



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο Καβάλας
Εθν.Αντίστασης 20
65110-Καβάλα

Πληρ.: Ε. Χαϊνά

Τηλέφωνο: 2513-503221

email: efhaina@damt.gov.gr

ΑΔΑ: Ψ3ΚΙΟΡ1Υ-Β35

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καβάλα 10 Ιουλίου 2023

Αριθ. Πρωτ: 99299

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Δήμου Παγγαίου κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμων με αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022, 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρ. 6, 94, 95, 214, 224, 230, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του άρθρ. 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α') «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», όπως ισχύουν.
3. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α') και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α'), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α').
5. Τις διατάξεις των άρθρ. 76-79 του ν. 4727/2020 (φεκ 184 Α'), του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α') «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν και τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
6. Τις διατάξεις του άρθρ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') «Ρυθμίσεις σχετικά με τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε δήμο ή στην ΕΤΑΔ Α.Ε. από λιμενική αρχή κατά την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020».
7. Τις διατάξεις των άρθρ. 32(προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση), 36(ΕΣΗΔΗΣ), 38(ΚΗΜΔΗΣ), 61(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), & 120(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), του ν. 4412/2016 (φεκ-147 Α/8-8-16-Διορθ.Σφαλμ. Στα φεκ-200 Α/24-10-16 και φεκ-206 Α/3-11-16): Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) & του ν. 4782/2021 (φεκ. 36 Α'), όπως ισχύουν.

8. Τις διατάξεις των άρθ. 148, 154 & 284 του ν. 3463/2006 (φεκ 114 Α'), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» όπως ισχύουν.
9. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
10. Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 (φεκ 235 Α'), «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/2013, (φεκ 185 Α').
11. Τις διατάξεις του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α') «Σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, χορήγηση άδειας ναυαγοσώστη, υποχρεωτική πρόσληψη ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες», όπως ισχύουν.
12. Τις αποφάσεις επιβολής προστίμων με αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022, 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας.
13. Την αριθ. 103/10-04-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου Ν. Καβάλας «Άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ. για πρόστιμα που επέβαλλε το αρμόδιο Λιμεναρχείο για το χρονικό διάστημα από 01-06-2022 έως 30-09-2022 και εξουσιοδότηση σε δικηγόρο για την υποβολή της ανωτέρω ενδικοφανούς προσφυγής».
14. Την από 28-04-2023, (αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας 61260/28-04-2023), προσφυγή του Δήμου Παγγαίου κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου, 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022, 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας καθώς και το από 28-04-2023, (αριθ.& ημερομηνία πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας 67572/09-05-2023), Υπόμνημα του Δήμου Παγγαίου επί της ανωτέρω προσφυγής.
15. Το αριθ. 62861/02-05-2023 έγγραφό μας.
16. Το αριθ. 2131.2/1731/2023/03-05-2023 έγγραφο του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας και την 2131.2/1732/2023/03-05-2023 Έκθεση Απόψεων του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας.
17. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Δήμος Παγγαίου συνέταξε την αριθ. 1580/2021 Επικαιροποιημένη Μελέτη για την υπηρεσία με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ» προϋπολογισμού 194.069,65 € (με Φ.Π.Α.). Η δαπάνη θα βαρύνει τους Κ.Α. 70/6142.001 και 15/6482.002 του προϋπολογισμού του Δήμου Παγγαίου του οικ. έτους 2022.

Ο Δήμος Παγγαίου, μετά την κοινοποίηση την 6η-5-2022 της αριθ.πρωτ. 2131.16/1585/05-05-2022 απόφασης του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας με τον καθορισμό των πολυσύχναστων παραλιών του Δήμου Παγγαίου για το έτος 2022 βρισκόταν σε συνεχή διαπραγμάτευση με το νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρίας «Αφοί Ε και Σ Τσαμπάζη ΟΕ», με την οποία είχε συμβληθεί απευθείας τις προηγούμενες χρονιές, προκειμένου να συναφθεί εγκαίρως και για την καλοκαιρινή περίοδο του 2022, σύμβαση για την ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών ευθύνης του δήμου, διαπραγμάτευση η οποία απέτυχε μόλις την 2-6-2022.

Ο Δήμος Παγγαίου, επειδή εκτίμησε ότι είναι αδύνατο να τηρηθούν οι προθεσμίες του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ύστερα και από την κατά τα άνω απόφαση του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας με τον καθορισμό των πολυσύχναστων παραλιών ευθύνης του δήμου και επειδή υπήρχε άμεση ανάγκη ναυαγοσωστικής κάλυψης των παραλιών αυτών, αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 παρ.2γ του ν.4412/2016) για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ».

