



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καβάλα, 04.08.2021

Αρ.Πρωτ.: 163828

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο
Τ. Κ.: 65110, Καβάλα
Πληροφορίες: Ν.Βογιατζής (Τ.Δ.Ο. Ν.Καβάλας)
Τηλέφωνο: 2513-503 222
e-mail: nvogiatz@damt.gov.gr

Θέμα: «Εξέταση της προσφυγής του Πάγκαλου Ιωάννη του Χαράλαμπου κατά της αριθ.1014/1/228/17-07-2021 Έκθεσης Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου».

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθ.280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-07-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι» & την αριθ. 42203/εγκ.27/13-08-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015), καθώς και την υπ' αριθ.πρωτ.14138/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-05-2017) για το διορισμό του Συντονιστή.
4. Τις διατάξεις του άρθ.24 του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (ΦΕΚ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ.79 του Ν.4182/13, (ΦΕΚ 185/Α'/2013).
5. Τις διατάξεις της παρ.7 του άρθ.32 του Ν.4264/2014 (ΦΕΚ 118/Α'/15-05-2014) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και άλλες διατάξεις» 7 (8). Δεν επιτρέπεται η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων του παρόντος εφόσον έχουν επιβληθεί διοικητικές κυρώσεις για την ίδια παράβαση με βάση διαφορετικό νόμο. - Από την έναρξη ισχύος του παρόντος (Ν.4497/17), με την επιφύλαξη της παρ.1 του άρθρου 59 (του ν. 4497/17), καταργούνται: α. τα άρθρα 1 έως 20 και 22 έως 35 του ν.4264/2014 (Α'118) – ΜΕ ΤΟ ΑΡΘ.60 (ΠΕΡ.Α) ΤΟΥ Ν.4497/17, ΦΕΚ 171/Α'/13-11-17 (βλ.Άρθρα 1-60 (Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων) Ν.4497/17, ΦΕΚ 171 Α'/13-11-17).
6. Τις διατάξεις των άρθ.51 - 55 & 60 και το Παράρτημα ΙΓ του Ν.4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α'/13-11-2017 – Διορθ.Σφάλματος στο ΦΕΚ 207/Α'/29-12-17) «Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις».
7. Τις διατάξεις των άρθ.17 & 24 του Ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α'/08-08-2013) «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις».

8. Τις διατάξεις της αριθ.91354/24-08-2017 (ΦΕΚ 2983/Β'/30-08-2017) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)».
9. Την αριθ.οικ.7685/27-01-2015, (ΑΔΑ: ΨΠ8ΘΟΡ1Υ-Ζ1Δ), απόφαση του Γεν.Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, σχετικά με την άσκηση αρμοδιότητας εξέτασης ενδικοφανούς προσφυγής κατά πράξης επιβολής διοικητικού προστίμου του Ν.4264/2014 (νυν. Ν.4497/2017).
10. Την με αριθμό 1014/1/228/17-07-2021 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου.
11. Την από 21-07-2021, (αριθ.πρωτ. στην Υπηρεσία μας 149351/21-07-2021), προσφυγή του Πάγκαλου Ιωάννη του Χαράλαμπου κατά της αριθ.1014/1/228/17-07-2021 Έκθεσης Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου.
12. Το από 23-07-2021 ηλεκτρονικό μήνυμα του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα σχετικά με την υπόθεση στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Πάγκαλος Ιωάννης του Χαράλαμπου εντοπίστηκε από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου την 17-07-2021 και ώρα 11:30' στην Σκάλα Παναγίας Θάσου Ν.Καβάλας να διαθέτει προς πώληση, ως υπαίθριος πλανόδιος πωλητής, με το υπ' αριθ. ΚΑΗ 1645 Ι.Χ.Φ. ιδιοκτησίας Φουρτούνα Παρασκευά του Χαράλαμπου, τριακόσια (300) κιλά καρπούζια προς σαράντα λεπτά του ευρώ (0,40) το κιλό, πενήντα (50) κιλά πεπόνια προς ένα (1) ευρώ το κιλό, δεκαεννέα (19) κιλά μπανάνες προς ένα (1) ευρώ το κιλό, δέκα (10) κιλά σταφύλια καρντινάλ προς ένα ευρώ και πενήντα λεπτά του ευρώ (1,50) το κιλό και είκοσι πέντε (25) κιλά ροδάκινα προς ένα (1) ευρώ το κιλό, κατέχοντας νόμιμο παραστατικό πλην όμως στερούμενος άδειας υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου από την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης και του επιβλήθηκε χρηματικό πρόστιμο χιλίων (1.000,00) ευρώ με την αριθ. 1014/1/228/17-07-2021 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου.

