβωτίων κάθε τύπου, οι οποίες εξυπηρετούν αποκλειστικά την άσκηση μίας ή περισσότερων κύριων δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής, και είναι αυτόνομες, υπό την έννοια ότι δεν λειτουργούν εντός του χώρου άσκησης άλλης βιοτεχνικής ή βιομηχανικής ή λιανεμπορικής ή γεωργικής δραστηριότητας από το ίδιο πρόσωπο και προς εξυπηρέτηση της δραστηριότητας αυτής. Στο Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής δύνανται να ασκούνται και δευτερεύουσες -συμπληρωματικές δραστηριότητες Εφοδιαστικής. στ) Φορέας Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο έχει το δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης του Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής και στο όνομα του οποίου εκδίδεται η άδεια εγκατάστασης ή υποβάλλεται η προβλεπόμενη στο άρθρο 8 γνωστοποίηση. ζ) Κτιριακές Εγκαταστάσεις Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι κάθε δομική κατασκευή που προορίζεται για την εξυπηρέτηση των πάσης φύσεως αναγκών για τη λειτουργία του Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής .η) Εγκατάσταση (Ίδρυση) Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι η προετοιμασία, η διαμόρφωση και η τοποθέτηση κάθε αναγκαίας υποδομής, για την άσκηση κύριων ή και δευτερευουσών - συμπληρωματικών δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής είτε σε υφιστάμενες κτιριακές εγκαταστάσεις είτε σε κτιριακές εγκαταστάσεις που θα κατασκευαστούν. θ) Λειτουργία Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι η έναρξη της άσκησης των δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής, κύριων ή και δευτερευουσών - συμπληρωματικών, εντός των ορίων του Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής. ι) Επέκταση Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι, μετά την αρχική εγκατάσταση: αα) κάθε προσθήκη Κτιριακών Εγκαταστάσεων ήββ) η συμπλήρωση των ασκούμενων στο κέντρο δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής στο ίδιο ή σε όμορο γήπεδο ή γγ) κάθε επαύξηση της ισχύος τυχόν εγκατεστημένου μηχανολογικού εξοπλισμού. ια) Εκσυγχρονισμός Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι, μετά την αρχική εγκατάσταση: αα) η αντικατάσταση ή η συμπλήρωση τυχόν εγκατεστημένου μηχανολογικού εξοπλισμού ή και κτιριακών εγκαταστάσεων, ββ) η αλλαγή ή η συμπλήρωση των ασκούμενων στο κέντρο δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής στο ίδιο γήπεδο. ιβ) Αδειοδοτούσα Αρχή είναι καθεμία από τις διοικητικές αρχές και τους φορείς που ορίζονται στο άρθρο 17 παρ. 14 του ν. 3982/2011 (Α' 143). ιγ) Γνωστοποίηση είναι η υποχρεωτική διαδικασία με την οποία ο ενδιαφερόμενος ενημερώνει εκ των προτέρων την αρμόδια αρχή για την έναρξη λειτουργίας οικονομικής δραστηριότητας του παρόντα νόμου, την οποία προτίθεται να ασκήσει σε ορισμένο χώρο ή εγκατάσταση χωρίς να απαιτείται εκ των προτέρων έλεγχος.

«**Άρθρο 8-Εγκατάσταση και Λειτουργία Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής** Η εγκατάσταση και λειτουργία Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κεφάλαιο Θ' του ν. 4442/2016 (Α' 230).

«**Άρθρο 10** Κυκλοφοριακές συνδέσεις

1. Σε περίπτωση που το Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής ιδρύεται σε περιοχή εκτός εγκεκριμένου σχεδίου πόλης, η κυκλοφοριακή σύνδεσή του με εθνικές ή επαρχιακές οδούς γίνεται σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του Β.δ. 465/1970, όπως αυτό ισχύει κάθε φορά.

2. Με κοινή απόφαση, των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ρυθμίζονται οι όροι διαμόρφωσης και οι λεπτομέρειες κατασκευής εισόδων και εξόδων, ενιαίων ή χωριστών, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και οι όροι απότμησης και κατασκευής πεζοδρομίου για τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής που ιδρύονται σε περιοχές εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Θ΄ του Ν.4442/16