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 140/8767/01.06.2022 (ΑΔΑ: Ω23ΕΩΞΨ-43Τ) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης αποφάσισε την έγκριση και διάθεση της δαπάνης της ανωτέρω υπηρεσίας & τους αριθμούς 1 καταχώρισής της στα λογιστικά βιβλία του οικείου φορέα.

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 215/01-06-2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε κατά πλειοψηφία: 1) Έγκριση της προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ» προϋπολογισμού 194.069,65 € (με Φ.Π.Α.), 2) Έγκριση των εγγράφων της σύμβασης (Τεχνική έκθεση-Τεχνικές Προδιαγραφές-Ειδική και Γενική συγγραφή Υποχρεώσεων-προϋπολογισμός) σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στην αριθ.1580/2021 επικαιροποιημένη Μελέτη του Δήμου Παγγαίου για την υπηρεσία με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ» προϋπολογισμού 194.069,65 € (με Φ.Π.Α.) και 3) Συγκρότηση Επιτροπής (αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο), αρμόδια για τη διενέργεια, αξιολόγηση και διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών για την ολοκλήρωση της υπηρεσίας με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ».

Ο Δήμος Παγγαίου απέστειλε την 1^η πρόσκληση με αρ.πρωτ.9012/03.06.2022 προς τους κάτωθι οικονομικούς φορείς: Χασάπη Νικόλαο, Γιαννακίδη Ελευθέριο, «Αφοί Ε. και Σ. Τσαμπάζη ΟΕ», «Πανελλήνια Σχολή Ναυαγοσωστών», «ΕΝΑΚ Ελληνική Ναυαγοσωστική Ακαδημία», Bayline Ναυαγοσωστική Σχολή Θεσσαλονίκης και «ΝΑΒΕ Ναυαγοσωστική Βορείου Ελλάδος Αλεξανδρούπολης» για υποβολή προσφορών, την παρόμοια 2^η πρόσκληση με αρ. πρωτ. 10083/17.06.2022 στους κάτωθι οικονομικούς φορείς: Χασάπη Νικόλαο, Γιαννακίδη Ελευθέριο, «Αφοί Ε και Σ Τσαμπάζη ΟΕ», «Πανελλήνια Σχολή Ναυαγοσωστών», «ΕΝΑΚ Ελληνική Ναυαγοσωστική Ακαδημία», «Action club», «Bayline Ναυαγοσωστική σχολή Θεσσαλονίκης», και «ΝΑΒΕ Ναυαγοσωστική Βορείου Ελλάδος Αλεξανδρούπολης». Η προθεσμία στην πρόσκληση αυτή για την υποβολή προσφοράς έληξε την Τρίτη 28.06.2022 και ώρα 15:00 μ.μ. (καταληκτικός χρόνος υποβολής προσφορών). Τέλος ο Δήμος Παγγαίου απέστειλε την παρόμοια 3^η πρόσκληση με αρ. πρωτ. 11129/30.06.2022 στους κάτωθι οικονομικούς φορείς: Χασάπη Νικόλαο, Γιαννακίδη Ελευθέριο, «Αφοί Ε και Σ Τσαμπάζη ΟΕ», «Πανελλήνια Σχολή Ναυαγοσωστών», «ΕΝΑΚ Ελληνική Ναυαγοσωστική Ακαδημία», «Action club», «Bayline Ναυαγοσωστική σχολή Θεσσαλονίκης», και «ΝΑΒΕ Ναυαγοσωστική Βορείου Ελλάδος Αλεξανδρούπολης». Η προθεσμία στην πρόσκληση αυτή για την υποβολή προσφοράς έληξε την Δευτέρα 11.07.2022 και ώρα 15:00 μ.μ. (καταληκτικός χρόνος υποβολής προσφορών). Όμως παρά τις ενέργειες, στις οποίες προέβη ο Δήμος Παγγαίου και την ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών δε στάθηκε δυνατή λόγω έλλειψης εκδήλωσης ενδιαφέροντος η πρόσληψη και εγκατάσταση ναυαγοσωστών στις πολυσύχναστες παραλίες του δήμου.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2022 έως 30-9-2022 επέβαλε στον Δήμο Παγγαίου πρόστιμα με τις αποφάσεις με αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022 και 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), ως εξής:

1. : υπ'αρ. 73/2022(αρ.πρωτ.2131.2/2658/2022/15-7-2022)

2.

