



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ
 Ταχ. Δ/ση: Μ. Μπότσαρη 6
 Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
 Πληροφορίες: Μ. Καρυπίδης
 Τηλέφωνο: 2551088565
 e-mail: mkarip@damt.gov.gr

ΑΔΑ :
 Αλεξανδρούπολη: 22 Ιούλιος 2020

Αριθμ. Πρωτ. : 9632

ΚΟΙΝ :
 1) Δήμο Αλεξανδρούπολης
 (με αποδεικτικό παραλαβής)
 2) κ. Παύλο Μιχαηλίδη
 Ζαρίφη 1
 Αλεξανδρούπολη
 (με αποδεικτικό παραλαβής)

ΘΕΜΑ : Εξέταση προσφυγής κατά της με αριθμ. πρωτ. 15842/04-06-2020 απόφασης του δημάρχου Αλεξανδρούπολης.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
3. Τις διατάξεις του Ν.4555/18 (Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]... .).
4. Τις διατάξεις του Ν. 3463/06.
5. Τις διατάξεις του Ν. 4412/16.
6. Την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.
7. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του 28Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47/Α' /2015).
8. Την από 15-06-2020 προσφυγή του δημοτικού συμβούλου κ. Παύλου Μιχαηλίδη κατά της με αριθμ. πρωτ. 15842/04-06-2020 απόφασης του δημάρχου Αλεξανδρούπολης περί απευθείας ανάθεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσίας για την καταγραφή και των προτάσεων ολοκληρωμένης στρατηγικής αναβάθμισης του πράσινου της πόλης, προϋπολογισμού 23.560,00€.
9. Την με αριθμ. πρωτ. 15842/04-06-2020 απόφαση του δημάρχου Αλεξανδρούπολης περί απευθείας ανάθεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσίας για την καταγραφή και των προτάσεων ολοκληρωμένης στρατηγικής αναβάθμισης του πράσινου της πόλης, προϋπολογισμού 23.560,00€.
10. Τα αριθμ. 19825/03-07-2020 και 17291/19-06-2020 έγγραφα του δήμου Αλεξανδρούπολης με τα οποία εστάλησαν τα ζητηθέντα στοιχεία.
11. Την αριθμ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971 τ' Β/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί "Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Μακεδονίας - Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».

Επειδή

Στις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 227 Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας 1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....».

Στις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης....».

Ο προσφεύγων προσβάλλει την με αριθμ. πρωτοκόλλου 15842/04-06-2020 απόφαση του δήμαρχου Αλεξανδρούπολης και ζητά την ακύρωσή της διότι θεωρεί ότι έπρεπε να τηρηθούν οι διαδικασίες της παρ. 5 του άρθρου 118 του Ν.4412/16 δεδομένου ότι είναι ανάθεση μελέτης και όχι ανάθεση υπηρεσίας.

Από το αριθμ. 19825/03-07-2020 έγγραφο του δήμου Αλεξανδρούπολης προκύπτει «...σας ενημερώνουμε ότι δεν υπήρξε έγγραφη ένσταση, καταγγελία ή άλλου είδους όχληση εκ μέρους του κ. Μιαχαηλίδη Παύλου στο πρωτόκολλο του Δήμου, που να αφορά τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για την υπογραφή σύμβασης παροχής υπηρεσιών για την καταγραφή και τις προτάσεις ολοκληρωμένης στρατηγικής αναβάθμισης του πρασίνου της πόλης με στόχο την αισθητική και λειτουργική αναβάθμιση του και την βελτίωση του μικροκλίματος της πόλης.»

Από τις διατάξεις του άρθρου 127 του Ν.4412/16 όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν προκύπτει «1.Για δημόσιες συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία κατώτερη ή ίση των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), σε περίπτωση ένστασης κατά πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία άσκησής της είναι πέντε (5) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα ή από τη συντέλεση της παράλειψης. Η ένσταση κατά της διακήρυξης ή της πρόσκλησης υποβάλλεται σε προθεσμία που εκτείνεται μέχρι το ήμισυ του χρονικού διαστήματος από τη δημοσίευση της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ ή την αποστολή της πρόσκλησης, κατά περίπτωση, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών. Για τον υπολογισμό της προθεσμίας αυτής συνυπολογίζονται και οι ημερομηνίες της δημοσίευσης και της υποβολής των προσφορών. 2. Η ένσταση υποβάλλεται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, η οποία αποφασίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα και στο άρθρο 221, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της ένστασης η οποία μπορεί να γίνει και με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με το άρθρο 376 παράγραφος 11. Στην

περίπτωση της ένστασης κατά της διακήρυξης ή της πρόσκλησης η ανάθετουσα αρχή αποφασίζει σε κάθε περίπτωση πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών..... 5. Όποιος έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να ζητήσει την αναστολή εκτέλεσης και την ακύρωση της πράξης ή της παράλειψης της Αναθέτουσας Αρχής που εκδίδεται ή συντελείται επί της ένστασης της προηγούμενης παραγράφου, ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου της έδρας της αναθέτουσας αρχής, κατά τα οριζόμενα στο π.δ. 18/1989 (Α' 8). Η άσκηση της ένστασης της παραγράφου 1 αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ενδίκων βοηθημάτων του παρόντος. Πέραν από την ενδικοφανή αυτή προσφυγή δεν χωρεί καμία άλλη τυχόν προβλεπόμενη από γενική διάταξη ενδικοφανής προσφυγή ή ειδική προσφυγή νομιμότητας.....».

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι η εν λόγω απόφαση του δημάρχου Αλεξανδρούπολης προσβάλλεται μόνο με ένσταση στην αναθέτουσα αρχή ήτοι δήμο Αλεξανδρούπολης και η απόφαση ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής επί της ενστάσεως ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου. Συνεπώς, απαράδεκτα προσβάλλεται με την παρούσα προσφυγή ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε, ως **απαράδεκτως ασκηθείσα**, την από 15-06-2020 προσφυγή του δημοτικού συμβούλου κ. Παύλου Μιχαηλίδη κατά της με αριθμ. πρωτ.15842/04-06-2020 απόφασης του δημάρχου Αλεξανδρούπολης περί απευθείας ανάθεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσίας για την καταγραφή και των προτάσεων ολοκληρωμένης στρατηγικής αναβάθμισης του πράσινου της πόλης, προϋπολογισμού 23.560,00€, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

**Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης**

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας