

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: Δ/ΚΟ-ΟΙΚ/ΚΟ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ
Πληρ.Σ.Λυριστή
Ταχ.Δ/ση:Εθν. Αντίστασης 20
Ταχ.Κώδικας:65110-Καβάλα
FAX:2510-221365
Τηλέφωνο:2510-291221
email: sliristi@damt.gov.gr

Καβάλα 4 Νοεμβρίου 2020

Αριθ. πρωτ.:15962

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις των άρθρων 6,65,67,72,73,83,84,214,224,225,226,227,238,280 και 283 παρ.1 & 4 του Ν 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ.Α' /7-6-2010)
- 2.Τις διατάξεις του αρθ.24 του Π.Δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» (ΦΕΚ 235/τ.Α' /27-12-2010)
- 3.Τις διατάξεις του άρθρου 79 του Ν 3463/06 (ΦΕΚ – 114 Α/8-6-2006): Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων,όπως ισχύουν
- 4.Τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν 4623/19 (ΦΕΚ 134 Α/9-8-2019): Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα.
- 5.Τις διατάξεις του Ν 4683/2020 (ΦΕΚ 83 Α/10-4-2020): Κύρωση της από 20.3.2020 Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης» (Α' 68) και άλλες διατάξεις.
- 6.Τις διατάξεις του Ν 3861/10 (ΦΕΚ 112 Α/13-7-2010) : Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις,όπως ισχύουν
- 7.Τις διατάξεις του Β.Δ. 24-9-/20-10-1958 (ΦΕΚ 171/Α) :Περί κωδικοποίησης εις ενιαίον κείμενον Νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των δήμων και κοινοτήτων»
- 8.Τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν 4555/18 (ΦΕΚ 133 Α/19-07-2018) : Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] -Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.
9. Τις διατάξεις της παρ.7β του άρθρου εικοστού τέταρτου της από 14-03-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (σχετική και η αριθ.18639/16-03-2020 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με ΑΔΑ:Ω7ΡΧ46ΜΤΛ6-Σ1Τ) ,σύμφωνα με τις οποίες η αποκλειστική προθεσμία υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας των πράξεων της αυτοδιοίκησης που εμπίπτουν στο άρθρο

225 του Ν 3852/10 επιμηκύνεται από τριάντα (30) ημέρες σε εξήντα (60) ημέρες, από την περιέλευση τους στην οικεία αποκεντρωμένη διοίκηση

10. Την αριθ.11/7666/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «περί εποπτείας των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των ΟΤΑ α΄ βαθμού»

11. Την αριθ.5370/εγκ.15/2-2-2011 εγκύκλιο του Υπ.Εσωτερικών Αποκ/σης και Ηλ. Διακυβέρνησης Γεν. Δ/ση Τοπ. Αυτ/σης-Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ και την αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών

12. Την αριθ.117/90814/19-12-2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Παροχή διευκρινίσεων και οδηγιών επί της διαδικασίας λήψης κανονιστικών αποφάσεων επιβολής τελών, φόρων, δικαιωμάτων και εισφορών»

13. Το αριθ.14482/30-06-2020 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο έχει υποβληθεί στην υπηρεσία μας η αριθ.239/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου

14. Το αριθ.73/01-09-2020 έγγραφο της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν 3463/06

15. Το αριθ.13231/03-09-2020 έγγραφό μας

16. Το αριθ.75/09-10-2020 έγγραφο της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν 3463/06 με το οποίο μας απέστειλε την αριθ.9/26/29-09-2020 απόφασή της, σχετικά με την προσφυγή του Δήμου Καβάλας, κατά της υπ αριθ.9618/30-07-2020 απόφασης του Συντονιστή της ΑΔΜΘ

17. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α΄/2015), καθώς και την υπ αριθ. πρωτ.14138/15-05-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-05-2017-ΑΔΑ:ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) για το διορισμό του Συντονιστή και την υπ αριθ.35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/τ. Β΄/07-06-2017) απόφαση για την ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές ομάδες της Α.Δ.Μ.Θ. και την παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή»

18. Ολόκληρο το σχετικό φάκελο

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν 4555/18 ορίζεται ότι:

Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 225

Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας

1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος.

Στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας και οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) σύναψη δανείων, ε) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., στ) μίσθωση ακινήτων από τρίτους και ζ) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 100. Ειδικά, για τις ΔΕΥΑ, εκτός από τις παραπάνω αποφάσεις, αποστέλλονται επιπλέον προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις εκείνες που αφορούν την ψήφιση του

προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και κάθε τροποποίησή τους. Επίσης, αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, εφόσον υπάγονται στις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων της παραγράφου αυτής, καθώς και ο προϋπολογισμός τους. Οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις αυτών κοινοποιούνται στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α.