1. υπ'αρ. 118/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3068/2022/16-8-2022)
2. υπ'αρ. 119/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3067/2022/16-8-2022)
3. υπ'αρ. 120/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3066/2022/16-8-2022)
4. υπ'αρ. 121/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3065/2022/16-8-2022)
5. υπ'αρ. 122/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3064/2022/16-8-2022)
6. υπ'αρ. 123/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3063/2022/16-8-2022)
7. υπ'αρ. 126/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3097/2022/17-8-2022)
8. υπ'αρ. 127/2022(αρ.πρωτ.2131.2/30/2022/17-8-2022)
9. υπ'αρ. 128/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3092/2022/17-8-2022)
10. υπ'αρ. 129/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3094/2022/17-8-2022)

11. υπ'αρ. 130/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3095/2022/17-8-2022)
12. υπ'αρ. 131/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3096/2022/17-8-2022)
13. υπ'αρ. 155/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3181/2022/24-8-2022)
14. υπ'αρ. 156/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3182/2022/24-8-2022)
15. υπ'αρ. 157/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3183/2022/24-8-2022)
16. υπ'αρ. 158/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3184/2022/24-8-2022)
17. υπ'αρ. 159/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3185/2022/24-8-2022)
18. υπ'αρ. 160/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3186/2022/24-8-2022)
19. υπ'αρ. 161/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3187/2022/24-8-2022)
20. υπ'αρ. 162/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3188/2022/24-8-2022)
21. υπ'αρ. 163/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3189/2022/24-8-2022)
22. υπ'αρ. 164/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3190/2022/24-8-2022)
23. υπ'αρ. 165/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3191/2022/24-8-2022)
24. υπ'αρ. 166/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3192/2022/24-8-2022)
25. υπ'αρ. 178/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3244/2022/29-8-2022)
26. υπ'αρ. 179/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3245/2022/29-8-2022)
27. υπ'αρ. 180/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3246/2022/29-8-2022)
28. υπ'αρ. 181/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3247/2022/29-8-2022)
29. υπ'αρ. 182/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3248/2022/29-8-2022)
30. υπ'αρ. 183/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3249/2022/29-8-2022)
31. υπ'αρ. 211/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3394/2022/05-09-2022)
32. υπ'αρ. 212/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3395/2022/05-09-2022)
33. υπ'αρ. 213/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3396/2022/05-09-2022)
34. υπ'αρ. 214/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3397/2022/05-09-2022)
35. υπ'αρ. 215/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3398/2022/05-09-2022)
36. υπ'αρ. 216/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3399/2022/05-09-2022)
37. υπ'αρ. 217/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3400/2022/05-09-2022)
38. υπ'αρ. 218/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3401/2022/05-09-2022)
39. υπ'αρ. 219/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3402/2022/05-09-2022)
40. υπ'αρ. 220/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3403/2022/05-09-2022)
41. υπ'αρ. 221/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3404/2022/05-09-2022)
42. υπ'αρ. 222/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3405/2022/05-09-2022)
43. υπ'αρ. 223/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3406/2022/05-09-2022)
44. υπ'αρ. 224/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3407/2022/05-09-2022)
45. υπ'αρ. 225/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3408/2022/05-09-2022)
46. υπ'αρ. 226/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3409/2022/05-09-2022)
47. υπ'αρ. 227/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3410/2022/05-09-2022)
48. υπ'αρ. 228/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3411/2022/05-09-2022)
49. υπ'αρ. 236/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3458/2022/08-09-2022)
50. υπ'αρ. 237/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3459/2022/08-09-2022)
51. υπ'αρ. 238/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3460/2022/08-09-2022)
52. υπ'αρ. 239/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3461/2022/08-09-2022)
53. υπ'αρ. 240/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3462/2022/08-09-2022)
54. υπ'αρ. 241/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3463/2022/08-09-2022)
55. υπ'αρ. 271/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3565/2022/08-09-2022)
56. υπ'αρ. 272/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3566/2022/16-09-2022)

