



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
 ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ: ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ &
 ΝΠΔΔ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ
 (ΤΔΟ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ)
 Π.Τσαλδάρη 56-58
 69100-Κομοτηνή
 Εισηγητής: Ν.Βογιατζής
 (ΤΔΟ Ν.Καβάλας)
 Ταχ. Δ/ση: Εθν. Αντίστασης 20
 Ταχ. Κώδικας: 65110-Καβάλα
 FAX: 2510-221365
 Τηλέφωνο: 2513-503225
 email: nvogiatz@damt.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
 ΚΑΒΑΛΑ 24 Μαρτίου 2020

ΑΡ. ΠΡΩΤ. 3546

Θέμα: «Εξέταση της προσφυγής του BUZDRA AMARILDO του SUL κατά της αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασης επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ.»

ΑΠΟΦΑΣΗ
 Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις του άρθ. 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
- 2.Τις διατάξεις του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι» & την αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 3.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015), καθώς και την υπ' αριθμ. πρωτ.14138/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) για το διορισμό του Συντονιστή.
- 4.Τις διατάξεις του άρθ. 24 του Π.Δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (ΦΕΚ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του Ν. 4182/13, (ΦΕΚ 185/Α'/2013).
- 5.Τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθ. 32 του Ν.4264/2014 (ΦΕΚ 118/Α'/15-05-2014) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και άλλες διατάξεις» 7(8). Δεν επιτρέπεται η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων του παρόντος εφόσον έχουν επιβληθεί διοικητικές κυρώσεις για την ίδια παράβαση με βάση διαφορετικό νόμο. - Από την έναρξη ισχύος του παρόντος (Ν.4497/17), με την επιφύλαξη της παρ. 1 του άρθρου 59 (του ν. 4497/17), καταργούνται: α. τα άρθρα 1 έως 20 και 22 έως 35 του ν. 4264/2014 (Α'118) – ΜΕ ΤΟ ΑΡΘ. 60 (ΠΕΡ. Α) ΤΟΥ Ν. 4497/17, ΦΕΚ-171 Α/13-11-17 (βλ. Άρθρα 1-60 (Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων) Ν.4497/17, ΦΕΚ-171 Α/13-11-17).
- 6.Τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθ. 55 & 60 του Ν.4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α'/13-11-2017 – Διορθ. Σφαλμ. Στο ΦΕΚ 207/Α'/29-12-17) «Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις».
- 7.Τις διατάξεις των άρθ. 17 & 24 του Ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α'/8-8-2013) «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις».
- 8.Τις διατάξεις της παρ. 3Α' του άρθ. 80 της αριθ. 91354/24-8-2017 (ΦΕΚ 2983/Β'/30-8-2017) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)».

9. Την αριθ. οικ. 7685/27-1-2015 απόφαση του Γεν. Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, σχετικά με την άσκηση αρμοδιότητας εξέτασης ενδικοφανούς προσφυγής κατά πράξης επιβολής διοικητικού προστίμου του Ν.4264/2014 (νυν. Ν.4497/2017).
10. Την με αριθμό 1014/1/201/1-7-2019 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου.
11. Την αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασης επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ.
12. Το αριθ. 1950/13-2-2020 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης – Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π. Κομοτηνής με το οποίο μας διαβίβασε την από 11-2-2020, (αριθ. πρωτ. στην ανωτέρω υπηρεσία 1950/12-2-2020 και στην υπηρεσία μας 3088/17-2-2020), εμπροθέσμως ασκηθείσα προσφυγή του BUZDRA AMARILDO του SUL κατά της αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασης επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ.
13. Το αριθ. 05/581-1/24-2-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα σχετικά με την υπόθεση στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο BUZDRA AMARILDO του SUL εντοπίστηκε από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου στις 1-7-2019 και ώρα 10:30 στην Σκάλα Ποταμιάς Θάσου Ν.Καβάλας να διαθέτει προς πώληση, προς ένα (1) ευρώ το τεμάχιο, σε λουόμενους, πεζός και έχοντάς τους τοποθετημένους εντός ανοικτού χάρτινου κουτιού, που ήταν εσωτερικά επενδυμένο τραπεζομάντιλο, τριάντα επτά (37) λουκουμάδες (DONUT) εκ των οποίων οι είκοσι δύο (22) επικαλυμμένους με ζάχαρη, και δέκα πέντε (15) λουκουμάδες με επικαλυμμένους σοκολάτα στερούμενος άδειας υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου και τιμολογίου για την αγορά των εν λόγω και του επιβλήθηκε πρόστιμο ύψους διακοσίων ευρώ (200,00€) με την αριθ. 1014/1/201/1-7-2019 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης.

Το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου με το αριθ. 1014/1/201-δ’/3-7-2019 έγγραφό του υπέβαλε μήνυση κατά του ανωτέρω στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Καβάλας την οποία κοινοποίησε και στην Δ/ση Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ.

Η Δ/ση Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. με την αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασή της επέβαλε στον BUZDRA AMARILDO του SUL διοικητικό πρόστιμο ύψους χιλίων πεντακοσίων ευρώ (1.500,00€) επειδή δεν κατείχε τα προβλεπόμενα παραστατικά εμπορίας (τιμολόγια αγοράς) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 32 του Ν.4264/2014 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 55 του Ν.4497/2017 σε συνδυασμό με την παρ. 3Α’ του άρθ. 80 της αριθ. 91354/24-8-2017 (ΦΕΚ 2983/Β’/30-8-2017) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Ο BUZDRA AMARILDO του SUL κατέθεσε εμπρόθεσμα προσφυγή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης – Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π. Κομοτηνής στις 11-2-2020, (αριθ. πρωτ. στην ανωτέρω υπηρεσία 1950/12-2-2020 και στην υπηρεσία μας 3088/17-2-2020), κατά της αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασης επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ.

Επειδή, το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου Ν.Καβάλας που διαπίστωσε την παράβαση ανήκει στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα για τον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων του Ν.4497/2017 σύμφωνα με το άρθ. 51 παρ. 1 του νόμου 4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α’/13-11-17).

Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 54 παρ. 4 του Ν.4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α’/13-11-17) ορίζεται: «Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται ενώπιον του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών με έναρξη την πλήρη γνώση της από τον υπόχρεο. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής».

Επειδή η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε εντός της νόμιμης προθεσμίας των τριάντα (30) ημερών, καθότι η με αριθμό οικ.05/70/10-1-2020 απόφαση επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. επιδόθηκε στον προσφεύγοντα στις 29-1-2020 σύμφωνα με το αποδεικτικό επίδοσης του Α.Τ. Θάσου, ενώ η προσφυγή ασκήθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης – Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π. Κομοτηνής στις 12-2-2020, (αριθ. πρωτ. στην ανωτέρω υπηρεσία 1950/12-2-2020) και με έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, καθώς η προσβαλλόμενη πράξη του επιφέρει άμεση οικονομική ζημία, κρίνεται ως τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξεταστεί ως προς την ουσία της.

Επειδή το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου ορθώς επέβαλε στον BUZDRA AMARILDO του SUL πρόστιμο ύψους διακοσίων ευρώ (200,00€) με την αριθ. 1014/1/201/1-7-2019 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης μόνο για την μη κατοχή άδειας υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου (παρ. 1 του άρθ. 55 του Ν.4497/2017 – ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΓ) και όχι για την μη κατοχή από τον ανωτέρω των προβλεπόμενων παραστατικών εμπορίας (τιμολόγια αγοράς) για τα οποία είναι αναρμόδιο επιβολής προστίμου.

Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 17 του Ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α’/8-8-2013) «(Υπηρεσίες αρμόδιες για τον έλεγχο) δ) Οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Περιφερειών».

Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 24 του Ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α’/8-8-2013) (Διαδικασία επιβολής προστίμου) «1. Τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας στην οποία υπάγονται τα ελεγκτικά όργανα που διαπίστωσαν την παράβαση. Σε περίπτωση που η υπηρεσία στην οποία υπάγονται τα ελεγκτικά όργανα δεν είναι αρμόδια για την επιβολή κύρωσης, τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας που είναι αρμόδια για την επιβολή κύρωσης, στην οποίαν διαβιβάζεται η σχετική έκθεση ελέγχου».

Επειδή η ανωτέρω πράξη της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. ορθώς συντάχθηκε, κατόπιν λήψεως του σχετικού φακέλου της υπόθεσης και της Έκθεσης Βεβαίωσης Παράβασης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθ. 17 & 24 του Ν.4177/2013, της παρ. 5 του άρθρου 55 του Ν.4497/2017 σε συνδυασμό με την παρ. 3Α’ του άρθ. 80 της αριθ. 91354/24-8-2017 (ΦΕΚ 2983/Β’/30-8-2017) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης «Στους παραβάτες επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο, ως κάτωθι: Α. Για μη έκδοση/κατοχή παραστατικών εμπορίας και διακίνησης αξίας μέχρι χίλια ευρώ (1.000€), χίλια πεντακόσια ευρώ (1.500€) ανά παράβαση».

Επειδή από την νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων έχει κριθεί ότι η προηγούμενη ακρόαση του διοικούμενου δεν απαιτείται, όπως συμβαίνει και στην προκειμένη περίπτωση, όταν πρόκειται για διοικητική ενέργεια που κατά τον νόμο είναι δέσμια (ΣτΕ 565/1981, 1756/1989, 1600/1990, 1265/1997, 1857/2000, 955/2004, 3738/2005, 1104/2006, 2775/2007) η στηρίζεται σε κριτήρια ή δεδομένα που από τη φύση τους είναι αντικειμενικά, δηλαδή άσχετα με υπαιτιότητα ή οποιαδήποτε υποκειμενική συμπεριφορά (ΣτΕ 4200/1984, 3998/1985, 3012/1986, 1094/1987, 3771/1989, 1980/1991, 259/1993, 5380/1995, 2403/1997, 1062/1998, 2881/2000, 2612/2003, 4027/2004, 1807/2005, 2862/2006), εκτός εάν από το νόμο προβλέπονται περιθώρια για την επιμέτρηση κύρωσης (ΣτΕ 308/2008).

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε

Απορρίπτουμε την από 12-2-2020 ασκηθείσα προσφυγή του BUZDRA AMARILDO του SUL κατά της αριθ. οικ.05/70/10-1-2020 απόφασης επιβολής προστίμου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό.

Η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου μέσα σε εξήντα (60) ημέρες σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. (ΠΑΡΤΗΜΑ ΙΒ’ του άρθ. 55 του Ν.4497/17).

Κοιν/ση:

1)Περιφέρεια Α.Μ.Θ.

Περιφερειακή Ενότητα Καβάλας

Δ/ση Ανάπτυξης

Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού

Εντάυθα

2)Αστυνομικό Τμήμα Θάσου

Α. Θεολογίτη 4

64004 – Θάσος

3)BUZDRA AMARILDO του SUL

Ποταμιά Θάσου

64004 – Θάσος

(τηλ. 6932-568484)

(με αποδεικτικό

επίδοσης)

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