



ΑΔΑ: Ψ2Κ1ΟΡ1Υ-Λ46 ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Καβάλα 9 Οκτωβρίου 2023

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Αριθ. Πρωτ: 136225

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο Καβάλας
Εθν.Αντίστασης 20
65110-Καβάλα

Πληρ.: Ν.Βογιατζής
Τηλέφωνο: 2513-503222
email: nvogiatz@m-t.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Δήμου Θάσου, κατά των Πράξεων επιβολής προστίμου με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023, (σύνολο 36), του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α΄ Λιμενικού Τμήματος Θάσου»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθ. 6, 94, 95, 214, 224, 230, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α΄) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του άρθ. 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α΄) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», όπως ισχύουν.
3. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α΄) και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α΄), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α΄).
5. Τις διατάξεις των άρθ. 76-79 του ν. 4727/2020 (φεκ 184 Α΄), του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α΄) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν και τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
6. Τις διατάξεις του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α΄) «Ρυθμίσεις σχετικά με τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε δήμο ή στην ΕΤΑΔ Α.Ε. από λιμενική αρχή κατά την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020».
7. Τις διατάξεις των άρθ. 27(ανοικτή διαδικασία), 36(ΕΣΗΔΗΣ), 38(ΚΗΜΔΗΣ), 61(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), & 120(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), του ν. 4412/2016 (φεκ-147 Α/8-8-16-Διορθ.Σφαλμ. Στα φεκ-200 Α/24-10-16 και φεκ-206 Α/3-11-16): Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) & του ν. 4782/2021 (φεκ. 36 Α΄), όπως ισχύουν.

8. Τις διατάξεις των άρθ. 148, 154 & 284 του ν. 3463/2006 (φεκ 114 Α'), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» όπως ισχύουν.
9. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
10. Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 (φεκ 235 Α'), «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/2013, (φεκ 185 Α').
11. Τις διατάξεις του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α') «Σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, χορήγηση άδειας ναυαγοσώστη, υποχρεωτική πρόσληψη ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες», όπως ισχύουν.
12. Τις Πράξεις επιβολής προστίμων με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023 (σύνολο 36), του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α' Λιμενικού Τμήματος Θάσου.
13. Την αριθ. 185/21-08-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας «Περί άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής (κατά τις διατάξεις του άρθρου 53 του ν. 5027/2023) Ενώπιον του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».
14. Την από 22-08-2023, (αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας 115814/24-08-2023), προσφυγή του Δήμου Θάσου κατά των Πράξεων επιβολής προστίμου με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023 (σύνολο 36), του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α' Λιμενικού Τμήματος Θάσου.
15. Το αριθ. 116610/28-08-2023 έγγραφό μας «Ζήτηση στοιχείων».
16. Το αριθ. 132360/02-10-2023 έγγραφό μας «Υπενθύμιση – Ζήτηση στοιχείων».
17. Το αριθ. 2131.3/806/23/02-10-2023 έγγραφο του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α' Λιμενικού Τμήματος Θάσου και την αριθ. 2131.2/805/2023/02-10-2023 Έκθεση Απόψεών του.
18. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Δήμος Θάσου – Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής και Διαφάνειας, την 17-03-2023 συνέταξε την αριθ. 2007/2023 Μελέτη με τίτλο «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγοσώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ.

Ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 82/27-03-2023 (ΑΔΑ: 975ΨΩΡΔ-ΦΘΖ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των τευχών δημοπράτησης και καθορισμού των όρων διακήρυξης για την παροχή της Υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγοσώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ.

Ο Δήμος Θάσου μέσω Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. δημοπράτησε με ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό του άρθ. 27 του ν. 4412/2016 την υπηρεσία με τίτλο «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγοσώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ με αριθ. διακήρυξης 5580/03-04-2023 και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 23PROC012425181 2023-04-03 στις 03-04-2023 και την ίδια ημέρα αναρτήθηκε και στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθ. διαγωνισμού 189648 με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18-04-2023.

Ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 105/02-05-2023 (ΑΔΑ: ΨΣΞΘΩΡΔ-ΔΒΤ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των πρακτικών Ι και ΙΙ του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού της υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγοσώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» και ανάδειξε προσωρινό ανάδοχο την εταιρεία «EMMANΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, EMMANOYHΛ».

Εν συνεχεία στις 09-05-2023 κοινοποιήθηκε στον προσωρινό ανάδοχο, μέσω του συστήματος επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τύπου του διαγωνισμού, η αριθ. πρωτ. 7830/09-05-2023 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 130/06-06-2023 (ΑΔΑ: 681ΕΩΡΔ-ΝΛΙ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση του πρακτικού ΙΙΙ του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού της υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγοςώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» σύμφωνα με την οποία απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ» γιατί τα δικαιολογητικά που κατέθεσε παραβαίνουν τους όρους της διακήρυξης, ματαίωσε την διαδικασία του διαγωνισμού και επαναπροκήρυξε τον διαγωνισμό σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ.317 του ν. 4412/2016.

Η εταιρεία «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ» στις 20-06-2023 κατέθεσε προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. κατά της αριθ. 130/06-06-2023 (ΑΔΑ: 681ΕΩΡΔ-ΝΛΙ) απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Θάσου.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου κατά το χρονικό διάστημα από 01-06-2023 έως 30-09-2023 επέβαλε στον Δήμο Θάσου πρόστιμα με τις Πράξεις με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023 (σύνολο 36), ως εξής:

1. 0082/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
2. 0083/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 25-7-2023.
3. 0084/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
4. 0085/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
5. 0086/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
6. 0087/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
7. 0088/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
8. 0089/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
9. 0090/3-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
10. 0095/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
11. 0096/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
12. 0097/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
13. 0098/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
14. 0099/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
15. 0100/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
16. 0251/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
17. 0252/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.

18. 0253/10-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
19. 0260/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
20. 0261/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
21. 0262/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
22. 0263/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
23. 0264/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
24. 0265/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
25. 0266/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
26. 0267/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
27. 0268/13-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
28. 0273/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
29. 0274/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
30. 0275/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
31. 0276/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
32. 0277/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
33. 0278/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
34. 0279/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
35. 0280/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.
36. 0281/17-7-2023, με επιβαλλόμενο πρόστιμο ποσού 2.000 ευρώ, η οποία κοινοποιήθηκε στον Δήμο Θάσου στις 21-7-2023.

Ο Δήμος Θάσου με την 185/21-08-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής (κατά τις διατάξεις του άρθρου 53 του ν. 5027/2023) Ενώπιον του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».

Ο Δήμος Θάσου κατέθεσε στην Υπηρεσία μας την από 22-08-2023 προσφυγή του (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 115814/24-08-2023), κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023 (σύνολο 36).

Η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου το αριθ. 116610/28-08-2023 έγγραφο με συνημμένη την ανωτέρω προσφυγή και ζήτησε της απόψεις επί του θέματος.

Η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου το αριθ. 132360/02-10-2023 έγγραφό μας «Υπενθύμιση – Ζήτηση στοιχείων».

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου μας απέστειλε το αριθ. 2131.3/806/23/02-10-2023 έγγραφο και την αριθ. 2131.2/805/2023/02-10-2023 Έκθεση Απόψεων με την οποία κρίνει επαρκείς τις ενέργειες του Δήμου Θάσου για πρόσληψη ναυαγοσωστών για τη θερινή περίοδο από 01-06-2023 έως 30-09-2023, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α΄).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α΄) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α΄), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β΄ της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 & 2 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α΄) «1. Κατά της πράξης επιβολής προστίμων σε δήμο ή στην Εταιρεία Ακινήτων του Δημοσίου (ΕΤΑΔ) Α.Ε. από την αρμόδια λιμενική αρχή, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α΄), επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής από αυτόν ενώπιον του Γραμματέα της οικείας αποκεντρωμένης διοίκησης, εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση της πράξης.

Η ενδικοφανής προσφυγή κοινοποιείται στη λιμενική αρχή. Τα πρόστιμα διαγράφονται, εφόσον είχαν εκκινήσει οι διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων για την υλοποίηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το άρθρο 7 του π.δ. 71/2020 και υπό την προϋπόθεση ότι τηρήθηκαν όσα ορίζονται στα άρθρα 61 και 120 του ν. 4412/2016 (φεκ 147 Α΄), αλλά δεν συνήφθησαν συμβάσεις άνευ υπαιτιότητας του δήμου.

2. Η απόφαση του Γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης επί της ενδικοφανούς προσφυγής, με την οποία διαπιστώνεται εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του τρίτου εδαφίου της παρ. 1, αποστέλλεται στη λιμενική αρχή για την έκδοση απόφασης ακύρωσης ή μη της πράξης επιβολής προστίμων και κοινοποιείται στον προσφεύγοντα δήμο εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της.

Επειδή ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 185/21-08-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής (κατά τις διατάξεις του άρθρου 53 του ν. 5027/2023) Ενώπιον του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».

Επειδή η προσφυγή του Δήμου Θάσου αφορά πρόστιμα που επιβλήθηκαν από τον Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου μετά την έναρξη του νόμου 5027/2023 (φεκ 48 Α΄) την 2-3-2023 και συνεπώς η προθεσμία για την κατάθεση προσφυγής σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθ. 53 του ως άνω νόμου ορίζεται εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση της πράξης.

Επειδή οι αποφάσεις επιβολής προστίμου του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α΄ Λιμενικού Τμήματος Θάσου, κοινοποιήθηκαν στον Δήμο Θάσου την 21-07-2023 ενώ η προσφυγή του Δήμου Θάσου κατά των ανωτέρω αποφάσεων κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας την 24-08-2023 με αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης 115814/24-08-2023, έχει κατατεθεί εμπροθέσμως και με πρόδηλο έννομο συμφέρον του Δήμου Θάσου, λόγω της προκαλούμενης οικονομικής ζημίας σε βάρος του από την επιβολή των διοικητικών προστίμων από το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α΄ Λιμενικό Τμήμα Θάσου και ως εκ τούτου είναι παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί κατ' ουσίαν. Περαιτέρω, εξετάζεται αρμοδίως και μέσα στη νόμιμη προθεσμία (εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της).

Επειδή στις αρμοδιότητες του Δήμου Θάσου Ν.Καβάλας, ως φορέα διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας συμπεριλαμβάνεται η υποχρέωση πρόσληψης ικανού αριθμού ναυαγοσωστών, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 1 (α) του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α΄), επιβάλλεται δε χρηματικό πρόστιμο για κάθε παράβαση της ανωτέρω διάταξης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 2 του ιδίου ως άνω Π.Δ/τος.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1-2, 7 παρ. 1 (α) & 17 παρ. 2 του π.δ. 71/2020 (φεκ 166 Α΄) στις οποίες ορίζονται, αντίστοιχα, τα εξής :

«Άρθρο 1 <Ορισμοί> Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, οι όροι που χρησιμοποιούνται έχουν την ακόλουθη έννοια: 1. Λουτρική εγκατάσταση: Ο κατάλληλα οργανωμένος χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, στον οποίο εισέρχονται άτομα, με την καταβολή εισιτηρίου (αντιτίμου), για λήψη λουτρού στην έμπροσθεν αυτού θαλάσσια περιοχή ή ο χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, ο οποίος (χώρος) είναι πολυσύχναστος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 11. 2. Ναυαγοσώστης: Ο απόφοιτος σχολής ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, εφοδιασμένος με άδεια από Λιμενική Αρχή σε ισχύ, ο οποίος εκτελεί κατ' επάγγελμα την υπηρεσία του άρθρου 10», Άρθρο 7 <Υποχρεώσεις εκμεταλλεζόμενων λουτρικές εγκαταστάσεις ως προς την πρόσληψη ναυαγοσωστών και διάθεσης του απαραίτητου εξοπλισμού> 1. Οι φορείς διαχείρισης λουτρικών εγκαταστάσεων [ενδεικτικά Δήμοι ή Οργανισμοί Λιμένα ή Λιμενικά Ταμεία ή η “Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε.” (“ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.”)], υποχρεούνται, όπως:

α) Προσλαμβάνουν αναγκαίο αριθμό ναυαγοσωστών για τη χρονική περίοδο και το εύρος των ωρών που προβλέπονται στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α΄), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του ν. 4676/2020 (φεκ 67 Α΄) και εκάστοτε ισχύει. Κάθε ναυαγοσώστης ελέγχει έκταση ακτής σε ακτίνα διακοσίων (200) μέτρων εκατέρωθεν του βάθρου. Εφόσον ο υπόχρεος πρέπει να διαθέτει τρεις (3), τουλάχιστον, ναυαγοσώστες, υποχρεούται να προσλαμβάνει και έναν (1) συντονιστή-επόπτη ναυαγοσωστών», «Άρθρο 17 <Κυρώσεις> 2. Για κάθε παράβαση των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α), των περιπτώσεων ε), στ), και ζ) της παραγράφου 1, καθώς και της παραγράφου 2 του άρθρου 7, επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ.

.....
Για κάθε παράβαση των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης α) της παραγράφου 1 του άρθρου 7 επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ, ανά ναυαγοσώστη.

Σε κάθε περίπτωση υποτροπής, τα πρόστιμα της παραγράφου αυτής διπλασιάζονται».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11γ΄ του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α΄), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 16 του ν.4676/2020 (φεκ 67 Α΄) «Στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (φεκ 211 Α΄), προστίθενται νέα εδάφια, ως ακολούθως: «Η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά τη χρονική περίοδο από 1ης Ιουνίου έως και 30 Σεπτεμβρίου, από ώρες 10.00 έως και 18.00, κατ' ελάχιστον. Η ελάχιστη χρονική περίοδος και το ελάχιστο εύρος των ωρών του προηγούμενου εδαφίου μπορούν να επιμηκύνονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την περιφέρεια δικαιοδοσίας όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. Επιπλέον, μπορούν να επιμηκύνονται για την περιφέρεια δικαιοδοσίας κάθε μίας Λιμενικής Αρχής, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν εισήγησης του κατά τόπο αρμόδιου συλλογικού οργάνου, του οποίου η σύνθεση και οι αρμοδιότητες καθορίζονται με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου αυτής.».

Επειδή ο Δήμος Θάσου Ν.Καβάλας, ως φορέας διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας, κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2023 έως 30-9-2023, δεν προέβη στην πρόσληψη ναυαγοσωστών, κατά παράβαση του άρθρου 7 παρ. 1 (α) του π.δ.71/2020 (φεκ 166 Α΄).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 61 του ν. 4412/2016 «4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθ. 120 του ως άνω νόμου «1. Για συμβάσεις κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης των διαδικασιών του άρθρου 26 νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, ανά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 66. 1. [Αρχή Τροποποίησης]α. Ως χρόνος έναρξης του συνοπτικού διαγωνισμού νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66 περί δημοσίευσης σε εθνικό επίπεδο. - ΚΑΤΑΡΓΕΙΤΑΙ Η ΠΕΡ. Α ΤΗΣ ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟ 120 (ΑΠΟ 1η-9-2021) ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 141 ΤΟΥ Ν. 4782/21, ΦΕΚ-36 Α/9-3-21 [Τέλος Τροποποίησης] 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης ή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς ή της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.».

Επειδή ο Δήμος Θάσου – Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής και Διαφάνειας, την 17-03-2023 συνέταξε την αριθ. 2007/2023 Μελέτη με τίτλο «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγосώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ.

Επειδή ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 82/27-03-2023 (ΑΔΑ: 975ΨΩΡΔ-ΦΘΖ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των τευχών δημοπράτησης και καθορισμού των όρων διακήρυξης για την παροχή της Υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγосώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ.

Επειδή ο Δήμος Θάσου μέσω Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. δημοπράτησε με ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό του άρθ. 27 του ν. 4412/2016 την υπηρεσία με τίτλο «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγосώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» προϋπολογισμού 349.899,33€ με ΦΠΑ με αριθ. διακήρυξης 5580/03-04-2023 και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 23PROC012425181 2023-04-03 στις 03-04-2023 και την ίδια ημέρα αναρτήθηκε και στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθ. διαγωνισμού 189648 με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18-04-2023.