57. υπ'αρ. 273/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3567/2022/16-09-2022)
58. υπ'αρ. 274/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3568/2022/16-09-2022)
59. υπ'αρ. 275/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3569/2022/16-09-2022)
60. υπ'αρ. 276/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3570/2022/16-09-2022)
61. υπ'αρ. 299/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3859/2022/05-10-2022)
62. υπ'αρ. 300/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3861/2022/05-10-2022)
63. υπ'αρ. 301/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3862/2022/05-10-2022)
64. υπ'αρ. 302/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3863/2022/05-10-2022)
65. υπ'αρ. 303/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3864/2022/05-10-2022)
66. υπ'αρ. 304/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3865/2022/05-10-2022)
67. υπ'αρ. 305/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3866/2022/05-10-2022)
68. υπ'αρ. 306/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3867/2022/05-10-2022)
69. υπ'αρ. 307/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3868/2022/05-10-2022)
70. υπ'αρ. 308/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3869/2022/05-10-2022)
71. υπ'αρ. 309/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3870/2022/05-10-2022)
72. υπ'αρ. 310/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3871/2022/05-10-2022)
73. υπ'αρ. 311/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3872/2022/05-10-2022)
74. υπ'αρ. 312/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3873/2022/05-10-2022)
75. υπ'αρ. 313/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3874/2022/05-10-2022)
76. υπ'αρ. 314/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3875/2022/05-10-2022)
77. υπ'αρ. 315/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3876/2022/05-10-2022)
78. υπ'αρ. 316/2022(αρ.πρωτ.2131.2/3877/2022/05-10-2022)
79. υπ'αρ. 390/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4067/2022/13-10-2022)
80. υπ'αρ. 391/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4068/2022/13-10-2022)
81. υπ'αρ. 392/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4069/2022/13-10-2022)
82. υπ'αρ. 393/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4070/2022/13-10-2022)
83. υπ'αρ. 394/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4071/2022/13-10-2022)
84. υπ'αρ. 395/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4072/2022/13-10-2022)
85. υπ'αρ. 396/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4073/2022/13-10-2022)
86. υπ'αρ. 397/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4074/2022/13-10-2022)
87. υπ'αρ. 398/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4075/2022/13-10-2022)
88. υπ'αρ. 399/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4076/2022/13-10-2022)
89. υπ'αρ. 400/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4077/2022/13-10-2022)
90. υπ'αρ. 401/2022(αρ.πρωτ.2131.2/4078/2022/13-10-2022)

Με τις προαναφερόμενες ενενήντα μια (91) Αποφάσεις Επιβολής Προστίμου από το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας αποφασίστηκε η επιβολή διοικητικού προστίμου με την πρώτη (1η) ποσού δύο χιλιάδων (2.000,00) ευρώ με τις υπόλοιπες εβδομήντα επτά (77) αποφάσεις ποσού δύο χιλιάδων (2.000,00) ευρώ εκάστη και με τις δεκατρείς (13)(τις 7η,15η, 22η,25η,32η,37η,43η,52η, 58η, 63η, 74η, 81η και 88η) ποσού τεσσάρων χιλιάδων (4.000,00) ευρώ εκάστη και συνολικά διακοσίων οκτώ χιλιάδων (208.000,00) ευρώ εις βάρος του Δήμου Παγγαίου. Από τα ανωτέρω πρόστιμα ο Δήμος Παγγαίου κατέβαλε με το Β/1243/2-8-2022 Χρηματικό Ένταλμα ποσό 2.0000 ευρώ για το πρόστιμο 73/2022 (αρ.πρωτ.2131.2/2658/2022/15-7-2022).

Ο Δήμος Παγγαίου με την 103/10-04-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε «Άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ. για πρόστιμα που επέβαλλε το αρμόδιο Λιμεναρχείο για το χρονικό διάστημα από 01-06-2022 έως 30-09-2022 και εξουσιοδότηση σε δικηγόρο για την υποβολή της ανωτέρω ενδικοφανούς προσφυγής».

Ο Δήμος Παγγαίου κατέθεσε στην Υπηρεσία μας την από 28-04-2023 προσφυγή του (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 61260/28-04-2023), κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας με αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022 και 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), και ταυτόχρονα κοινοποίησε την ανωτέρω προσφυγή στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας το αριθ. 62861/02-05-2023 έγγραφο και ζήτησε της απόψεις επί του θέματος.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας μας απέστειλε το αριθ. 2131.2/1731/2023/03-05-2023 έγγραφό του και την αριθ. 2131.2/1732/2023/03-05-2023 Έκθεση Απόψεων με την οποία κρίνει επαρκείς τις ενέργειες του Δήμου Παγγαίου για πρόσληψη ναυαγοσωστών για τη θερινή περίοδο από 01-06-2022 έως 30-9-2022.

