



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ  
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Πληροφορίες: Ν.Βογιατζής  
Ταχ.Δ/ση: Διοικητήριο  
Ταχ.Κώδικας: 65110  
FAX: 2510-221365  
Τηλέφωνο: 2513-503225  
email: nvogiatz@damt.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ  
ΚΑΒΑΛΑ 9 Οκτωβρίου 2019

Αριθ. Πρωτ: 16329

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου, κατοίκου Θεολόγου Θάσου, κατά της αριθ. 8535/22-7-2019 απόφασης επιβολής προστίμου του Αντιδημάρχου Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ  
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις του άρθ. 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
- 2.Τις διατάξεις των άρθ. 116, 117 & 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι» & την αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 3.Τις διατάξεις των άρθ. 80, 149, 150 του Ν.3463/06 (ΔΚΚ), (ΦΕΚ 114/Α'/2006), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
- 4.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015), καθώς και την υπ' αριθμ. πρωτ.14138/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) για το διορισμό του Συντονιστή.
- 5.Τις διατάξεις του Ν.4442/2016 (ΦΕΚ 230/Α'/2016) «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
- 6.Τις διατάξεις του άρθ. 6 του Ν.2690/99 (ΦΕΚ 45/Α'/99) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις».
- 7.Τις διατάξεις του άρθ. 1 παρ.2 του ΠΔ.457/90 (ΦΕΚ 175/Α'/90) «Τροποποίηση του άρθ.2 του Π.Δ. 180/1979 «περί των όρων λειτουργίας καταστημάτων πωλήσεως οινοπνευματωδών ποτών και κέντρων διασκεδάσεως» και το άρθ.3 του ΠΔ.257/01 (ΦΕΚ 184/Α'/10-8-2001) «Συμπλήρωση διατάξεων του άρθ.2 παρ.2 του ΠΔ.180/79».
- 8.Τις διατάξεις του άρθ. 24 του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (ΦΕΚ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του Ν. 4182/13, (ΦΕΚ 185/Α'/2013).
- 9.Την αριθ.Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829/21-6-2017 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ 2161/Β'/2017) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις».

10. Την αριθ. οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (ΦΕΚ 1723/Β'/2017) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας – Πολιτισμού και Αθλητισμού – Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ», όπως ισχύει.
11. Τις διατάξεις της αριθ.Υ1/Γ.Π/οικ.96967/8-10-2012 (ΦΕΚ 2718/Β'/1012) Υγειον. Διάταξης «Υγειον. όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις».
12. Τις διατάξεις της Α1Β/8577/83 Υγειονομικής Διάταξης (ΦΕΚ 526/Β'/1983) «Υγειονομικός έλεγχος των αδειών ιδρύσεως και λειτουργίας των εγκαταστάσεων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων ιδρύσεως και λειτουργίας των εργαστηρίων και καταστημάτων τροφίμων ή και ποτών».
13. Την αριθ. Υιβ/4352/1994 (ΦΕΚ 275/Β'/1994) Υπουργική απόφαση «Άδειες ιδρύσεως και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων ΚΥΕ, οι όροι και οι προϋποθέσεις των οποίων καθορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό κατά το μέρος που εξακολουθεί να ισχύει και από Υγ. Διατάξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του Α.Ν. 2520/40».
14. Την αριθ. 31710/1993 ΚΥΑ (ΦΕΚ 500/Β'/1993) των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου και των δικαιολογητικών για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων Υ.Ε. του άρθ.28 του Ν.2130/93», όπως ισχύουν.
15. Την αριθ. οικ. 66174/Εγκ.51/29-11-2006 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος».
16. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ», την αριθ. πρωτ. 71351/14-12-2010 (Εγκύκλιο 41), Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Ορκωμοσία των αιρετών των Δήμων...» & την αριθ. πρωτ. 74895/30-12-2010 (Εγκύκλιο 60) του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ.....».
17. Την αριθ. 8535/22-7-2019 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου ποσού δύο χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα ευρώ (2.880,00€) του Αντιδημάρχου του Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας σε βάρος του καταστήματος «ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ - ΠΙΤΣΑΡΙΑ» που βρίσκεται στον Θεολόγο Θάσου Ν.Καβάλας με την επωνυμία «RAFAILA» ιδιοκτησίας του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου.
18. Την από 9-8-2019, (αριθ. πρωτ. 15512/16-8-2019), ασκηθείσα προσφυγή του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου - κατά της αριθ. 8535/22-7-2019 απόφασης επιβολής προστίμου του Αντιδημάρχου Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας.
19. Το αριθ. 9669/26-8-2019 έγγραφο του Δήμου Θάσου με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.