2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α.

3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.

4. Εκθέσεις τακτικού ή έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου σε Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών, από ορκωτούς ελεγκτές ή από υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου, που διενεργείται σύμφωνα με ειδικές διατάξεις νόμου ή Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, διαβιβάζονται υποχρεωτικά στον Επόπτη Ο.Τ.Α., για την παρακολούθηση και υλοποίηση των σχετικών συστάσεων ή πορισμάτων.».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 131 του Ν 4555/2018,όπως ισχύουν

« 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 132 του Ν 4555/18

« 1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα άρθρα 221 και 222 του ν. 3852/2010, η παρ. 10 περίπτωση ιζ' του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 (Α' 138), καθώς και κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 283 του Ν 4555/18

«Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 142/2010,όπως ισχύουν «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων ,όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν 3852/2010,ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Από τα στοιχεία του φακέλου της Υπηρεσίας μας προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ.14482/17-06-2020 εισήγησή του το Τμήμα Εσόδων & Δημοτικής Περιουσίας του Δήμου Καβάλας εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τα εξής:

1.την πλήρη απαλλαγή των εμπορικών επιχειρήσεων καθώς και των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος από τα τέλη χρήσης κοινοχρήστου χώρου οικονομικού έτους 2020

2.τη διαγραφή ποσού 77.875,74 € με αναμόρφωση προϋπολογισμού από το σκέλος των εσόδων και ειδικότερα τον Κ.Α. 0461.0001 «Τέλος χρήσης πεζοδρομίων και λοιπών κοινοχρήστων χώρων για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων» και τον Κ.Α. 0461.0002 «Τέλος χρήσης πεζοδρομίων και λοιπών κοινοχρήστων χώρων για την τοποθέτηση εμπορευμάτων»

3.τα τέλη χρήσης κοινοχρήστων χώρων οικονομικού έτους 2020 που ήδη έχουν καταβληθεί από τις επιχειρήσεις θα συμψηφιστούν με μελλοντικές απαιτήσεις τελών στο επόμενο οικονομικό έτος

Με την αριθ.239/2020 (ΑΔΑ:ΩΨΑΛΩΕ6-Τ0Ω) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας εγκρίθηκε ομόφωνα :

1.η πλήρης απαλλαγή των εμπορικών επιχειρήσεων καθώς και των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος από τα τέλη χρήσης κοινοχρήστου χώρου οικονομικού έτους 2020

2.η διαγραφή ποσού 77.875,74 € με αναμόρφωση προϋπολογισμού από το σκέλος των εσόδων και ειδικότερα τον Κ.Α. 0461.0001 «Τέλος χρήσης πεζοδρομίων και λοιπών κοινοχρήστων χώρων για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων» και τον Κ.Α. 0461.0002 «Τέλος χρήσης πεζοδρομίων και λοιπών κοινοχρήστων χώρων για την τοποθέτηση εμπορευμάτων»

3.τα τέλη χρήσης κοινοχρήστων χώρων οικονομικού έτους 2020 που ήδη έχουν καταβληθεί από τις επιχειρήσεις θα συμψηφιστούν με μελλοντικές απαιτήσεις τελών στο επόμενο οικονομικό έτος

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.πρωτ.7666/εγκ.11/07-02-2007 εγκύκλιο του Τμ.Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται ότι

«2.3 Τρόπος ελέγχου

Κατά τον έλεγχο νομιμότητας που ασκείται από το Γενικό Γραμματέα είτε βάσει του άρθρου 149 ΔΚΚ,είτε αυτεπαγγέλτως,ερευνάται αν η ρύθμιση που επιβάλλεται με την απόφαση αυτή έρχεται σε αντίθεση με ισχύοντα κανόνα δικαίου,δηλ.νόμο,προεδρικό διάταγμα,κανονιστική απόφαση της διοίκησης,αλλά και κανονιστικές αποφάσεις που θεσπίζουν οι ίδιοι οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ σύμφωνα με το άρθρο 79 του ΔΚΚ.Λόγοι που επιφέρουν την ακύρωση της πράξης είναι οι εξής:

- i.αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου
- ii.παράβαση τύπων της διαδικασίας
- iii.παράβαση νόμου
- iv.κατάχρηση εξουσίας

.....
iii.Παράβαση νόμου

Εδώ ερευνάται η τήρηση από τον οικείο ΟΤΑ της αρχής της νομιμότητας ,δηλ. αν έχει παραβιασθεί κανόνας δικαίου που σχετίζεται με την ελεγχόμενη απόφαση,από οποιαδήποτε πηγή και αν προέρχεται (Σύνταγμα,νόμος,διάταγμα,απόφαση,γενική αρχή του δικαίου,νομολογία).