Επειδή ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 105/02-05-2023 (ΑΔΑ: ΨΣΞΘΩΡΔ-ΔΒΤ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των πρακτικών Ι και ΙΙ του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού της υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγосώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» και ανάδειξε προσωρινό ανάδοχο την εταιρεία «EMMANΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, EMMANOYΗΛ».

Εν συνεχεία στις 09-05-2023 κοινοποιήθηκε στον προσωρινό ανάδοχο, μέσω του συστήματος επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τύπου του διαγωνισμού, η αριθ. πρωτ. 7830/09-05-2023 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Επειδή ο Δήμος Θάσου με την αριθ. 130/06-06-2023 (ΑΔΑ: 681ΕΩΡΔ-ΝΛΙ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση του πρακτικού ΙΙΙ του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού της υπηρεσίας «Ασφάλεια παραλιών – Ναυαγосώστες Δήμου Θάσου έτους 2023» σύμφωνα με την οποία απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας «EMMANΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, EMMANOYΗΛ» γιατί τα δικαιολογητικά που κατέθεσε παραβαίνουν τους όρους της διακήρυξης, ματαίωσε την διαδικασία του διαγωνισμού και επαναπροκήρυξε τον διαγωνισμό σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ.317 του ν. 4412/2016.

Επειδή η εταιρεία «EMMANΟΥΗΛΙΔΗΣ, ΘΕΟΛΟΓΟΣ, EMMANOYΗΛ» στις 20-06-2023 κατέθεσε προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. κατά της αριθ. 130/06-06-2023 (ΑΔΑ: 681ΕΩΡΔ-ΝΛΙ) απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Θάσου.

Επειδή ο Δήμος Θάσου Ν.Καβάλας, ως φορέας διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας, κατά το χρονικό διάστημα από 01-06-2023 έως 30-09-2023, λόγω των ανωτέρω γεγονότων δεν προέβη στην πρόσληψη ναυαγосωστών, κατά παράβαση του άρθρου 7 παρ. 1 (α) του π.δ.71/2020 (φεκ 166 Α’).

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α’ Λιμενικό Τμήμα Θάσου κατά το χρονικό διάστημα από 01-06-2022 έως 30-09-2022 επέβαλε στον Δήμο Νέστου διοικητικά πρόστιμα με τις Πράξεις επιβολής προστίμου με αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023 (σύνολο 36).

Επειδή η συνδρομή του στοιχείου της υπαιτιότητας των Δήμων, κατά την έννοια του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α’) προϋποθέτει την ύπαρξη δόλου ή αμέλειας στις ενέργειες των αρμοδίων οργάνων τους και επειδή δεν συντρέχει τιαύτη περίπτωση.

Επειδή ειδικότερα, στην έννοια της υπαιτιότητας περιλαμβάνεται τόσο ο δόλος, όσο και η αμέλεια. «Ο δόλος διακρίνεται σε άμεσο και ενδεχόμενο. Άμεσος δόλος υπάρχει όταν το πρόσωπο είτε επιδιώκει ευθέως το ζημιογόνο αποτέλεσμα με την πράξη του (επιδίωξη) είτε το προβλέπει ως αναγκαία συνέπεια της πράξης του (αναγκαίος δόλος). Ενδεχόμενος δόλος υπάρχει όταν ο δράστης προβλέπει ότι από την πράξη του είναι δυνατό να παραχθεί το ζημιογόνο αποτέλεσμα και παρά ταύτα δεν απέχει αποδεχόμενος την επέλευση του αποτελέσματος. Αντιθέτως, δεν υπάρχει δόλος αλλά αμέλεια, όταν προβλέπει ως ενδεχόμενο το ζημιογόνο αποτέλεσμα, αλλά πιστεύει βάσιμα ότι θα το αποφύγει.