Ο Δήμος Παγγαίου κατέθεσε στην Υπηρεσία μας το από 28-4-2023 Υπόμνημα (αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας 67572/09-05-2023)

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α) ' «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α'), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') «1. Κατά της πράξης επιβολής προστίμων σε δήμο ή στην Εταιρεία Ακινήτων του Δημοσίου (ΕΤΑΔ) Α.Ε. από την αρμόδια λιμενική αρχή, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α'), επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής από αυτόν ενώπιον του Γραμματέα της οικείας αποκεντρωμένης διοίκησης, εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση της πράξης. Η ενδικοφανής προσφυγή κοινοποιείται στη λιμενική αρχή. Τα πρόστιμα διαγράφονται, εφόσον είχαν εκκινήσει οι διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων για την υλοποίηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το άρθρο 7 του π.δ. 71/2020 και υπό την προϋπόθεση ότι τηρήθηκαν όσα ορίζονται στα άρθρα 61 και 120 του ν. 4412/2016 (φεκ 147 Α'), αλλά δεν συνήφθησαν συμβάσεις άνευ υπαιτιότητας του δήμου.

2. Η απόφαση του Γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης επί της ενδικοφανούς προσφυγής, με την οποία διαπιστώνεται εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του τρίτου εδαφίου της παρ. 1, αποστέλλεται στη λιμενική αρχή για την έκδοση απόφασης ακύρωσης ή μη της πράξης επιβολής προστίμων και κοινοποιείται στον προσφεύγοντα δήμο εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της.

3. Κατά όμοιων πράξεων επιβολής προστίμων, που επιβλήθηκαν έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2. Αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του τρίτου εδαφίου της παρ. 1, τυχόν καταβληθέντα ποσά για πρόστιμα που διαγράφονται επιστρέφονται στον δικαιούχο δήμο ή στην ΕΤΑΔ Α.Ε.».

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 103/10-04-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής κατά τις διατάξεις του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') ενώπιον του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης».

Επειδή η προσφυγή του Δήμου Παγγαίου αφορά πρόστιμα που επιβλήθηκαν από τον Κεντρικό Λιμενάρχη Καβάλας έως την έναρξη του νόμου 5027/2023 (φεκ 48 Α') την 2-3-2023 και συνεπώς η προθεσμία για την κατάθεση προσφυγής ορίζεται έως την 2-5-2023.

Επειδή η από 28-04-2023 προσφυγή του Δήμου Παγγαίου κατά των προστίμων που επιβλήθηκαν από τον Κεντρικό Λιμενάρχη Καβάλας κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας την 28-04-2023 με αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης 61260/28-04-2023, έχει κατατεθεί εμπροθέσμως και με πρόδηλο έννομο συμφέρον του Δήμου Παγγαίου, λόγω της προκαλούμενης οικονομικής ζημίας σε βάρος του από την επιβολή των διοικητικών προστίμων από το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας και ως εκ τούτου είναι παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί κατ' ουσίαν. Περαιτέρω, εξετάζεται αρμοδίως και μέσα στη νόμιμη προθεσμία (εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της).

Επειδή στις αρμοδιότητες του Δήμου Παγγαίου Ν.Καβάλας, ως φορέα διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας συμπεριλαμβάνεται η υποχρέωση πρόσληψης ικανού αριθμού ναυαγοσωστών, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 1 (α) του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α'), επιβάλλεται δε χρηματικό πρόστιμο για κάθε παράβαση της ανωτέρω διάταξης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 2 του ιδίου ως άνω Π.Δ/τος.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1-2, 7 παρ. 1 (α) & 17 παρ. 2 του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α') στις οποίες ορίζονται, αντίστοιχα, τα εξής :

«Άρθρο 1 Ορισμοί Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, οι όροι που χρησιμοποιούνται έχουν την ακόλουθη έννοια: 1. Λουτρική εγκατάσταση: Ο κατάλληλα οργανωμένος χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, στον οποίο εισέρχονται άτομα, με την καταβολή εισιτηρίου (αντιτίμου), για λήψη λουτρού στην έμπροσθεν αυτού θαλάσσια περιοχή ή ο χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, ο οποίος (χώρος) είναι πολυσύχναστος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 11. 2. Ναυαγοσώστης: Ο απόφοιτος σχολής ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, εφοδιασμένος με άδεια από Λιμενική Αρχή σε ισχύ, ο οποίος εκτελεί κατ' επάγγελμα την υπηρεσία του άρθρου 10», Άρθρο 7 Υποχρεώσεις εκμεταλλεζόμενων λουτρικές εγκαταστάσεις ως προς την πρόσληψη ναυαγοσωστών και διάθεσης του απαραίτητου εξοπλισμού 1. Οι φορείς διαχείρισης λουτρικών εγκαταστάσεων [ενδεικτικά Δήμοι ή Οργανισμοί Λιμένα ή Λιμενικά Ταμεία ή η "Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε." ("ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.")], υποχρεούνται, όπως:

α) Προσλαμβάνουν αναγκαίο αριθμό ναυαγοσωστών για τη χρονική περίοδο και το εύρος των ωρών που προβλέπονται στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του ν. 4676/2020 (φεκ 67 Α') και εκάστοτε ισχύει. Κάθε ναυαγοσώστης ελέγχει έκταση ακτής σε ακτίνα διακοσίων (200) μέτρων εκατέρωθεν του βάθρου. Εφόσον ο υπόχρεος πρέπει να διαθέτει τρεις (3), τουλάχιστον, ναυαγοσώστες, υποχρεούται να προσλαμβάνει και έναν (1) συντονιστή-επόπτη ναυαγοσωστών», «Άρθρο 17 Κυρώσεις 2. Για κάθε παράβαση των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α), των περιπτώσεων ε), στ), και ζ) της παραγράφου 1, καθώς και της παραγράφου 2 του άρθρου 7, επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ.

.....
Για κάθε παράβαση των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης α) της παραγράφου 1 του άρθρου 7 επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ, ανά ναυαγοσώστη.

Σε κάθε περίπτωση υποτροπής, τα πρόστιμα της παραγράφου αυτής διπλασιάζονται».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11γ' του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 16 του ν.4676/2020 (φεκ 67 Α') «Στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α'), προστίθενται νέα εδάφια, ως ακολούθως: «Η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά τη χρονική περίοδο από 1ης Ιουνίου έως και 30 Σεπτεμβρίου, από ώρες 10.00 έως και 18.00, κατ' ελάχιστον. Η ελάχιστη χρονική περίοδος και το ελάχιστο εύρος των ωρών του προηγούμενου εδαφίου μπορούν να επιμηκύνονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την περιφέρεια δικαιοδοσίας όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. Επιπλέον, μπορούν να επιμηκύνονται για την περιφέρεια δικαιοδοσίας κάθε μίας Λιμενικής Αρχής, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν εισήγησης του κατά τόπο αρμόδιου συλλογικού οργάνου, του οποίου η σύνθεση και οι αρμοδιότητες καθορίζονται με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου αυτής.».

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου Ν.Καβάλας, ως φορέας διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας, κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2022 έως 30-9-2022, δεν προέβη στην πρόσληψη ναυαγοσωστών, κατά παράβαση του άρθρου 7 παρ. 1 (α) του π.δ.71/2020 (φεκ 166 Α').

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 «1. οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση..... 2. γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοιχτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 61 του ν. 4412/2016 «4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθ. 120 του ως άνω νόμου «1. Για συμβάσεις κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης των διαδικασιών του άρθρου 26 νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, ανά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 66. 1. [Αρχή Τροποποίησης]α. Ως χρόνος έναρξης του συνοπτικού διαγωνισμού νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66 περί δημοσίευσης σε εθνικό επίπεδο. - ΚΑΤΑΡΓΕΙΤΑΙ Η ΠΕΡ. Α ΤΗΣ ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟ 120 (ΑΠΟ 1η-9-2021) ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 141 ΤΟΥ Ν. 4782/21, ΦΕΚ-36 Α/9-3-21 [Τέλος Τροποποίησης] 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης ή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς ή της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.».

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου εκτίμησε ότι είναι αδύνατο να τηρηθούν οι προθεσμίες του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ύστερα και από την κοινοποίηση στις 06-05-2022 της αριθ.πρωτ. 2131.16/1585/2022 απόφασης του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας με τον καθορισμό των πολυσύχναστων παραλιών ευθύνης του δήμου και επειδή υπήρχε άμεση ανάγκη ναυαγοσωστικής κάλυψης των παραλιών αυτών, αποφάσισε κατά πλειοψηφία με την αριθ. 215/01-06-2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής: 1) Έγκριση της προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ» προϋπολογισμού 194.069,65 € (με Φ.Π.Α.), 2) Έγκριση των εγγράφων της σύμβασης (Τεχνική έκθεση-Τεχνικές Προδιαγραφές-Ειδική και Γενική συγγραφή Υποχρεώσεων-προϋπολογισμός) σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στην αριθ.1580/2021 Επικαιροποιημένη Μελέτη του Δήμου Παγγαίου για την υπηρεσία με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ» προϋπολογισμού 194.069,65 € (με Φ.Π.Α.) και 3) Συγκρότηση Επιτροπής (αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο), αρμόδια για τη διενέργεια, αξιολόγηση και διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών για την ολοκλήρωση της υπηρεσίας με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ».

