



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

Κομοτηνή : 17 Ιουλίου 2020

Αριθ. Πρωτ: 9206

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Παρασίου 4
Ταχ. Κώδικας : 69100 ΚΟΜΟΤΗΝΗ
Πληροφορίες : Σοφία Πάικου
Τηλέφωνο : 25310-83381
F A X : 25310-71479
E-mail : tdo-od@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής του Δραγανίδη Παναγιώτη του Νικολάου κατά 1) του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, 2) της υπ' αριθμ. πρωτ. 1474/19-03-2020 Πράξεως Επιβολής Προστίμου του ως άνω τμήματος, 3) της από 28-11-2019 έκθεσης αυτοψίας των υπαλλήλων του ως άνω τμήματος και 4) κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης της διοίκησης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις

α) του άρθρου 24 του υπ. αρ. 142 Π.Δ. (ΦΕΚ 235/27-12-2010) "Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης."

β) Τις διατάξεις των άρθρων 214, 227, 238 και 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 4555/2018 και ισχύουν.

γ) Τις υπ' αριθμ. πρωτ. 5370/2-2-2011 (Εγκυκλ. 15) , 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ. 60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, & 42203/13-08-2018 (εγκύκλιος 27) του Υπουργού Εσωτερικών.

δ) Τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 38 της ΠΝΠ 20/20-3-2020 (ΦΕΚ 68 Α'), την αριθμ. 20930/31-3-2020 εγκύκλιο (αρ. 40) του Υπουργείου εσωτερικών, την αριθμ. 28202/8-5-2020 εγκύκλιο της Δ/σης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τ.Α του Υπουργείου Εσωτερικών, την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64/340/οικ.9911/8-5-2020 Υ.Α. (ΦΕΚ 1799 Β') και την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/115/9670/18-5-2020 εγκύκλιο της Δ/σης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού/Τμήμα Πειθαρχικής Ευθύνης και Δεοντολογίας του Υπουργείου Εσωτερικών.

ε) Την υπ. αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης.

στ) Την αριθμ. 35748 (ΦΕΚ Β' 1971/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε

οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων αυτής.

ζ) Τις διατάξεις του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160/Α΄) «Για την Προστασία του Περιβάλλοντος» όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3010/2002 (ΦΕΚ 91/Α΄) και το Ν.4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος» (ΦΕΚ 209 Α΄).

η) Τις διατάξεις του Ν.4042/2012 (ΦΕΚ 24 Α΄) «Ποινική προστασία του Περιβάλλοντος-Εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99/ΕΚ)-Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων-εναρμόνιση με Οδηγία 2008/98/ΕΚ-Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».

θ) Την Υ.Α.1958/2012 (ΦΕΚ 21Β/2012) «Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το Άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν.4014/2011».

ι) Την Υ.Α. ΔΙΠΑ/οικ.37674/2016 (ΦΕΚ 2471Β΄/10-08-2016) «Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπουργικής απόφασης 1958/2012-Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν.4014/21-9-2011 (ΦΕΚ 209/Α/2011) όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

κ) Την υπ' αριθμ. 1420/82031/2015 Υ.Α. (ΦΕΚ 1709Β/17-08-2015 «Κώδικας Ορθής Γεωργικής Πρακτικής για την Προστασία των Νερών από τη Νιτρορύπανση Γεωργικής Προέλευσης».

2. Την αριθμ. οικ.1474/19-3-2020 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε Καβάλας με την οποία επιβλήθηκε διοικητικό πρόστιμο δύο χιλιάδων ευρώ (2.000,00 €), σύμφωνα με το άρθρο 21 του Ν.4014/2011, στον κ. Δραγανίδη Παναγιώτη του Νικολάου.

3. Την από 26-6-2020 προσφυγή του Δραγανίδη Παναγιώτη κατά 1) του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, 2) της υπ' αριθμ. πρωτ.1474/19-03-2020 Πράξεως Επιβολής Προστίμου του ως άνω τμήματος, 3) της από 28-11-2019 έκθεσης αυτοψίας των υπαλλήλων του ως άνω τμήματος και 4) κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης της διοίκησης.

4. Το αριθμ. 9481/30-6-2020 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Ν. Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκε η ως άνω προσφυγή.

5. Το αριθμ. 3135/13/07/2020 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας Π.Ε Καβάλας με το οποίο μας απεστάλησαν οι απόψεις της υπηρεσίας επί της προσφυγής και τα στοιχεία του φακέλου.

6. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018 «Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας-Αντικατάσταση του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010», ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.....
2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.3.....5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.6.....»

Εξάλλου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 238 του ως άνω νόμου, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 του Ν. 4555/2018 «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010» ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α'114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ 30/1996, Α'21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης..... 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α, κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας ή της αντίστοιχης Διεύθυνσης στην οποία υπάγεται η εποπτεία των ΟΤΑ της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται υπάλληλος της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται υπάλληλος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 3. 4. 5. 6. 7. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ Κατά το μεταβατικό αυτό χρονικό διάστημα τις αρμοδιότητες του Ελεγκτή Νομιμότητας ασκεί ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Περαιτέρω, ο κυρωθείς με το Ν.2690/1999 Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας (Κ.Δ.Δ.) ορίζει στο άρθρο 25 τα ακόλουθα : «1. Όπου προβλέπεται από ειδικές διατάξεις, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από διοικητική πράξη, μπορεί, με προσφυγή του, η οποία ασκείται ενώπιον του προβλεπόμενου από τις διατάξεις αυτές διοικητικού οργάνου και μέσα στην οριζόμενη από τις ίδιες προθεσμία, να ζητήσει, κατά περίπτωση, την ακύρωση ή την τροποποίηση της πράξης. 2. Το διοικητικό όργανο, ανάλογα με την πρόβλεψη των σχετικών διατάξεων, είτε εξετάζει μόνο τη νομιμότητα της πράξης, οπότε και μπορεί να την ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να απορρίψει την προσφυγή (ειδική διοικητική προσφυγή), είτε εξετάζει τόσο τη νομιμότητα της πράξης όσο και την ουσία της υπόθεσης, οπότε και μπορεί να ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να τροποποιήσει την πράξη ή να απορρίψει την προσφυγή (ενδικοφανής προσφυγή)....3. Αν αρμόδιο να αποφανθεί...προθεσμίες

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Ν. 4325/2015 ορίζεται ότι : «...όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Σύμφωνα δε με το άρθρο 28^Α παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου (όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 24 του Ν.4368/2016) ορίζεται ότι «....ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Σύμφωνα επίσης με το άρθρο 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235 Α') «*Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης*», ορίζεται ότι «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010 ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού -Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 38 της ΠΝΠ 20/20-3-2020 (ΦΕΚ 68 Α) «5. Πάσης φύσεως προθεσμίες για την υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης αναστέλλονται από τις 11-3-2020 για δύο (2) μήνες. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών η προθεσμία του προηγούμενου άρθρου ...όχι πέραν της 31ης 12.2020».

Σύμφωνα με την αριθμ.20930/31-3-2020 εγκύκλιο (αριθμ.40) του Υπουργείου Εσωτερικών «... β) η προθεσμία άσκησης της διοικητικής προσφυγής κατά των πράξεων της αυτοδιοίκησης αναστέλλεται από τις 11 Μαρτίου 2020 για δύο (2) μήνες. Επομένως η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Ειδικής Επιτροπής, κατά τις διατάξεις του άρθρου 238 ν.3852/2010, η οποία έληξε ή θα λήξει μετά τις

11 Μαρτίου 2020 υπολογίζεται μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από την έκδοση ή κοινοποίηση της προσβαλλόμενης απόφασης...».

Περαιτέρω δε, σύμφωνα με την αριθμ.28202/8-5-2020 εγκύκλιο της Δ/σης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα : Προθεσμία άσκησης και εξέτασης διοικητικής προσφυγής κατά των πράξεων της αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο τριακοστό όγδοο της από 20 Μαρτίου Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, « ...Εφαρμογή διάταξης Α. Η ανωτέρω διάταξη αυτή προβλέπει ότι η προθεσμία άσκησης της προσφυγής αναστέλλεται από τις 11.03.2020 για δύο μήνες. Συνεπώς, οι δύο αυτοί μήνες δεν υπολογίζονται για τον καθορισμό του χρόνου έναρξης της προθεσμίας άσκησης της προσφυγής».

Με την αριθμ.ΔΙΔΑΔ/Φ.64/340/οικ.9911/8-5-2020 Υ.Α (ΦΕΚ 1799 Β΄/11-5-2020) αποφασίστηκε η παράταση της αναστολής των πάσης φύσεως προθεσμιών για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης, έως 12.6.2020. Σύμφωνα δε με την αριθμ.ΔΙΔΑΔ/Φ.69/115/9670/18-5-2020 εγκύκλιο του Τμήματος Πειθαρχικής Ευθύνης της Δ/σης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών «Β. ΑΝΑΣΤΟΛΗ - ΕΠΑΝΑΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΠΡΟΘΕΣΜΙΩΝ...Δεδομένου ότι δεν έχουν εκλείψει οι λόγοι για τους οποίους κρίθηκε απαραίτητη η πρόβλεψη ότι πάσης φύσεως προθεσμίες για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης αναστέλλονται από τις 11.3.2020 για δύο (2) μήνες, παρατείνεται η αναστολή έως 12.6.2020»

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή, προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι : α) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή, επομένως βασική προϋπόθεση του παραδεκτού της προσφυγής κατά πράξεων της διοίκησης αποτελεί ο εκτελεστός χαρακτήρας της προσβαλλόμενης πράξης.(Α.Ι Τάχος ,Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας Δ΄Έκδοση, σελ.798).