#### «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ΄ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

Άρθρο 48Α1. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Κεφαλαίου εμπίπτουν οι δραστηριότητες που διέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 17 έως 40 του ν. 3982/2011 (Α΄ 143) με την επιφύλαξη του άρθρου 20 του ν. 3982/ 2011.2. Δεν απαιτείται έγκριση εγκατάστασης για τις δραστηριότητες της παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 3982/2011, οι οποίες υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 6.3. Δεν απαιτείται έγκριση εγκατάστασης για τις δραστηριότητες που εγκαθίστανται, εκσυγχρονίζονται ή επεκτείνονται σε περιοχές στις οποίες καθορίζονται χρήσεις γης βιομηχανίας - βιοτεχνίας με βάση τον πολεοδομικό σχεδιασμό οποιουδήποτε επιπέδου. Οι δραστηριότητες αυτές υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 6.4. Η γνωστοποίηση υποβάλλεται αποκλειστικά ηλεκτρονικά από το φορέα της οικονομικής δραστηριότητας μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (ΟΠΣ - ΑΔΕ) του άρθρου 14. Μέχρι την ενεργοποίηση του ΟΠΣ-ΑΔΕ, η γνωστοποίηση των δραστηριοτήτων του παρόντος Κεφαλαίου υποβάλλεται από τον φορέα της οικονομικής δραστηριότητας στην Αρχή της παρ. 14 του άρθρου 17 του ν. 3982/2011 (Α΄ 143), η οποία υποχρεούται να την κοινοποιεί στις αρμόδιες αρχές. Για την υποβολή της γνωστοποίησης των δραστηριοτήτων της παραγράφου 3 απαιτείται η κατάθεση παραβόλου, για το οποίο εφαρμόζεται αναλογικά η περίπτωση Α΄ της παρ. 2 του άρθρου 1 της αριθ. κοινής υπουργικής απόφασης 14684/914/Φ15/2012 (Β΄ 3533). Για την υποβολή της γνωστοποίησης των δραστηριοτήτων της παραγράφου 2 δεν απαιτείται κατάθεση παραβόλου. Κατά την υποβολή της γνωστοποίησης δεν υποβάλλονται δικαιολογητικά. Τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία για την εγκατάσταση της δραστηριότητας, τηρούνται από τον φορέα της δραστηριότητας. Από το χρόνο, κατά τον οποίο γεννάται η υποχρέωση υποβολής της γνωστοποίησης, η Αρχή της παρ. 14 του άρθρου 17 του ν. 3982/2011 (Α΄ 143) μπορεί να διενεργεί επιτόπιο έλεγχο σχετικά με τη γνωστοποίηση εγκατάστασης.5. Από τις ρυθμίσεις των παραγράφων 2 και 3 εξαιρούνται οι δραστηριότητες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής: α) της κοινής υπουργικής απόφασης 172058/2016 (Β΄ 354), β) του ν. 4409/2016 (Α΄ 136) και γ) της υπουργικής απόφασης Δ3/Α/οικ. 4303 ΠΕ 26510/2012 (Β΄ 603).».

Άρθρο 48Β

Έγκριση εγκατάστασης1. Ως έγκριση εγκατάστασης νοείται η έγκριση για την εγκατάσταση της δραστηριότητας σε συγκεκριμένη θέση βάσει του προσδιορισμού του είδους της δραστηριότητας και της κατάταξής της σε βαθμό όχλησης, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά χρήσεις γης και τους λοιπούς χωρικούς περιορισμούς. Λοιποί περιορισμοί που αφορούν στις προϋποθέσεις λειτουργίας της δραστηριότητας δεν εξετάζονται κατά το στάδιο της έγκρισης εγκατάστασης.2. Όπου στην κείμενη νομοθεσία, που αφορά στην αδειοδότηση μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων, γίνεται λόγος για άδεια εγκατάστασης νοείται εφεξής η έγκριση εγκατάστασης.

Άρθρο 48Γ

Τροποποίηση διατάξεων του ν. 3982/2011 (Α΄ 143)

1. α) Η παράγραφος 11 του άρθρου 17 του ν. 3982/ 2011 αντικαθίσταται ως εξής:«11. Δραστηριότητες υψηλής, μέσης ή χαμηλής όχλησης είναι αυτές που αναφέρονται στην οικ. 3137/191/Φ.15/2012 (Β΄ 1048) κ.υ.α.».

β) Μετά την παράγραφο 11 του άρθρου 17 του ν. 3982/2011 προστίθεται παράγραφος 11Α ως εξής: «11Α. Έγκριση εγκατάστασης είναι η έγκριση κατά την έννοια των διατάξεων του Κεφαλαίου Θ' του ν. 4442/ 2016 (Α' 230), που χορηγεί η αδειοδοτούσα αρχή σε οικονομικό φορέα για την εγκατάσταση συγκεκριμένης δραστηριότητας και αφορά ολόκληρο τον βαθμό όχλησης στον οποίο εμπίπτει η δραστηριότητα. Η έγκριση χορηγείται για συγκεκριμένη τιμή του κριτηρίου όχλησης που χρησιμοποιείται για την κατάταξη της δραστηριότητας, σύμφωνα με το αίτημα του φορέα, με δυνατότητα μεταβολών αυτής της τιμής εντός των ορίων του βαθμού όχλησης, χωρίς να απαιτείται νέα έγκριση. Έγκριση εγκατάστασης απαιτείται: α) στην ίδρυση συγκεκριμένης δραστηριότητας, β) στην επέκταση/εκσυγχρονισμό δραστηριότητας που συνίσταται σε αλλαγή ή προσθήκη δραστηριότητας, γ) στις λοιπές περιπτώσεις επέκτασης/εκσυγχρονισμού δραστηριότητας που οδηγούν σε μετάπτωση της δραστηριότητας σε διαφορετικό βαθμό όχλησης, δ) σε κάθε περίπτωση επέκτασης/εκσυγχρονισμού δραστηριότητας μετά τη λήξη χορηγηθείσας έγκρισης εγκατάστασης.».

2. α) Η παράγραφος 1 του άρθρου 19 του ν. 3982/2011 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Απαλλάσσονται από την υποχρέωση έγκρισης εγκατάστασης και άδειας λειτουργίας τα επαγγελματικά εργαστήρια, οι μηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης και οι αποθήκες χαμηλής όχλησης, εφόσον η κινητήρια ή η θερμική ισχύς του μηχανολογικού εξοπλισμού τους δεν υπερβαίνει τα όρια που καθορίζονται στην περ. α' της παραγράφου 2 του άρθρου 17. Για την εγκατάσταση των δραστηριοτήτων υποβάλλεται γνωστοποίηση εγκατάστασης σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4442/2016 (Α' 230) και για την έναρξη λειτουργίας υποβάλλεται στην αδειοδοτούσα αρχή υπεύθυνη δήλωση, η οποία συνοδεύεται από τις απαραίτητες εγκρίσεις και δικαιολογητικά. Η κατάθεση της δήλωσης βεβαιώνεται σε αντίγραφο της από την αδειοδοτούσα αρχή, το οποίο υποχρεούται να τηρεί ο φορέας. Η αδειοδοτούσα αρχή δύναται να διενεργεί εκ των υστέρων κατά περίπτωση επιτόπιο έλεγχο σχετικά με τη γνωστοποίηση εγκατάστασης προ ή μετά την έναρξη λειτουργίας και σχετικά με την ορθότητα του περιεχομένου της ως άνω υπεύθυνης δήλωσης μετά την έναρξη λειτουργίας. Ο έλεγχος αφορά τη θέση, τη δραστηριότητα, την ισχύ της εγκατάστασης και την τήρηση των περιβαλλοντικών όρων.».

β) Η παράγραφος 8 του άρθρου 19 του ν. 3982/2011 αντικαθίσταται ως εξής: «8. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης καθορίζεται ο τύπος και το περιεχόμενο των υπεύθυνων δηλώσεων των παραγράφων 1 και 3, ο τύπος και το περιεχόμενο της έγκρισης εγκατάστασης, καθώς και της γνωστοποίησης εγκατάστασης για τις περιπτώσεις της παραγράφου 1, της άδειας λειτουργίας, της απόφασης χορήγησης προθεσμίας για μεταφορά ή για τεχνική ανασυγκρότηση, ο τύπος και το περιεχόμενο των τροποποιήσεων και ανανεώσεων των αποφάσεων αυτών, τα δικαιολογητικά που τις συνοδεύουν και η διαδικασία που πρέπει να τηρείται. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται το ύψος της εγγυητικής επιστολής, που προβλέπεται στην παράγραφο 4 και οι περιπτώσεις κατάπτωσής της, τα κριτήρια, η διαδικασία και η συχνότητα διενέργειας επιθεωρήσεων των όρων εγκατάστασης και λειτουργίας των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων από την αδειοδοτούσα αρχή.».

3. α) Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 6 του άρθρου 20 του ν. 3982/2011 αντικαθίσταται ως εξής: «Η άδεια εγκατάστασης ισχύει για πέντε (5) χρόνια και μπορεί να παραταθεί μέχρι τη συμπλήρωση μίας δεκαετίας.» β) Μετά την παράγραφο 6 του άρθρου 20 του ν. 3982/2011 προστίθενται παράγραφοι 6Α έως 6Ε ως εξής: «6Α. Μετά την έναρξη λειτουργίας, που τεκμαίρεται με τη χορήγηση της άδειας ή έγκρισης λειτουργίας ή τη γνωστοποίηση λειτουργίας ή την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης ή την ενημέρωση της αδειοδοτούσας αρχής, αναλόγως του καθεστώτος που διέπει τη δραστηριότητα, η οποία πρέπει να έχει πραγματοποιηθεί εντός των προθεσμιών της παραγράφου 6, η διάρκεια της έγκρισης εγκατάστασης καθορίζεται, χωρίς να απαιτείται νέα διοικητική πράξη, ως εξής: α) έως τη συμπλήρωση είκοσι (20) ετών από την ημερομηνία χορήγησης της έγκρισης εγκατάστασης, εφόσον πρόκειται για εγκατάσταση εντός περιοχής με καθορισμένες χρήσεις γης, β) έως τη συμπλήρωση δέκα (10) ετών από την ημερομηνία χορήγησης της έγκρισης εγκατάστασης, εφόσον πρόκειται για εγκατάσταση εκτός περιοχής με καθορισμένες χρήσεις γης. 6Β. Η έγκριση χορηγείται για το ανώτατο όριο της κατηγορίας όχλησης, στην οποία

εμπίπτει η δραστηριότητα. Για τυχόν μεταβολές της δραστηριότητας κατά τη διάρκεια ισχύος της έγκρισης, δεν απαιτείται ενέργεια του φορέα, εφόσον οι μεταβολές αυτές δεν επιφέρουν μετάπτωση της δραστηριότητας σε διαφορετικό βαθμό όχλησης από αυτόν που αναγράφεται στην έγκριση εγκατάστασης. Εφόσον η αδειοδοτούσα αρχή, μετά την παρέλευση των χρονικών ορίων της παραγράφου 6, διαπιστώσει ότι η δραστηριότητα κατατάσσεται σε χαμηλότερο βαθμό όχλησης σε σχέση με τον αναφερόμενο στη χορηγηθείσα έγκριση εγκατάστασης, η τελευταία τροποποιείται αναλόγως.6Γ. Εντός των προθεσμιών της παρ. 6Α η δραστηριότητα προστατεύεται από τυχόν αλλαγές των χρήσεων γης.6Δ. Μετά τη λήξη της προθεσμίας της παρ. 6Α δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των παρ. 6Β και 6Γ. Για την επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό της δραστηριότητας μετά τη λήξη των προθεσμιών αυτών, απαιτείται νέα έγκριση εγκατάστασης.6Ε. Διακοπή λειτουργίας της δραστηριότητας που δεν υπερβαίνει τα τρία (3) έτη και που πραγματοποιείται εντός των προθεσμιών της παραγράφου 6Α, ανεξαρτήτως αν η διακοπή αφορά την παραγωγική λειτουργία ή τη διακοπή των εργασιών ενώπιον της φορολογικής αρχής, δεν θίγει τα οριζόμενα στις προηγούμενες παραγράφους.»

4.α) Μετά την παράγραφο 1 του άρθρου 25 του ν. 3982/2011 προστίθεται παράγραφος 1Α ως εξής:«1Α. Ειδικά αν η αίτηση αφορά σε χορήγηση έγκρισης εγκατάστασης δραστηριότητας χαμηλής ή μέσης όχλησης σε περιοχή με καθορισμένες χρήσεις γης και εντός σχεδίου πόλεως, η έγκριση χορηγείται εντός τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση πλήρους φακέλου. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, τεκμαίρεται η χορήγηση της έγκρισης και ο αιτών μπορεί να προβεί στην εγκατάσταση της δραστηριότητας, εφόσον επιτρέπεται βάσει των χρήσεων γης. Αν ο φάκελος είναι ελλιπής η αδειοδοτούσα αρχή ενημερώνει εγγράφως τον αιτούντα για την προσκόμιση των απαιτούμενων δικαιολογητικών.» Στην περίπτωση αυτή η προθεσμία διακόπτεται έως την προσκόμιση των δικαιολογητικών.»

β) Η παράγραφος 3 του άρθρου 25 του ν. 3982/2011 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Οι συναρμόδιες υπηρεσίες εκδίδουν τις απαιτούμενες εγκρίσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία των δραστηριοτήτων των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 17 μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών και για τις περιπτώσεις της παραγράφου 1Α μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, εφόσον είναι διαθέσιμα τα απαιτούμενα για τις εγκρίσεις δικαιολογητικά. Οι υπηρεσίες και φορείς, των οποίων ζητείται η γνώμη για τη χορήγηση των εγκρίσεων, γνωμοδοτούν προς την αρμόδια υπηρεσία, το αργότερο εντός τριάντα (30) ημερών και εντός δεκαπέντε (15) ημερών για τις περιπτώσεις της παραγράφου 1Α από τη λήψη του σχετικού ερωτήματος. Σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας τεκμαίρεται θετική γνωμοδότηση και η αρμόδια υπηρεσία εξετάζει το αίτημα για τη χορήγηση της έγκρισης.»

5. Η παράγραφος 2 του άρθρου 26 του ν. 3982/2011 αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Η αδειοδοτούσα αρχή διενεργεί δειγματοληπτικές επιθεωρήσεις βάσει ετήσιου προγράμματος ή ύστερα από καταγγελία με βάση κριτήρια κινδύνου και συντάσσει εκθέσεις σχετικά με την τήρηση των όρων λειτουργίας των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων. Όταν η Αρχή κρίνει ότι η καταγγελία είναι ανυπόστατη, αόριστη ή προδήλως αβάσιμη, την αρχειοθετεί χωρίς να διενεργήσει επιθεώρηση.»

6. Το β.δ. της 15/21.10.1922 (Α' 208) καταργείται.

7. Η παρ. 9 του άρθρου 20 του ν. 3982/2011 (Α' 143) αντικαθίσταται ως εξής:

«9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που εκδίδεται έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, αναθεωρούνται οι κατηγορίες όχλησης στις οποίες κατατάσσονται οι μεταποιητικές και συναφείς δραστηριότητες. Η αναθεώρηση των κατηγοριών όχλησης γίνεται στη βάση της κατάταξης της απόφασης της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 4014/2011 (Α' 209), καθώς και της χωρικής διάστασης συμπεριλαμβανομένων κριτηρίων, όπως θόρυβος, οσμές, εκπομπές, δονήσεις, κυκλοφοριακοί φόρτοι, απόσταση από αστικό ιστό.» -

Άρθρο 48Δ Εξουσιοδοτική διάταξη

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο της αίτησης για τη χορήγηση έγκρισης εγκατάστασης, ο τύπος και το περιεχόμενο της γνωστοποίησης εγκατάστασης, τα δικαιολογητικά που τις συνοδεύουν, τα τυχόν έγγραφα που τηρούνται στην έδρα της δραστηριότητας, ο τρόπος γνωστοποίησης των

στοιχείων σε περίπτωση επικείμενης μεταβολής τους, οι αρχές στις οποίες κοινοποιείται η γνωστοποίηση προκειμένου να ασκήσουν τις ελεγκτικές τους αρμοδιότητες και η διαδικασία που πρέπει να τηρείται, ο τρόπος επιβολής των κυρώσεων εντός των ορίων του άρθρου 15, η διαδικασία επιβολής τους και κάθε άλλο σχετικό με τη γνωστοποίηση ή έγκριση θέμα.

Σύμφωνα με το άρθρο 481 Α του ως άνω νόμου :-Εξουσιοδότηση-Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υποδομών και Μεταφορών καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο της έγκρισης εγκατάστασης Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, ο τύπος και το περιεχόμενο των τροποποιήσεων και ανανεώσεων της και τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν την αίτηση για τη χορήγησή της. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται το περιεχόμενο και η διαδικασία της γνωστοποίησης για τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής και τις λοιπές εγκαταστάσεις που πρόκειται να λειτουργήσουν εντός αυτών, τα έγγραφα που τηρούνται στην έδρα της δραστηριότητας, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά για την έγκριση της μελέτης και τη χορήγηση πιστοποιητικού ενεργητικής πυροπροστασίας και ο τρόπος γνωστοποίησης των στοιχείων σε περίπτωση μεταβολής τους, οι αρχές στις οποίες κοινοποιείται η γνωστοποίηση, η διαδικασία επιβολής των κυρώσεων εντός των ορίων της παραγράφου 1 του άρθρου 15 και κάθε άλλο σχετικό με τη γνωστοποίηση θέμα, σύμφωνα με τα άρθρα 5 και 6.