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου εξέδωσε την αριθ. 9012/03-06-2022 πρώτη (1η) πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς κάθε ενδιαφερόμενο για συμμετοχή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, πλην όμως δεν υπήρξε καμία εκδήλωση ενδιαφέροντος.

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου εξέδωσε την αριθ. 10083/17-06-2022 δεύτερη (2η) πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς κάθε ενδιαφερόμενο για συμμετοχή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, πλην όμως δεν υπήρξε καμία εκδήλωση ενδιαφέροντος. Η προθεσμία, στην πρόσκληση αυτή για την υποβολή προσφοράς έληξε την Τρίτη 28.06.2022 και ώρα 15:00 μ.μ. (καταληκτικός χρόνος υποβολής προσφορών).

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου εξέδωσε την αριθ. 11129/30.06.2022 τρίτη (3η) πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς κάθε ενδιαφερόμενο για συμμετοχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, πλην όμως δεν υπήρξε καμία εκδήλωση ενδιαφέροντος. Η προθεσμία, στην πρόσκληση αυτή για την υποβολή προσφοράς έληξε την Δευτέρα 11.07.2022 και ώρα 15:00 μ.μ. (καταληκτικός χρόνος υποβολής προσφορών).

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου, μετά την κοινοποίηση την 6η-5-2022 της αριθ.πρωτ. 2131.16/1585/05-05-2022 απόφασης του Κεντρικού Λιμενάρχη Καβάλας με τον καθορισμό των πολυσύχναστων παραλιών βρισκόταν σε συνεχή διαπραγμάτευση με το νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρίας «Αφοί Ε και Σ Τσαμπάζη ΟΕ», με την οποία είχε συμβληθεί απευθείας τις προηγούμενες χρονιές, προκειμένου να συναφθεί εγκαίρως και για την καλοκαιρινή περίοδο του 2022, σύμβαση για την ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών ευθύνης του δήμου, διαπραγμάτευση η οποία απέτυχε μόλις την 2-6-2022 έτσι η πρώτη (1η) πρόσκληση του Δήμου Παγγαίου για σύναψη σύμβασης έλαβε χώρα την 03.06.2022 χωρίς να υπάρχει δόλος ή βαριά αμέλεια του δήμου.

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με το από 30.06.2022 (αριθ.πρωτ.11264/01.07.2022) έγγραφό του ενημέρωσε το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας σχετικά με τις ως άνω ενέργειες.

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου Ν.Καβάλας, ως φορέας διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας, κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2022 έως 30-9-2022, λόγω των ανωτέρω γεγονότων δεν προέβη στην πρόσληψη ναυαγοσωστών, κατά παράβαση του άρθρου 7 παρ. 1 (α) του π.δ.71/2020 (φεκ 166 Α΄).

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2022 έως 30-9-2022 επέβαλε στον Δήμο Παγγαίου διοικητικά πρόστιμα με τις αποφάσεις επιβολής προστίμου με αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022, 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91).

Επειδή η συνδρομή του στοιχείου της υπαιτιότητας των Δήμων, κατά την έννοια του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α΄) προϋποθέτει την ύπαρξη δόλου ή αμέλειας στις ενέργειες των αρμοδίων οργάνων τους και επειδή δεν συντρέχει τοιαύτη περίπτωση.

Επειδή ειδικότερα, στην έννοια της υπαιτιότητας περιλαμβάνεται τόσο ο δόλος, όσο και η αμέλεια. «Ο δόλος διακρίνεται σε άμεσο και ενδεχόμενο. Άμεσος δόλος υπάρχει όταν το πρόσωπο είτε επιδιώκει ευθέως το ζημιογόνο αποτέλεσμα με την πράξη του (επιδίωξη) είτε το προβλέπει ως αναγκαία συνέπεια της πράξης του (αναγκαίος δόλος). Ενδεχόμενος δόλος υπάρχει όταν ο δράστης προβλέπει ότι από την πράξη του είναι δυνατό να παραχθεί το ζημιογόνο αποτέλεσμα και παρά ταύτα δεν απέχει αποδεχόμενος την επέλευση του αποτελέσματος. Αντιθέτως, δεν υπάρχει δόλος αλλά αμέλεια, όταν προβλέπει ως ενδεχόμενο το ζημιογόνο αποτέλεσμα, αλλά πιστεύει βάσιμα ότι θα το αποφύγει.