Από τον ανωτέρω επιδείχθηκε αντίγραφο της 28/2017 άδειας υπαίθρου πλανόδιου εμπορίου του Φουρτούνα Παρασκευά του Χαράλαμπου, όπου το αυτοκίνητο που αναγραφόταν ήταν το υπ' αριθ. ΗΑΝ 8154 Ι.Χ.Φ. και όχι το παρόν. Σε κανένα έγγραφο ή άδεια πέραν του πίνακα προσωπικού δεν αναγραφόταν τα στοιχεία του Πάγκαλου Ιωάννη του Χαράλαμπου, όπως προβλέπεται στο άρθ.5 και 25 του Ν.4497/2017 και δεν κατείχε την πρωτότυπη έστω άδεια.

Ο Πάγκαλος Ιωάννης του Χαράλαμπου κατέθεσε στην Υπηρεσία μας την από 21-07-2021, (αριθ.πρωτ.149351/21-07-2021), προσφυγή κατά της αριθ.1014/1/228/17-07-2021 Έκθεσης Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ.151102/22-07-2021 έγγραφο προς το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου ζήτησε όλο τον σχετικό φάκελο της υπόθεσης και τις απόψεις επί του θέματος.

Το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου με το από 23-07-2021 ηλεκτρονικό μήνυμα μας διαβίβασε τα σχετικά με την υπόθεση στοιχεία.

Επειδή το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου Ν.Καβάλας που διαπίστωσε την παράβαση ανήκει στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα για τον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων του Ν.4497/2017 σύμφωνα με το άρθ.51 παρ.1 του νόμου 4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α'/13-11-17) .

Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 54 παρ.4 του Ν.4497/2017 (ΦΕΚ 171/Α'/13-11-17) ορίζεται: «Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται ενώπιον του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών με έναρξη την πλήρη γνώση της από τον υπόχρεο. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής».