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 29 και 30 του Ν.3982/11 ως ισχύει : Άρθρο 29-Κυρώσεις

1. Σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων των άρθρων 17 έως 40 και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή τους, καθώς και σε περίπτωση μη τήρησης των όρων ή περιορισμών που τίθενται με αποφάσεις της Αδειοδοτούσας Αρχής, μπορεί να επιβληθεί, με απόφαση του Περιφερειάρχη, πλην των κυρώσεων της παραγράφου 3, η ολική ή μερική, προσωρινή ή οριστική, διακοπή της λειτουργίας της δραστηριότητας. Η διακοπή λειτουργίας της δραστηριότητας πραγματοποιείται από τα όργανα της Περιφέρειας, με τη συνδρομή των αστυνομικών αρχών, με τη σφράγιση του παραγωγικού της εξοπλισμού ή σε περίπτωση αποθήκης ή άλλων επικινδύνων εγκαταστάσεων με τη σφράγιση αυτών. Ο Περιφερειάρχης, μετά από ενημέρωση του φορέα της επιχείρησης, μπορεί να ζητήσει τη διακοπή παροχής ηλεκτρικού ρεύματος στη συγκεκριμένη εγκατάσταση από το Διαχειριστή του Δικτύου ή του Συστήματος Ηλεκτροδότησης, οι οποίοι υποχρεούνται να προβούν στη ζητούμενη διακοπή εντός προθεσμίας δύο μηνών από τη σχετική ειδοποίησή τους. Σε ειδικές περιπτώσεις και εφόσον επιβάλλεται σε εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου η διακοπή λειτουργίας των δραστηριοτήτων, ο Περιφερειάρχης επιτρέπει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι μήνες, με απόφασή του που εκδίδεται, εφάπαξ, τη δυνατότητα συνέχισης της λειτουργίας τους για τη βιομηχανοποίηση αποθεμάτων πρώτων υλών, που είναι επικίνδυνες για το περιβάλλον ή την ασφάλεια της περιοχής.

2. Διακοπή της λειτουργίας μιας δραστηριότητας επιβάλλεται μόνο όταν από τη λειτουργία της προκαλείται άμεσος κίνδυνος για: α) την προστασία του περιβάλλοντος, β) την ασφάλεια των εγκαταστάσεων και των εργαζομένων, γ) την ασφάλεια των περιοίκων και δ) την υγεία ή την ασφάλεια των καταναλωτών ή όταν έχουν παρέλθει άπρακτες οι προβλεπόμενες στο άρθρο 22 προθεσμίες.

3. Σε όσους παραβαίνουν τις διατάξεις των άρθρων 17 έως 40 και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση αυτών ή δεν τηρούν τους όρους και περιορισμούς που καθορίζονται με τις αποφάσεις της Αδειοδοτούσας Αρχής, εφόσον δεν επιβάλλεται μερική ή ολική, προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας της δραστηριότητας, επιβάλλεται, με απόφαση του Περιφερειάρχη, πρόστιμο που κυμαίνεται από χίλια (1.000) ευρώ μέχρι εβδομήντα πέντε χιλιάδες (75.000) ευρώ. Στην ίδια απόφαση αναφέρονται η προθεσμία και οι ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβεί ο φορέας της δραστηριότητας για να καταστεί αυτή συμβατή με τις διατάξεις των άρθρων 17 έως 40 και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση αυτών ή να συμμορφωθεί με τους όρους και περιορισμούς που καθορίζονται στις άδειες εγκατάστασης ή λειτουργίας. Στην περίπτωση μη συμμόρφωσης εντός της χορηγηθείσας προθεσμίας εφαρμόζονται οι διατάξεις της



παραγράφου 1 του παρόντος και επιβάλλεται προσωρινή ή οριστική, διακοπή της λειτουργίας της δραστηριότητας.

4. Με απόφαση του Περιφερειάρχη επιβάλλεται στους μηχανικούς που υπογράφουν τις υπεύθυνες δηλώσεις του ν.1599/1986 (Α' 75) όπως εκάστοτε ισχύει, οι οποίες υποβάλλονται σύμφωνα με τις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 17 έως 40, πρόστιμο που κυμαίνεται από χίλια (1.000) ευρώ μέχρι δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, εάν, ύστερα από επιθεώρηση των αρμόδιων οργάνων, αποδεικνύεται ότι οι υποβαλλόμενες δηλώσεις είναι αναληθείς. Το πρόστιμο επιβάλλεται πέραν των κυρώσεων που προβλέπονται στο άρθρο 22 του ν. 1599/1986. Η πιο πάνω απόφαση κοινοποιείται υποχρεωτικώς και στο Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας.

5. Οι κυρώσεις των προηγούμενων παραγράφων επιβάλλονται, πέραν αυτών που προβλέπονται στο άρθρο 22 του ν.1599/1986, όπως ισχύει, και σε περίπτωση που διαπιστώνεται ότι δεν τηρούνται οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις που έχουν τεθεί στις Υπεύθυνες Δηλώσεις των παραγράφων 1, 3 και 4 του άρθρου 19.

6. Οι πιο πάνω κυρώσεις επιβάλλονται πέραν των οποιωνδήποτε ποινικών, αστικών ή άλλων διοικητικών κυρώσεων που προβλέπονται από άλλες διατάξεις.

7. Τα πιο πάνω πρόστιμα αποτελούν πόρο της οικείας Περιφέρειας ή του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ή του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κατά περίπτωση, και εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.).

8. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας εξειδικεύονται τα κριτήρια και καθορίζεται η διαδικασία επιβολής των κυρώσεων, καθώς και ο τρόπος κλιμάκωσης των προστίμων των παραγράφων 3 και 4. Με όμοια απόφαση μπορεί να αναπροσαρμόζεται το ύψος των προστίμων.