Η αμέλεια σημαίνει απόκλιση από τη συμπεριφορά του μέσου επιμελούς ανθρώπου. Όταν η απόκλιση αυτή είναι ασυνήθιστα μεγάλη, θα πρόκειται για βαριά αμέλεια»1. Ειδικότερα, «βαριά αμέλεια υπάρχει όταν δεν καταβάλλεται όχι μόνο η στις συναλλαγές, αντικειμενικά και αφηρημένα, απαιτούμενη επιμέλεια του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, αλλά ούτε και η στοιχειώδης επιμέλεια, έτσι ώστε η αμελής συμπεριφορά να εμφανίζεται ως σοβαρή και ασυνήθιστη και να εκδηλώνεται ως ιδιαίτερα μεγάλη εκτροπή από τους κανόνες της καταβαλλόμενης από τον κοινό και συνήθη άνθρωπο κατά τις συναλλαγές επιμέλειας, ενώ ελαφρά αμέλεια υπάρχει, ενόψει του άρθρου 330 ΑΚ, όταν δεν καταβάλλεται η αξιούμενη κατά τις περιστάσεις επιμέλεια του συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου (Ολ. ΕΣ. 765/1998, 1051/1995, IV Τμ. 604/2001, 1515/2000)» και επειδή δεν συντρέχει τοιαύτη περίπτωση.

Επειδή από τα ανωτέρω, αποδεικνύεται πλήρως ότι αναμφίβολα ο Δήμος Παγγαίου προέβη σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να τηρηθεί η νομότυπη διαδικασία για τη ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών ευθύνης του και με καμία υπαίτια πράξη ή παράλειψη δεν βαρύνεται.

Επειδή από όλες τις προπεριγραφείσες ενέργειες του Δήμου Παγγαίου δεν καταλίπεται αμφιβολία ότι ο ως άνω Δήμος, προχώρησε σε όλες τις νόμιμες ενέργειες και ως εκ τούτου δεν στοιχειοθετείται η ύπαρξη υπαιτιότητας σε βάρος του, καθώς η κατ' ουσίαν μη ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών του Δήμου Παγγαίου για τη θερινή περίοδο από 01-06-2022 έως 30-9-2022, δεν αποδεικνύεται ότι μπορεί να αποδοθεί σε άμεσο ή ενδεχόμενο δόλο, αλλά ούτε σε βαριά ή ελαφριά αμέλεια των αρμοδίων οργάνων του ομώνυμου Δήμου, δεδομένου ότι από την αλληλουχία των γεγονότων δεν διαπιστώνεται έλλειψη της απαιτούμενης επιμέλειας του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, πολλώ δε μάλλον επιδίωξη του ζημιογόνου αποτελέσματος ή πρόβλεψη αυτού ως αναγκαστικής συνέπειας των πράξεων τους.

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας με το αριθ. 2131.2/1731/2023/03-05-2023 έγγραφό του και την αριθ. 2131.2/1732/2023/03-05-2023 Έκθεση Απόψεών του κρίνει επαρκείς τις ενέργειες του Δήμου Παγγαίου για πρόσληψη ναυαγοσωστών για τη θερινή περίοδο από 01-06-2022 έως 30-9-2022. Για τους ανωτέρω λόγους:

Διαπιστώνουμε ότι:

Συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') για τη διαγραφή των προστίμων που επιβλήθηκαν στον Δήμο Παγγαίου με τις αριθ. 73/2022, 118/2022 έως 123/2022, 126/2022 έως 131/2022, 155/2022 έως 166/2022, 178/2022 έως 183/2022, 211/2022 έως 228/2022, 236/2022 έως 241/2022, 271/2022 έως 276/2022, 299/2022 έως 316/2022, 390/2022 έως 401/2022 (σύνολο 91), αποφάσεις επιβολής προστίμου του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας και την επιστροφή του καταβληθέντος με το Β/1243/2-8-2022 Χρηματικό Ένταλμα ποσού 2.000,00 ευρώ για το πρόστιμο 73/2022 (αρ.πρωτ.2131.2/2658/2022/15-7-2022) στο δικαιούχο δήμο Παγγαίου.

Κοινοποίηση:

- 1) Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας
(με απόδειξη)
- 2) Δήμος Παγγαίου

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