**Επειδή** από τα στοιχεία του οικείου φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με το αριθ. 1020/3153/4/18-9-2018 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Λιμεναρίων ενημερώθηκε ο Δήμος Θάσου ότι την 6-9-2018 και ώρα 12:15 στον Θεολόγο Θάσου αστυνομικοί της ανωτέρω Υπηρεσίας πραγματοποίησαν έλεγχο στο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος (ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ – ΠΙΤΣΑΡΙΑ) με την επωνυμία «RAFAILA» ιδιοκτησίας του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου και από τον έλεγχο που έγινε διαπιστώθηκε να λειτουργεί το παραπάνω κατάστημα ο γιος του ανωτέρω με στοιχεία ΖΩΝΤΑΝΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ του ΝΙΚΟΛΑΟΥ και της ΙΩΑΝΝΑΣ γεν. 26-4-1976 στην Γερμανία, κάτ. Θεολόγου Θάσου, κάτοχος του υπ' αριθ. ΑΒ130893 Δ.Α.Τ. που εκδόθηκε την 11-5-2010 από Α.Τ. Θάσου με Α.Φ.Μ. 034772106 από ΔΟΥ Καβάλας, εκδίδοντας φορολογικές αποδείξεις στο όνομά του, ενώ η άδεια λειτουργίας βρίσκεται στο όνομα του πατέρα του, χωρίς προηγουμένως να έχει υποβάλει μεταβολή γνωστοποίησης μέσω του Ολοκληρωμένου Συστήματος Άσκησης Δραστηριότητας και Ελέγχων (ΟΠΣ – ΑΔΕ) του άρθ. 14 του Ν.4442/2016 και θα πρέπει να επιβληθούν οι προβλεπόμενες κυρώσεις που αναφέρονται στην αριθ. οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (ΦΕΚ 1723/Β'/2017) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας – Πολιτισμού και Αθλητισμού – Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ», όπως ισχύει.

Με το αριθ. 12417/26-10-2018 έγγραφο ο Δήμος Θάσου ζήτησε από τον Ζωντανό Δημήτριο του Νικολάου την παροχή εξηγήσεων – αντιρρήσεων επί του ανωτέρω εγγράφου του Αστυνομικού Σταθμού Λιμεναρίων.

Με την από 23-11-2018 απάντησή του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου που πήρε αριθ. πρωτ. στον Δήμο Θάσου 13928/23-11-2018 έδωσε διευκρινήσεις επί του ανωτέρω εγγράφου του Αστυνομικού Σταθμού Λιμεναρίων.

Με την αριθ. 8535/22-7-2019 απόφαση του Αντιδημάρχου του Δήμου Θάσου επιβλήθηκε διοικητικό πρόστιμο ύψους δύο χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα ευρώ (2.880,00€) σε βάρος του καταστήματος (ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ – ΠΙΤΣΑΡΙΑ) με την επωνυμία «RAFAILA» ιδιοκτησίας του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου.

Ο Ζωντανός Δημήτριος του Νικολάου ιδιοκτήτης του καταστήματος (ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ – ΠΙΤΣΑΡΙΑ) με την επωνυμία «RAFAILA» που βρίσκεται στον Θεολόγο Θάσου Ν.Καβάλας στις 16-8-2019 υπέβαλε στην υπηρεσία μας ειδική διοικητική προσφυγή κατά της αριθ. 8535/22-7-2019 απόφασης του Αντιδημάρχου Θάσου και πήρε αριθ. πρωτ. 15512/16-8-2019.

**Επειδή** η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (νυν Συντονιστή) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-7-2018), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

**Επειδή** σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή** σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (νυν Συντονιστή) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

**Επειδή** κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995).

Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, ο προσφεύγων έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή** ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-7-2018), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών» και επειδή η αριθ. 8535/22-7-2019 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας επιδόθηκε στον προσφεύγοντα στις 26-7-2019 σύμφωνα με το αποδεικτικό επίδοσης της ΓΕΝΙΚΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην υπηρεσία μας στις 16-8-2019 (αριθ. πρωτ. 15512/16-8-2019) ως εκ τούτου έχει κατατεθεί εκπροθέσμως καθώς η τελευταία ημέρα της προθεσμίας ήταν στις 12-8-2019 και συνεπώς δεν εξετάζεται περαιτέρω.

**Επειδή** η από 9-8-2019, (αριθ. πρωτ. 15512/16-8-2019), ασκηθείσα προσφυγή του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου - κατά της αριθ. 8535/22-7-2019 απόφασης επιβολής προστίμου του Αντιδημάρχου Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας πρέπει να απορριφθεί ως εκπροθέσμως ασκηθείσα.

#### ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 9-8-2019, (αριθ. πρωτ. 15512/16-8-2019), προσφυγή του Ζωντανού Δημητρίου του Νικολάου - κατά της αριθ. 8535/22-7-2019 απόφασης επιβολής προστίμου του Αντιδημάρχου Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ.152 του Ν.3463/06 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Δ/κό-Οικ/κό, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100).

#### Κοιν/ση:

1. Δήμο Θάσου
2. Ζωντανός Δημήτριος του Νικολάου  
ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ – ΠΙΤΣΑΡΙΑ «ΡΑΦΑΙΛΑ»  
Θεολόγος Θάσου  
64004-Θάσος  
(με αποδεικτικό επίδοσης)

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