9. Όταν η Αδειοδοτούσα Αρχή είναι η Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ή η Διεύθυνση Εγκαταστάσεων Πετρελαιοειδών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, οι πράξεις του άρθρου αυτού εκδίδονται από τον οικείο Υπουργό.

#### **Άρθρο 30 -Διοικητικές προσφυγές**

1. Κατά των αποφάσεων της Αδειοδοτούσας Αρχής με τις οποίες χορηγούνται άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας στις μεταποιητικές και συναφείς δραστηριότητες, καθώς επίσης και κατά των αποφάσεων με τις οποίες επιβάλλονται διοικητικές κυρώσεις, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, χωρεί προσφυγή για παράβαση νόμου σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

2. Ειδικώς αν η αξία του μηχανολογικού εξοπλισμού υπερβαίνει το ποσό του 1.000.000 ευρώ ή η αποθηκευτική ικανότητα της αποθήκης υπερβαίνει τα 20.000 κυβικά μέτρα, οι αποφάσεις της Αδειοδοτούσας Αρχής, με τις οποίες απορρίπτονται αιτήματα για χορήγηση άδειας εγκατάστασης υπόκεινται σε ενδικοφανή προσφυγή ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 31, που ασκείται μέσα σε προθεσμία τριάντα ημερών από την κοινοποίηση στον ενδιαφερόμενο της απορριπτικής απόφασης. Η άσκηση της προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

3. Για την εφαρμογή της προηγούμενης παραγράφου η αξία του μηχανολογικού εξοπλισμού ή η αποθηκευτική ικανότητα της αποθήκης καθορίζεται με βάση τα στοιχεία που υποβάλλονται από τον ενδιαφερόμενο για τη χορήγηση της άδειας εγκατάστασης.

4. Για την άσκηση της προσφυγής της παραγράφου 2 καταβάλλεται, με ποινή απαραδέκτου, παράβολο ίσο προς το 0,5 % της αξίας του μηχανολογικού εξοπλισμού της δραστηριότητας ή το 2,5% της αποθηκευτικής ικανότητας της αποθήκης και μέχρι του ποσού των 1.500 ευρώ. Τα ποσά των παραβόλων αποτελούν πόρο της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και καλύπτουν την αποζημίωση των μελών της Επιτροπής του άρθρου 31.

5. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας επιτρέπεται η αναπροσαρμογή του ποσού της αξίας του μηχανολογικού εξοπλισμού ή της αποθηκευτικής ικανότητας της αποθήκης που ορίζεται στην παράγραφο 2.».

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.8 του άρθρου 8 της Κ.Υ.Α αριθμ.. Φ.61/5542/72/18 (ΦΕΚ 62 Β/18-1-2018): Καθορισμός της διαδικασίας εγκατάστασης και λειτουργίας των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, σύμφωνα με το άρθρο 481Α του ν. 4442/ 2016 (Α' 230), και λοιπών συναφών θεμάτων : «8. Οι κυρώσεις για παραβάσεις των όρων και προϋποθέσεων λειτουργίας που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία δεν θίγονται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας της δραστηριότητας, με τη σφράγιση της εγκατάστασης από την Αρμόδια Αρχή ή άλλη αρχή σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Κατά λοιπά ως προς την επιβολή κυρώσεων εφαρμόζεται το άρθρο 29 του ν. 3982/2011.».

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου :

Στις 24-9-2019 διενεργήθηκε αυτοψία από υπαλλήλους του Τμήματος Χορήγησης Αδειών Ανάπτυξης, Ενέργειας και Φυσικών Πόρων της Δ/νσης Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας στην Βιομηχανία Κοπής και Επεξεργασίας Μαρμάρου της εταιρείας HERMES MARBLES IKE & ΣΙΑ Ε.Ε και σύμφωνα με τις διαπιστώσεις μεταξύ άλλων στο υπ' αριθμ.7) και 8) αυτής :

7) Η επιχείρηση έχει επεκταθεί σε απέναντι από την αγροτική οδό γήπεδο, όπου διατηρεί αποθήκη ογκομαρμάρων. Κατά την άφιξη μας περνοφόρο όχημα διάβαινε κάθετα την αγροτική οδό μεταφέροντας ογκομάρα στην απέναντι μονάδα.

8) Απέναντι από την μονάδα και επί της αγροτικής οδού υπάρχει και λειτουργεί υπαίθρια αποθήκη ογκομαρμάρων και σπαστήρας αδρανών, χωρίς να λαμβάνονται τα νόμιμα μέτρα για την λειτουργία αυτής και χωρίς να υπάρχει η απαιτούμενη γνωστοποίηση λειτουργίας.

Συγκεκριμένα η υπαίθρια αποθήκη λειτουργεί χωρίς να λαμβάνει μέτρα για την πρόκληση σκόνης από την κίνηση των οχημάτων και από την λειτουργία του σπαστήρα, όπως μόνιμο σύστημα διαβροχής, μέτρα περιμετρικά του γηπέδου για την διασπορά της σκόνης και του θορύβου. Ενώ σε τμήμα αυτής έχει γίνει και συνεχίζεται η διαμόρφωση του φυσικού εδάφους χωρίς να υπάρχουν οι απαιτούμενες άδειες.

Η αριθμ. 2731-3/25-9-2019 έκθεση απεστάλη με ταυτόριθμο έγγραφο της Δ/νσης Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας στην προσφεύγουσα προκειμένου αυτή εντός 20 ημερών να καταθέσει τις απόψεις της.

Εν συνεχεία η προσφεύγουσα κατέθεσε τις με αριθμ.κατάθεσης 3026/14-10-19 στην Δ/νση Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας απόψεις της.

Σύμφωνα με την από 20-11-2019 ειδική έκθεση επιβολής προστίμου

#### **4) ΑΠΟΨΕΙΣ ΣΥΝΤΑΚΤΗ -ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

Οι απόψεις του φορέα δεν γίνονται αποδεκτές από την υπηρεσία μας επειδή :

-Το ΚΑΔ ογκομαρμάρων λειτουργούσε χωρίς την απαιτούμενη έγκριση εγκατάστασης και την γνωστοποίηση λειτουργίας.

-Δεν προσκομίσθηκε άδεια ή βεβαίωση της Δ/νσης Δόμησης ότι δεν απαιτείται άδεια για τις εργασίες διαμόρφωσης του φυσικού εδάφους και της περιφραγής των γηπέδων του ΚΑΔ αλλά ούτε και Υπεύθυνη Δήλωση Μηχανικού.

-Το ΚΑΔ λειτουργεί χωρίς να έχουν ληφθεί μέτρα για την προστασία του περιβάλλοντος και ειδικότερα για την καταπολέμηση της σκόνης και την μείωση του θορύβου στο περιβάλλον.

-Η μονάδα λειτουργεί χωρίς να διαθέτει εγκεκριμένη κυκλοφοριακή σύνδεση με την Εθνική Οδό.

**Κατόπιν των ανωτέρω προτείνουμε την επιβολή προστίμου για τις κάτωθι παραβάσεις :**

-Εγκατάσταση και λειτουργία ΚΑΔ ογκομαρμάρων χωρίς την απαιτούμενη έγκριση εγκατάστασης και την γνωστοποίηση λειτουργίας (σύμφωνα με την **Υ.Α. 484/36/Φ15/9-2-2012 (ΦΕΚ 230Β)**)

-Λειτουργία του ΚΑΔ χωρίς την λήψη μέτρων για την προστασία του περιβάλλοντος και ειδικότερα για την καταπολέμηση της σκόνης και την μείωση του θορύβου στο περιβάλλον.

-Λειτουργία του ΚΑΔ χωρίς την απαιτούμενη κυκλοφοριακή σύνδεση.

**5. ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ (σύμφωνα με την παρ.8 του αρθρ.8 της ΥΑ Φ.61/5542/72 (ΦΕΚ62Β/18-1-2018) και της ΥΑ 484/36/Φ15/9-2-2012 (ΦΕΚ 230Β) .....».**

Ως εκ τούτου εξεδόθη η προσβαλλόμενη υπ' αριθμ. 3026-1 π.ε/Φ14.87/09.01.2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ δια της οποίας επιβλήθηκε στην προσφεύγουσα διοικητικό πρόστιμο ύψους 8.700 ευρώ.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζεται το γενικό πλαίσιο για τη ρύθμιση της λειτουργίας των ΚΑΔ η μη τήρηση αυτών, δεδομένης της σαφούς υποχρέωσης των φορέων άσκησης των οικονομικών δραστηριοτήτων, **συνιστούν παραβάσεις οι οποίες επισύρουν την επιβολή προστίμων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3982/2011 και του Ν.4302/14 καθώς και της Υ.Α 484/36/Φ15/9-2-2012**. Ορθώς λοιπόν κατά την άποψη μας, η αρμόδια υπηρεσία προέβη στον καταλογισμό του προστίμου, λόγω μη τήρησης των απορρεουσών εκ της ανωτέρω νομοθεσίας υποχρεώσεων και δεσμεύσεων. (II) Υπό τα ανωτέρω δεδομένα η προσβαλλόμενη πράξη η οποία ερείδεται στις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις, εξεδόθη νομίμως και κατ'επίκληση των διατάξεων αυτών.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Κ.Δ.Δ και του άρθρου 30 του Ν.3982/11 κατά της προσβαλλόμενης χωρεί ειδική διοικητική προσφυγή και όχι ενδικοφανής όπως ονομάζεται από την προσφεύγουσα.

**Επειδή** στην προκειμένη περίπτωση, η ίδια η προσφεύγουσα κατέθεσε το με αριθμ.πρωτ.2805/26-9-2019 ερωτηματολόγιο προς την αδειοδοτούσα αρχή με λόγο υποβολής του ερωτηματολογίου την **έγκριση εγκατάστασης λόγω ίδρυσης του ΚΑΔ**, ενώ λειτουργούσε τον ΚΑΔ χωρίς την λήψη μέτρων για την προστασία του περιβάλλοντος και ειδικότερα για την καταπολέμηση της σκόνης και την μείωση του θορύβου στο περιβάλλον και χωρίς την απαιτούμενη κυκλοφοριακή σύνδεση. Στις δε απόψεις της αναφορικά με την γνωστοποίηση της λειτουργίας της υπαίθριας αποθήκης μαρμάρου : 4. Γνωστοποίηση λειτουργίας Υπαίθριας Αποθήκης Μαρμάρου- Θα εφαρμοστούν άμεσα.....Μετά την εφαρμογή των μέτρων για την νόμιμη και ασφαλή λειτουργία της υπαίθριας αποθήκης θα προχωρήσουμε στην διαδικασία Έγκρισης Εγκατάστασης και Γνωστοποίησης Λειτουργίας.

**Επειδή** και στην περίπτωση επιβολής της διοικητικής κυρώσεως του προστίμου και από το συνδυασμό των ως άνω διατάξεων αυτή δεν καταλείπεται στη διακριτική ευχέρεια του αρμόδιου οργάνου, αλλά αποτελεί δέσμια, ενέργειά του, εφόσον διαπιστωθεί η συνδρομή των νόμιμων προς τούτο προϋποθέσεων, καθώς επίσης και δεν καταλείπονται περιθώρια για την επιμέτρηση του ποσού του προστίμου.

**Επειδή** το ύψος του επίδικου προστίμου για δύο παραβάσεις, η δε δεύτερη σε δύο τομείς, υπολογίσθηκε σύμφωνα με την παρ.8 του άρθ.8 της Υ.Α Φ.61/5542/72 και της Υ.Α. 484/36/Φ15/9-2-2012, στη βάση σαφώς προσδιοριζόμενων κριτηρίων επιβλήθηκε δε σύμφωνα με την ΥΑ 484/36/Φ15/9-2-2012 για μία μόνο παράβαση και συγκεκριμένα για αυτή που επισύρει το ανώτερο πρόστιμο και στη συγκεκριμένη περίπτωση το πρόστιμο των 8.700 € (Λειτουργία δραστηριότητας χωρίς άδεια εγκατάστασης και χωρίς γνωστοποίηση λειτουργίας).

Αναφορικά δε με τον ισχυρισμό της προσφεύγουσας ότι δεν μνημονεύονται καθόλου οι διατάξεις του Ν.4302/2014, ο εν λόγω νόμος μνημονεύεται στο αριθμ.6 των έχοντας υπόψη της σχετικής απόφασης καθώς και στην πρώτη παράγραφο του αποφασιστικού αυτής «... σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3982/2011 και του Ν.4302/2015 όπως έχουν τροποποιηθεί» η δε λάθος αναφορά του ως Ν.4302/2015 αντί του ορθού Ν.4302/2014 προκύπτει σαφώς ότι έγινε εκ παραδρομής καθώς Ν.4302/2015 δεν υφίσταται.

Εκ του ελέγχου του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει σαφώς το δικαιολογητικό έρεισμα της προσβαλλόμενης πράξης, επομένως μη βάσιμα προβάλλεται με τη κρινόμενη προσφυγή.

**Επειδή** σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας η αιτιολογία της πράξης πρέπει να είναι σαφής, ειδική και επαρκής..... Πρέπει να είναι πλήρως πειστική τόσο ποσοτικά, ως προς την πληρότητα των στοιχείων που επικαλείται. Επίσης, όπως παγίως έχει κριθεί στην παρ.2 του άρθρου 17 του Ν.2690/99 η αιτιολογία της πράξης, δεν είναι απαραίτητο να περιέχεται στο σώμα της, αλλά, εφόσον δεν προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις ρητά το αντίθετο, αρκεί να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου που την συνοδεύουν (ΣΤΕ 2096/2002).

**Επειδή**, η προσβαλλόμενη απόφαση, ως διοικητική πράξη είναι κατά την άποψή μας, επαρκώς, ειδικώς και πλήρως αιτιολογημένη με αναφορά σε συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά, η ύπαρξη των οποίων στη συγκεκριμένη περίπτωση, σε συνάρτηση με το αναφερόμενο ήδη νομικό καθεστώς, θεμελιώνουν τις διαπιστούμενες παραβάσεις και κατ'ακολουθία τη συνδρομή νόμιμων λόγων για τον καταλογισμό του προστίμου.

**Επειδή**, κατά τον έλεγχο νομιμότητας, αρμοδιότητάς μας, της ανωτέρω πράξης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, προκύπτει ότι η πράξη αυτή νομίμως εξεδόθη καθόσον: **Α)** Εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις των Ν.3982/11, 4302/14, Ν.4442/2016 και των υπ. αρ Κ.Υ.Α Φ.61/5542/72 και Κ.Υ.Α. 484/36/Φ15/9-2-2012. . **Β)** Τηρήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες νόμιμες διαδικασίες προ εκδόσεως της απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν.2690/99 **Γ)** Διενεργήθηκε αυτοψία από υπαλλήλους της Δ/σης Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας, Έκθεση αυτοψίας, ζητήθηκαν οι έγγραφες απόψεις της προσφεύγουσας με το υπ. αρ. πρωτ. 2731-3/25-9-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης Π.Ε. Δράμας, οι οποίες υπεβλήθησαν από την προσφεύγουσα στις 14-10-2019. **Δ)** Συντάχθηκε η σχετική Ειδική Έκθεση Επιβολής Προστίμου από την αρμόδια υπηρεσία στη βάση της οποίας εκδόθηκε η υπό κρίση προσβαλλόμενη απόφαση . **Ε)** Ο υπολογισμός του προστίμου πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. 484/36/Φ15/9-2-2012

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις

### **Αποφασίζουμε**

Απορρίπτουμε την από 11-02-2020 προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε, κατά της με αρ. πρωτ. 3026-1 π.ε./Φ14.87/9-1-2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ , για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά τα λοιπά η ανωτέρω απόφαση μπορεί να προσβληθεί, στα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια εντός των προβλεπομένων προθεσμιών.

**Με εντολή Συντονιστή  
Ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος Τμήματος**

**Ανδρέας Χρίστου**

### **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

1. Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας -Θράκης  
Δ/ση Ανάπτυξης Π.Ε Δράμας  
μήμα Χορήγησης Αδειών Ανάπτυξης Ενέργειας  
και Φυσικών Πόρων  
Διοικητήριο 66100 Δράμα (επί αποδείξει)
2. «HERMES MARBLES IKE ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ»  
6° χιλιόμετρο Ε.Ο. Δράμας -Καβάλας  
( επί αποδείξει)