Η αμέλεια σημαίνει απόκλιση από τη συμπεριφορά του μέσου επιμελούς ανθρώπου. Όταν η απόκλιση αυτή είναι ασυνήθιστα μεγάλη, θα πρόκειται για βαριά αμέλεια»¹. Ειδικότερα, «βαριά αμέλεια υπάρχει όταν δεν καταβάλλεται όχι μόνο η στις συναλλαγές, αντικειμενικά και αφηρημένα, απαιτούμενη επιμέλεια του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, αλλά ούτε και η στοιχειώδης επιμέλεια, έτσι ώστε η αμελής συμπεριφορά να εμφανίζεται ως σοβαρή και ασυνήθιστη και να εκδηλώνεται ως ιδιαίτερα μεγάλη εκτροπή από τους κανόνες της καταβαλλόμενης από τον κοινό και συνήθη άνθρωπο κατά τις συναλλαγές επιμέλειας, ενώ ελαφρά αμέλεια υπάρχει, ενόψει του άρθρου 330 ΑΚ, όταν δεν καταβάλλεται η αξιούμενη κατά τις περιστάσεις επιμέλεια του συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου (Ολ. ΕΣ. 765/1998, 1051/1995, IV Τμ. 604/2001, 1515/2000)» και επειδή δεν συντρέχει τοιαύτη περίπτωση.

Επειδή από τα ανωτέρω, αποδεικνύεται πλήρως ότι αναμφίβολα ο Δήμος Θάσου προέβη εμπρόθεσμα σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες σύμφωνα με ανωτέρω και επέδειξε τη μέγιστη δυνατή επιμέλεια για την τήρηση της νομότυπης διαδικασίας για την ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών και με καμία υπαίτια πράξη ή παράλειψη δεν βαρύνεται.

Επειδή από όλες τις προπεριγραφείσες ενέργειες του Δήμου Θάσου δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι ο ως άνω Δήμος, προχώρησε, διαδοχικά, σε όλες τις νόμιμες διαδικασίες, με χρονική εγγύτητα και χωρίς καθυστέρηση και ως εκ τούτου δεν στοιχειοθετείται η ύπαρξη υπαιτιότητας σε βάρος του, καθώς η κατ' ουσίαν μη ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών του Δήμου Θάσου για τη θερινή περίοδο από 01-06-2023 έως 30-09-2023, δεν αποδεικνύεται ότι μπορεί να αποδοθεί σε άμεσο ή ενδεχόμενο δόλο, αλλά ούτε σε βαριά ή ελαφριά αμέλεια των αρμοδίων οργάνων του ομώνυμου Δήμου, δεδομένου ότι από την αλληλουχία των γεγονότων δεν διαπιστώνεται έλλειψη της απαιτούμενης επιμέλειας του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, πολλώ δε μάλλον επιδίωξη του ζημιολόγου αποτελέσματος ή πρόβλεψη αυτού ως αναγκαστικής συνέπειας των πράξεων τους.

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας/Α' Λιμενικό Τμήμα Θάσου με το αριθ. 2131.3/806/02-10-2023 έγγραφό του μας διαβίβασε την αριθ. 2131.2/805/2023/02-10-2023 Έκθεση Απόψεών του με την οποία κρίνει επαρκείς τις ενέργειες του Δήμου Θάσου για πρόσληψη ναυαγοσωστών για τη θερινή περίοδο από 01-06-2023 έως 30-09-2023, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α').

Για τους ανωτέρω λόγους:

Διαπιστώνουμε ότι:

Συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') για τη διαγραφή των προστίμων που επιβλήθηκαν στον Δήμο Θάσου με τις αριθ. 82/2023 έως 90/2023, 95/2023 έως 100/2023, 251/2023 έως 253/2023, 260/2023 έως 268/2023 και 273/2023 έως 281/2023, (σύνολο 36), Πράξεις του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας/Α' Λιμενικού Τμήματος Θάσου.

Κοινοποίηση:

- 1) Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας
Α' Λιμενικό Τμήμα Θάσου
64004 – Θάσος
thassos@hcg.gr
(με απόδειξη)
- 2) Δήμος Θάσου

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