Σύμφωνα με γενική αρχή του δικαίου η νομιμότητα της ελεγχόμενης πράξης κρίνεται βάσει του νομικού καθεστώτος που ισχύει κατά το χρόνο της έκδοσής της.

Κατά τον έλεγχο αυτό ερευνώνται,πέραν της παράβασης κανόνα δικαίου όπως προελέχθη,και:

η πλάνη περί τα πράγματα

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1-3 του άρθρου 13 του Β.Δ. 24-9/20-10-1958 (ΦΕΚ 171/Α) ορίζεται ότι:

1. Επιτρέπεται η, υπέρ δήμου ή κοινότητας, επιβολή τέλους εις βάρος των χρησιμοποιούντων διαρκώς ή προσκαιρώς πεζοδρόμια, οδούς, πλατείας και εν γένει κοινόχρηστους χώρους και το υπέδαφος αυτών. Ως κοινόχρηστος χώρος δια την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος νοείται και το δάπεδον χώρων μεταξύ της θέσεως των προσόψεων των ισογείων των οικοδομών και των εγκεκριμένων οικοδομικών γραμμών (στοαί και το υπέδαφος αυτών ως και αποτμήσεις γωνιών οικοδομικών τετραγώνων), αποτελούντων των χώρων τούτων προεκτάσεις πεζοδρομίων και αφεθέντων εις κοινήν χρήσιν.

2. Τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων, των οποίων επιτρέπεται η παραχώρησις της χρήσεως, καθορίζονται δι' αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. "Ειδικά δια τους κοινόχρηστους χώρους που παραχωρούνται για χρήση σε καφεενεία, ζαχαροπλαστική, εστιατόρια και παρεμφερή καταστήματα, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί με την ίδια απόφασή του να ορίζει ότι τα σερβιριζόμενα από τα καταστήματα αυτά στους ανωτέρω χώρους είδη θα προσφέρονται σε τιμές καταστήματος κατώτερης κατηγορίας από εκείνη στην οποία ανήκουν" (προσθ. του μέσα σε "" β' εδαφ. από την παρ. 4 του άρθρου 54 του Ν.1416/84, ΦΕΚ- 18 Α').

Εις δήμους πληθυσμού άνω των 10.000 η απόφασις του συμβουλίου δημοσιεύεται άπαξ εις μίαν ή δύο εφημερίδας της πόλεως ή του νομού. Προκειμένου περί των λοιπών δήμων και των κοινοτήτων η απόφασις δημοσιεύεται δια τοιχοκολήσεως εις την είσοδον του δημοτικού ή κοινοτικού καταστήματος.

3. [Αρχή Τροποποίησης] α. Το κατά την παράγραφο 1 τέλος ορίζεται ετήσιο δι' αποφάσεως του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου κατά τετραγωνικό μέτρο ανεξαρτήτως χρόνου χρήσεως και αναλόγως της περιοχής της πόλεως ή του χωριού εις την οποία κείται ο χρησιμοποιούμενος χώρος.

Είναι δυνατή, κατά την περίοδο από 1.8.2004 έως 5.9.2004 η παραχώρηση, μέχρι του είκοσι πέντε τοις εκατό επιπλέον της δυνατότητας ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων που προβλέπονται στην υφιστάμενη άδειά του, πρόσθετων χώρων για προσωρινή κατάληψη με ειδικό τέλος που

καθορίζεται από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο – ΑΝΤΙΚ. ΤΗΣ ΠΕΡ. α ΤΗΣ ΠΑΡ. 3 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 13 ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 16 ΤΟΥ Ν. 3254/04, ΦΕΚ-137 Α' [Τέλος Τροποποίησης]

.....
Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 65 του Ν 3852/10 ορίζεται ότι:

Αρμοδιότητες του δημοτικού συμβουλίου

1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.

2. Το δημοτικό συμβούλιο εκφράζει τις θέσεις του σε θέματα τοπικού ενδιαφέροντος και γνωμοδοτεί όποτε δημόσιες αρχές ή αρμόδια όργανα ζητούν τη γνώμη του.

3. Ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.

(Με το άρθρο 11 του ν. 4623/19, ΦΕΚ-134 Α/9-8-19, ορίζεται ότι : "Ο κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 ορισμός φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών πραγματοποιείται σύμφωνα με το σχέδιο της οικονομικής επιτροπής και τις τυχόν εναλλακτικές προτάσεις που συντάσσονται και κατατίθενται από τους επικεφαλής των παρατάξεων. Οι τυχόν εναλλακτικές προτάσεις συνοδεύονται από εισήγηση της οικονομικής υπηρεσίας. Κατά τη σύνταξη των προτάσεων από τις ενδιαφερόμενες παρατάξεις, οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου παρέχουν κάθε σχετικό στοιχείο. Ως εγκεκριμένη

θεωρείται η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του συμβουλίου, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων και θεωρείται εγκεκριμένη η πρόταση που λαμβάνει τις περισσότερες ψήφους επί των παρόντων” - **βλ. Και άρθρο 11 ν. 4623/19, για τυχόν μεταγενέστερες ενημερώσεις**).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.8 του άρθρου 37 της από 20-03-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 68/Α΄) ,η οποία κυρώθηκε με τον Ν 4683/2020 (ΦΕΚ 83/Α΄/10-04-2020) ορίζεται ότι

8. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιχειρήσεις που διακόπτουν ή περιορίζουν υποχρεωτικά τη λειτουργία τους, λόγω των μέτρων αποτροπής της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και δεν κάνουν χρήση παραχωρημένου κοινόχρηστου χώρου, σύμφωνα με το άρθρο 13 του από 24-9/20-10-1958 β.δ. (Α΄171), **μπορεί να απαλλάσσονται από τα αναλογούντα τέλη για το χρονικό διάστημα που ισχύουν οι περιορισμοί.** Με την απόφαση αυτή μπορεί να ρυθμίζονται και θέματα συμφηφισμού με μελλοντικές απαιτήσεις τελών, σε περίπτωση που έχουν ήδη καταβληθεί ποσά εντός του διαστήματος απαλλαγής.

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.Δ1α/ΓΠ.οικ.18149/13-03-2020 απόφαση (ΦΕΚ 855/Β΄/13-03-2020) ορίζεται ότι

Άρθρο πρώτο

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας στο σύνολο της Επικράτειας ,για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας,για το χρονικό διάστημα **από 14.3.2020 έως και 27.03.2020**,κατά τα αναφερόμενα στην από 13.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19,ως ακολούθως:

1.Των εστιατορίων και κινητών μονάδων εστίασης και τροφοδοσίας για εκδηλώσεις (catering), παροχής ποτών (χορευτικά κέντρα,αναψυκτήρια,καφέ μπαρ,καφενεία,καφετέριες,κέντρα διασκέδασης κ.λ.π.),με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κ.λ.π.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take-away) ,στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά.....

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.Δ1α/ΓΠ.οικ.19024/17-03-2020 απόφαση (ΦΕΚ 915/Β΄/17-03-2020) ορίζεται ότι

Άρθρο πρώτο

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας στο σύνολο της Επικράτειας ,για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας,για το χρονικό διάστημα **από 18.3.2020 έως και 31.3.2020**,κατά τα αναφερόμενα στην από 16.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19 και προς περιορισμό του κινδύνου της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 ,των ιδιωτικών επιχειρήσεων σε ό,τι αφορά τις ακόλουθες δραστηριότητες:

1.Άλλο λιανικό εμπόριο.....

25.Δραστηριότητες υπηρεσιών εστιατορίων και κινητών μονάδων εστίασης,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service λ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5610).

26.Δραστηριότητες υπηρεσιών τροφοδοσίας για εκδηλώσεις (catering) (ΚΑΔ 5621).

27.Δραστηριότητες παροχής ποτών (χορευτικά κέντρα,αναψυκτήρια,καφέ μπαρ,καφενεία,καφετέριες,κέντρα διασκέδασης κτλ.) ,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κτλ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5630).....

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.Δ1α/ΓΠ.οικ.21268/28-03-2020 απόφαση (ΦΕΚ 1081/Β'/28-03-2020) ορίζεται ότι

Άρθρο πρώτο

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας στο σύνολο της Επικράτειας,για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας,για το χρονικό διάστημα **από 28.3.2020 έως και 11.4.2020**,κατά τα αναφερόμενα στην από 26.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19 και προς περιορισμό του κινδύνου της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19,των ιδιωτικών επιχειρήσεων σε ό,τι αφορά τις ακόλουθες δραστηριότητες:

1.Άλλο λιανικό εμπόριο σε μη εξειδικευμένα καταστήματα,εκτός από είδη ψιλικών 47.19.10.01 και περιπτέρων 47.19.10.02,καθώς και υπηρεσίες ηλεκτρονικού ή τηλεφωνικού εμπορίου με παράδοση κατ οίκον (e-shop κλπ.) (ΚΑΔ 4719).....