Επειδή, αναφορικά με τις μη εκτελεστές πράξεις : «Για τις μη εκτελεστές, παρατηρούμε ότι μπορούν να διακριθούν ως εξής :αα) Σ΄ αυτές που προηγούνται από την έκδοση εκτελεστής πράξης ή αλλιώς οι προπαρασκευαστικές (ΣΕ 3609/2001). Εδώ, εντάσσονται οι εγκύκλιοι (βλ § 25), οι συμβουλευτικές πράξεις, δηλ. οι γνωμοδοτήσεις και οι προτάσεις και τέλος όσες έχουν ενσωματωθεί σε μεταγενέστερη πράξη (ΣΕ 1583/1990, 2562/1991), λόγω κύρωσης ή έγκρισής της, λόγω άσκησης διοικητικής προσφυγής ή λόγω «σύνθετης διοικητικής ενέργειας» (βλ. § 110, 1,3). Ακόμη, εντάσσονται οι ανακοινώσεις, οι οδηγίες, οι υποδείξεις (βλ. και ανωτέρω, δδ,, 1), οι απλές συστάσεις, η απλή υπόμνηση και η απλή παροχή πληροφοριών (ΣΕ 653/1988, 363, 1030, 1134/1990, 812, 3634, 3688, 4051, 6030/1996, 310, 2237/1999, 2279, 4461/2001, 1249/2003, 590/2004 κ.ά). (βλ. Α.Ι. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό, Εκδόσεις Σάκκουλα, 9^η Έκδοση 2008 σελ.616).

Ειδικότερα μη εκτελεστό χαρακτήρα έχουν οι ακόλουθες πράξεις :

α) Ενέργειες που έχουν εσωτερικό χαρακτήρα, όπως διαβιβαστικά έγγραφα, συστάσεις και υποδείξεις από τις προϊστάμενες προς τις υφιστάμενες διοικητικές αρχές και εγκύκλιοι, μέσω των οποίων παρέχονται υποδείξεις προς τα διοικητικά όργανα για την εφαρμογή του νόμου ή την τήρηση μιας καλής διοικητικής πρακτικής.

β) Απλές γνώμες που παρέχονται από το γνωμοδοτικό προς το αποφασίζον όργανο και οι οποίες διαθέτουν έχουν συμβουλευτικό και μη δεσμευτικό χαρακτήρα.

γ) Οι πράξεις που εκδίδονται στα πλαίσια μιας σύνθετης διοικητικής ενέργειας, εκτός από την τελική, η οποία διαθέτει εκτελεστό χαρακτήρα.

δ) Όσες διαθέτουν τον χαρακτήρα ανακοινώσεων, οδηγιών ή απλής παροχής πληροφοριών.

ε) Όσες διαθέτουν προπαρασκευαστικό χαρακτήρα, συνιστώντας γνωμοδοτήσεις, γνώμες ή προτάσεις και όσες απαιτείται να υποβληθούν στον τύπο της έγκρισης ή κύρωσής τους προκειμένου να παράγουν τις έννομες συνέπειές τους.

στ) Μη εκτελεστό χαρακτήρα έχουν οι βεβαιωτικές πράξεις, οι οποίες επαναλαμβάνουν το νομικό περιεχόμενο προγενέστερης πράξης, χωρίς να έχει προηγηθεί νέα έρευνα από την πλευρά της διοίκησης και έχουν την ίδια ακριβώς πραγματική και νομική βάση με την αρχική πράξη. Στις περιπτώσεις αυτές, εκτελεστό χαρακτήρα διαθέτει η προγενέστερη πράξη και μόνον αυτή μπορεί να ελεγχθεί δικαστικά.

ζ) Στερούνται τέλος εκτελεστού χαρακτήρα τα μέτρα εσωτερικής τάξης. Τα μέτρα εσωτερικής τάξης εμφανίζονται σε χώρους όπου υφίστανται ειδικές σχέσεις εξουσίας, όπως για παράδειγμα ο στρατός ή τα σχολεία και συνίστανται στην τήρηση της εσωτερικής τάξης και πειθαρχίας. Τέτοιου είδους μέτρα είναι για παράδειγμα οι σχολικές αποβολές.

Επειδή, η από 28-11-2019 έκθεση αυτοψίας στερείται εκτελεστού χαρακτήρα καθώς έχει προπαρασκευαστικό χαρακτήρα και ως εκ τούτου απαράδεκτως ζητείται η ακύρωσή της. **Επειδή** εκτελεστή είναι μόνο η τελική πράξη επιβολής διοικητικού προστίμου και κατά αυτής χωρεί ειδική διοικητική προσφυγή για λόγους νομιμότητας σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 ως ισχύει και όχι ενδικοφανής προσφυγή όπως την ονομάζει ο προσφεύγων.

Επειδή, στοιχείο του παραδεκτού είναι και το εμπρόθεσμο της προσφυγής.

Εν προκειμένω η προσβαλλόμενη διοικητική πράξη της επιβολής προστίμου, αποτελεί ατομική διοικητική πράξη η οποία αφορά τον προσφεύγοντα. Ο χρόνος εκδόσεώς της είναι η 19-3-2020, η δε προθεσμία υποβολής της σύμφωνα με το ήδη εκτεθέν άρθρο 38 παρ.5 της ΠΝΠ 20/20-3-2020 (ΦΕΚ 68 Α), σε συνδυασμό με τις αριθμ.20930/31-3-2020 (αριθμ.40) και αριθμ.28202/8-5-2020 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης υπολογίζεται μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης απόφασης.

Επειδή, πως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου (απόδειξη παραλαβής ΕΛΤΑ) η αριθμ.οικ.1474/19-3-2020 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου επιδόθηκε στον προσφεύγοντα στις 20-3-2020 επομένως οι δύο μήνες, ήτοι μέχρι της 20-5-2020, δεν υπολογίζονται για την καθορισμό του χρόνου της έναρξης της προθεσμίας άσκησης της προσφυγής. Η έναρξη της προθεσμίας της άσκησης της προσφυγής ήταν η 21^η Μαΐου 2020 και η λήξη της 15νθήμερης προθεσμίας άσκησης αυτής η 4^η Ιουνίου 2020, ημερομηνία η οποία θεωρείται καταλυτική για το εμπρόθεσμό της.

Επειδή, με την αριθμ.ΔΙΔΑΔ/Φ.64/340/οικ.9911/8-5-2020 Υ.Α (ΦΕΚ 1799 Β´/11-5-2020) αποφασίστηκε η παράταση της αναστολής των πάσης φύσεως προθεσμιών για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης, έως 12.6.2020, (εν προκειμένω δίμηνη αναστολή) και όχι η παράταση της προθεσμίας της άσκησης της προσφυγής έως 12.6.2020.

Επειδή Ο προσφεύγων άσκησε την προσφυγή ενώπιον του Τμήματος Διοικητικού - Οικονομικού Ν. Καβάλας εκπροθέσμως την 26-6-2020 (αριθμ.πρωτ.κατάθεσης 9481/26-6-2020).

Συνεπώς η υπό κρίση προσφυγή είναι εκπρόθεσμη και δεν μπορεί να εξεταστεί περαιτέρω αλλά πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό της ως απαράδεκτη λόγω εκπρόθεσμης υποβολής.

Αναφορικά δε με την επιφύλαξη του προσφεύγοντα να προσθέσει όσα νόμιμα κατά τη συζήτηση της προσφυγής, το αίτημα αυτό είναι απορριπτέο ως νόμω αβάσιμο, διότι από τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 δεν προβλέπεται σχετική διαδικασία ούτε αντίστοιχα σχετικό δικαίωμα. Άλλωστε στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι ο Συντονιστής

αποφαίνεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την από 26-6-2020 προσφυγή του Δραγανίδη Παναγιώτη του Νικολάου, κατά 1) του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, 2) της υπ' αριθμ. πρωτ. 1474/19-03-2020 Πράξεως Επιβολής Προστίμου του ως άνω τμήματος, 3) της από 28-11-2019 έκθεσης αυτοψίας των υπαλλήλων του ως άνω τμήματος και 4) κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης της διοίκησης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά τα λοιπά η ανωτέρω απόφαση μπορεί να προσβληθεί, στα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια εντός των προβλεπομένων προθεσμιών.

**Με εντολή Συντονιστή
Ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος Τμήματος**

Ανδρέας Χρίστου

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης
Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού
Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Π.Ε Καβάλας
Εθνικής Αντίστασης 20,
Τ.Θ.1227-65110 Καβάλα (επί αποδείξει)
2. κ. Πασχάλη Δ. Παπουτσή,
Δικηγόρο
Δ.Δημάδη αριθ.7 ,
Ελευθερούπολη Καβάλας(επί αποδείξει)