- Επειδή** η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε εντός της νόμιμης προθεσμίας των τριάντα (30) ημερών, καθότι η με αριθμό 1014/1/228/17-07-2021 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου επιδόθηκε άμεσα στον προσφεύγοντα στις 17-07-2021, ενώ η προσφυγή ασκήθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης στις 21-07-2021, (αριθ.πρωτ. στην Υπηρεσία μας 149351/21-07-2021) και με έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, καθώς η προσβαλλόμενη πράξη του επιφέρει άμεση οικονομική ζημία, κρίνεται ως τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξεταστεί ως προς την ουσία της.
- Επειδή** σύμφωνα με την παρ.1 του άρθ.55 του Ν.4497/2017 – ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΓ <Κυρώσεις> «1. Για τις παραβάσεις του παρόντος που διαπιστώνονται σύμφωνα με τα άρθρα 51 έως 54 επιβάλλονται οι κυρώσεις και γίνονται οι περαιτέρω ενέργειες που προβλέπονται στο Παράρτημα ΙΓ'» «Παράβαση: Έλλειψη άδειας σε πλανόδιο εμπόριο και δραστηριοποίηση παρά την αναστολή και την προσωρινή ή οριστική ανάκληση της άδειας, Κύρωση: 1.000,00€».
- Επειδή** ο Πάγκαλος Ιωάννης του Χαράλαμπου εντοπίστηκε από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου την 17-07-2021 και ώρα 11:30' στην Σκάλα Παναγίας Θάσου Ν.Καβάλας να διαθέτει προς πώληση, ως υπαίθριος πλανόδιος πωλητής, με το υπ' αριθ. ΚΑΗ 1645 Ι.Χ.Φ. ιδιοκτησίας Φουρτούνα Παρασκευά του Χαράλαμπους, τριακόσια (300) κιλά καρπούζια προς σαράντα λεπτά του ευρώ (0,40) το κιλό, πενήντα (50) κιλά πεπόνια προς ένα (1) ευρώ το κιλό, δεκαεννέα (19) κιλά μπανάνες προς ένα (1) ευρώ το κιλό, δέκα (10) κιλά σταφύλια καρντινάλ προς ένα ευρώ και πενήντα λεπτά του ευρώ (1,50) το κιλό και είκοσι πέντε (25) κιλά ροδάκινα προς ένα (1) ευρώ το κιλό, κατέχοντας νόμιμο παραστατικό πλην όμως στερούμενος άδειας υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου από την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης.
- Επειδή** από τον ανωτέρω επιδείχθηκε αντίγραφο της 28/2017 άδειας υπαίθρου πλανόδιου εμπορίου του Φουρτούνα Παρασκευά του Χαράλαμπου, όπου το αυτοκίνητο που αναγραφόταν ήταν το υπ' αριθ. ΗΑΝ 8154 Ι.Χ.Φ. και όχι το παρόν.
- Επειδή** σε κανένα έγγραφο ή άδεια πέραν του πίνακα προσωπικού δεν αναγραφόταν τα στοιχεία του Πάγκαλου Ιωάννη του Χαράλαμπου, όπως προβλέπεται στο άρθ.5 και 25 του Ν.4497/2017 και δεν κατείχε την πρωτότυπη έστω άδεια.
- Επειδή** το Αστυνομικό Τμήμα Θάσου ορθώς επέβαλε στον Πάγκαλο Ιωάννη του Χαράλαμπου πρόστιμο ύψους χιλίων ευρώ (1.000,00€) με την αριθ.1014/1/228/17-07-2021 Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης για την μη κατοχή άδειας υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου (παρ.1 του άρθ.55 του Ν.4497/2017 – ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΓ).
- Επειδή** σύμφωνα με το άρθ.24 του Ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α'/08-08-2013) (Διαδικασία επιβολής προστίμου) «1.Τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας στην οποία υπάγονται τα ελεγκτικά όργανα που διαπίστωσαν την παράβαση. Σε περίπτωση που η υπηρεσία στην οποία υπάγονται τα ελεγκτικά όργανα δεν είναι αρμόδια για την επιβολή κύρωσης, τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας που είναι αρμόδια για την επιβολή κύρωσης, στην οποίαν διαβιβάζεται η σχετική έκθεση ελέγχου».
- Επειδή** από την νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων έχει κριθεί ότι η προηγούμενη ακρόαση του διοικούμενου δεν απαιτείται, όπως συμβαίνει και στην προκειμένη περίπτωση, όταν πρόκειται για διοικητική ενέργεια που κατά τον νόμο είναι δέσμια (ΣτΕ 565/1981, 1756/1989, 1600/1990, 1265/1997, 1857/2000, 955/2004, 3738/2005, 1104/2006, 2775/2007) η στηρίζεται σε κριτήρια ή δεδομένα που από τη φύση τους είναι αντικειμενικά, δηλαδή άσχετα με υπαιτιότητα ή οποιαδήποτε υποκειμενική συμπεριφορά (ΣτΕ 4200/1984, 3998/1985, 3012/1986, 1094/1987, 3771/1989, 1980/1991, 259/1993, 5380/1995, 2403/1997, 1062/1998,

2881/2000, 2612/2003, 4027/2004, 1807/2005, 2862/2006), εκτός εάν από το νόμο προβλέπονται περιθώρια για την επιμέτρηση κύρωσης (ΣτΕ 308/2008).

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 21-07-2021, (αριθ.πρωτ. στην Υπηρεσία μας 149351/21-07-2021), προσφυγή του Πάγκαλου Ιωάννη του Χαράλαμπου κατά της αριθ.1014/1/228/17-07-2021 Έκθεσης Βεβαίωσης Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Θάσου για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό.

Η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου μέσα σε εξήντα (60) ημέρες σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. (ΠΑΡΤΗΜΑ ΙΒ' του άρθ. 55 του Ν.4497/17).

ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας

Κοινοποίηση:

- 1) Αστυνομικό Τμήμα Θάσου
Α. Θεολογίτη 4 - 64004, Θάσος
- 2) Πάγκαλος Ιωάννης του Χαράλαμπου
Σοφάδες Καρδίτσας – 43300, Καρδίτσα
(τηλ. 6944-059779)
dik.hasandem@hotmail.gr
(με αποδεικτικό επίδοσης)