25.Δραστηριότητες υπηρεσιών εστιατορίων και κινητών μονάδων εστίασης,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κτλ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5610).

26.Δραστηριότητες υπηρεσιών τροφοδοσίας για εκδηλώσεις (catering) (ΚΑΔ 5621).

27.Δραστηριότητες παροχής ποτών (χορευτικά κέντρα,αναψυκτήρια,καφέ μπαρ,καφενεία,καφετέριες,κέντρα διασκέδασης κτλ.) ,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κτλ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5630).....

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.Δ1α/ΓΠ.οικ.24406/10-04-2020 απόφαση (ΦΕΚ1299/Β'/10-04-2020) ορίζεται ότι

Άρθρο πρώτο

Την προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας στο σύνολο της Επικράτειας,για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας,για το χρονικό διάστημα **από 12.4.2020 έως και 27.4.2020** κατά τα αναφερόμενα στην από 9.4.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19 και προς περιορισμό του κινδύνου της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19,των ιδιωτικών επιχειρήσεων σε ό,τι αφορά τις ακόλουθες δραστηριότητες:

1. Άλλο λιανικό εμπόριο σε μη εξειδικευμένα καταστήματα,εκτός από είδη ψιλικών 47.19.10.01 και περιπτέρων 47.19.10.02,καθώς και υπηρεσίες ηλεκτρονικού ή τηλεφωνικού εμπορίου με παράδοση κατ οίκον (e-shop κλπ.) (ΚΑΔ 4719).....

25. Δραστηριότητες υπηρεσιών εστιατορίων και κινητών μονάδων εστίασης,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κτλ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5610).

26.Δραστηριότητες υπηρεσιών τροφοδοσίας για εκδηλώσεις (catering) (ΚΑΔ 5621).

27.Δραστηριότητες παροχής ποτών (χορευτικά κέντρα,αναψυκτήρια,καφέ μπαρ,καφενεία,καφετέριες,κέντρα διασκέδασης κτλ.) ,με εξαίρεση τις δραστηριότητες που αφορούν διανομή προϊόντων (delivery,room service κτλ.) και παροχή προϊόντων σε πακέτο από το κατάστημα (take away) στις οποίες δεν επιτρέπεται η χρήση τραπεζοκαθισμάτων και το σερβίρισμα σε αυτά (ΚΑΔ 5630).....

Επειδή με την αριθ.**Δ1α/Γ.Π.οικ.32009/23-05-2020 απόφαση (ΦΕΚ 1988/Β'/23-05-2020)**

θεσπίστηκαν οι κανόνες λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων,η λειτουργία των οποίων δεν έχει απαγορευθεί στο πλαίσιο των έκτακτων μέτρων αντιμετώπισης του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 ,συνεπώς από τις 25-05-2020 σταδιακά ήρθησαν οι περιορισμοί και άρχιζαν να λειτουργούν οι εμπορικές επιχειρήσεις και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση η κρινόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας, ως αφορώσα τέλη και ειδικότερα τέλη χρήσης παραχωρημένου κοινοχρήστου χώρου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του από 24-9/20-10-1958 β.δ. (Α'/171), ελήφθη με ισχύ μέχρι τις 31-12-2020 και όχι για το χρονικό διάστημα που ίσχυαν οι περιορισμοί, όπως αυτοί αναλύθηκαν ανωτέρω, λόγω των μέτρων αποτροπής της διασποράς του κορωνοϊού, κατά παράβαση του άρθρου 37 της από 20-03-2020, Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 68/Α), όπως κυρώθηκε με το Ν 4683/2020

Επειδή και η αριθ.239/20 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας βασίστηκε στην 8^η παράγραφο του 37^{ου} άρθρου του Ν 4683/20 (ΦΕΚ 83/Α'/10-04-2020), όπου αναφέρεται ότι με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιχειρήσεις που διακόπτουν ή περιορίζουν υποχρεωτικά τη λειτουργία τους.....μπορεί να απαλλάσσονται από τα αναλογούντα τέλη για το χρονικό διάστημα που ισχύουν οι περιορισμοί».

Για όλους τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθ.239/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του αρθ.152 του Ν 3463/2006 που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4,69100 Κομοτηνή.

Κοινοποίηση
Δήμο Καβάλας (μ ενυπόγραφη παραλαβή)

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

ΔΡ.ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΑΒΒΑΣ