

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: Δ/ΚΟ-ΟΙΚ/ΚΟ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ
Πληρ.Σ.Λυριστή
Ταχ.Δ/ση:Εθν. Αντίστασης 20
Ταχ.Κώδικας:65110-Καβάλα
FAX:2510-221365
Τηλέφωνο:2510-291221
email: sliristi@damt.gov.gr

Καβάλα 22 Απριλίου 2019

Αριθ. πρωτ.:7068

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις των άρθρων 6,65,225,238 και 280 του Ν 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ.Α' /7-6-2010)
- 2.Τις διατάξεις του αρθ.24 του Π.Δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» (ΦΕΚ 235/τ.Α' /27-12-2010)
- 3.Τις διατάξεις του άρθρου 186 του Ν 3463/06 (ΦΕΚ - 114 Α/8-6-2006): Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων,όπως ισχύουν
- 4.Τις διατάξεις του Ν 3861/10 (ΦΕΚ 112 Α/13-7-2010) : Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις,όπως ισχύουν
- 5.Τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν 4555/18 (ΦΕΚ 133 Α/19-07-2018) : Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] -Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.
- 6.Την αριθ.5370/εγκ.15/2-2-2011 εγκύκλιο του Υπ.Εσωτερικών Αποκ/σης και Ηλ.Διακυβέρνησης Γεν.Δ/ση Τοπ.Αυτ/σης-Τμήμα Οργάνωσης και Λειτ.ΟΤΑ και την αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών
- 7.Το αριθ.279/15-02-2019 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο έχει υποβληθεί στην υπηρεσία μας η αριθ.65/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου
- 8.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α' /2015),καθώς και την υπ αριθ.πρωτ.14138/15-05-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-05-2017-ΑΔΑ:ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) για το διορισμό του Συντονιστή και την υπ αριθ.35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/τ. Β' /07-06-2017) απόφαση για την ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές ομάδες της Α.Δ.Μ.Θ. και την παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή»
- 9.Ολόκληρο το σχετικό φάκελο

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν 4555/18 ορίζεται ότι:

Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 225

Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας

1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος.

Στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας και οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) σύναψη δανείων, ε) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., στ) μίσθωση ακινήτων από τρίτους και ζ) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100. Ειδικά, για τις ΔΕΥΑ, εκτός από τις παραπάνω αποφάσεις, αποστέλλονται επιπλέον προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις εκείνες που αφορούν την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και κάθε τροποποίησή τους. Επίσης, αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, εφόσον υπάγονται στις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων της παραγράφου αυτής, καθώς και ο προϋπολογισμός τους. Οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις αυτών κοινοποιούνται στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α.

2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α.

3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.

4. Εκθέσεις τακτικού ή έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου σε Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών, από ορκωτούς ελεγκτές ή από υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου, που διενεργείται σύμφωνα με ειδικές διατάξεις νόμου ή Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, διαβιβάζονται υποχρεωτικά στον Επόπτη Ο.Τ.Α., για την παρακολούθηση και υλοποίηση των σχετικών συστάσεων ή πορισμάτων.».

Η προθεσμία που τάσσεται για τον έλεγχο νομιμότητας είναι μεν αποκλειστική, άρχεται όμως από τη λήψη της πράξεως και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης (ΣτΕ 734/2011, 2115/2009, 2281/2008, 1530/2006, 2482/2001). Σύμφωνα δε με την εγκύκλιο αρ.11 της 07/02/2007 με αρ.πρωτ.7666, σε περίπτωση που λείπουν κάποια από τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για τον έλεγχο και ζητηθεί η αποστολή ή συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική προθεσμία άρχεται από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης. Ως εκ τούτου, εφόσον εντός της τριακονθήμερης προθεσμίας που διαθέτει η Υπηρεσία προκειμένου να προβεί σε έλεγχο νομιμότητας υποβληθείσας προς έλεγχο απόφασης ζητηθούν στοιχεία από τον οικείο

ΟΤΑ, διακόπτεται η προθεσμία, η οποία άρχεται εκ νέου με την περιέλευση των αιτηθέντων στοιχείων στην αρμόδια για τον έλεγχο Υπηρεσία. Συνεπώς, νομίμως και εμπροθέσμως ασκείται ο έλεγχος νομιμότητας δια της παρούσης απόφασης, καθώς με το αριθ. 3202/28-02-2019 έγγραφό μας ζητήθηκαν στοιχεία εντός της τριακονθήμερης προθεσμίας για τον έλεγχο της ανωτέρω απόφασης, ως εκ τούτου διακόπηκε η προθεσμία, η οποία άρχισε εκ νέου με την περιέλευση των αιτηθέντων στοιχείων στην Υπηρεσία στις 05-03-2019 και 11-04-2019.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 131 του Ν 4555/2018, όπως ισχύουν

« 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 132 του Ν 4555/18

« 1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα άρθρα 221 και 222 του ν. 3852/2010, η παρ. 10 περίπτωση ιζ' του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 (Α' 138), καθώς και κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 283 του Ν 4555/18

«Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 142/2010, όπως ισχύουν «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Από τα στοιχεία του φακέλου της Υπηρεσίας μας προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ. 279/31-12-2018 εισήγησή του το Τμήμα Μελετών και Εργών της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Καβάλας ζήτησε από το Δημοτικό Συμβούλιο δια της Τοπικής Κοινότητας Αμυγδαλεώνα και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής να αποφασίσει για την εκποίηση δημοτικής έκτασης εμβαδού 1136,75 τ.μ. στη Δημοτική κοινότητα Αμυγδαλεώνα

Με την αριθ. 2/2019 απόφαση του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αμυγδαλεώνα εγκρίθηκε η εκποίηση δημοτικής έκτασης εμβαδού 1136,75 τ.μ. στη Δημοτική κοινότητα Αμυγδαλεώνα

Με την αριθ. 8/2019 (ΑΔΑ:Ω4ΔΨΩΕ6-ΖΑΨ) απόφασή της η Επιτροπή Ποιότητα Ζωής Δήμου Καβάλας εισηγήθηκε την έγκριση εκποίησης δημοτικής έκτασης εμβαδού 1136,75 τ.μ. στη Δημοτική κοινότητα Αμυγδαλεώνα, επεσήμανε ότι τα χρήματα από την εκποίηση θα διατεθούν

αποκλειστικά στη Δημοτική Κοινότητα Αμυγδαλεώνα και διεβίβασε την απόφαση στο Δημοτικό Συμβούλιο

Με την αριθ.65/2019 (ΑΔΑ:6ΧΤ8ΩΕ6-2ΧΣ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας εγκρίθηκε η εκποίηση δημοτικής έκτασης εμβαδού 1136,75 τ.μ. στη Δημοτική Κοινότητα Αμυγδαλεώνα και ορίστηκε ο σκοπός που θα διατεθεί το χρηματικό ποσό που θα προκύψει από τη δημοπρασία με τιμή εκκίνησης 4.547,00 € σε έργα που θα προκύψουν στη Δημοτική Κοινότητα Αμυγδαλεώνα

Με το αριθ.3202/28-02-2019 έγγραφό μας ζητήθηκαν διευκρινίσεις επί της αριθ.65/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής

Με τα 7768/01-03-2019 και 7768/29-03-2019 έγγραφα του ο Δήμος Καβάλας απάντησε στο αριθ.3202/28-02-2019 έγγραφό μας

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 186 του Ν 3463/06 ορίζεται ότι:

3. Η εκποίηση γίνεται με δημοπρασία.

Επειδή δεν αναφέρεται στο **αποφατικό τμήμα της αριθ.65/2019** απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου ότι η εκποίηση θα γίνει με δημοπρασία αλλά αυτό αναφέρεται μόνο στο εισηγητικό τμήμα αυτής

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 186 του Ν 3463/06 ορίζεται ότι:

5. Το τίμημα των ακινήτων της προηγούμενης παραγράφου καθορίζεται από επιτροπή, που συγκροτείται με απόφαση του δημάρχου ή προέδρου της Κοινότητας και αποτελείται από δύο δημοτικούς ή κοινοτικούς συμβούλους, που υποδεικνύονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο και από έναν μηχανικό, που ορίζεται από το δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας και προέρχεται από την τεχνική υπηρεσία του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εφόσον υπάρχει ή αν δεν υπάρχει από την Τεχνική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ) ή από άλλη δημόσια υπηρεσία. Πρόεδρος της επιτροπής, ορίζεται ένας από τους δημοτικούς ή κοινοτικούς συμβούλους με την απόφαση συγκρότησης. Με την ίδια απόφαση ορίζεται δημοτικός ή κοινοτικός υπάλληλος γραμματέας της επιτροπής. Στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης που λειτουργούν τοπικά συμβούλια και πάρεδροι στην επιτροπή μετέχει αντί του δευτέρου συμβούλου, ο πρόεδρος του οικείου τοπικού συμβουλίου ή ο οικείος πάρεδρος.

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση δεν έχει γίνει καθορισμός του τιμήματος από την επιτροπή που προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 186 του Ν 3463/06 αλλά υπάρχει η εκτίμηση από μέλος του Μητρώου Πιστοποιημένων Εκτιμητών που είχε γίνει το **έτος 2016** για άλλο ακίνητο στην ίδια περιοχή.

Επειδή για ακίνητα των οποίων η αξία υπερβαίνει τα 58.694,06 € η εκτίμηση πρέπει να γίνει από το Μητρώο Πιστοποιημένων Εκτιμητών,(πρώην Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών Σ.Ο.Ε.), σύμφωνα και με τις πράξεις VII Τμ.17,16/2010,54/2009 & 247/2007 του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Επειδή η αξία του υπό εκποίηση ακινήτου είναι κατώτερη των 58.694,06 €,συνεπώς το τίμημα έπρεπε να καθοριστεί από την επιτροπή του άρθρου 186 του Ν 3463/06

Για όλους τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθ.65/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του αρθ.152 του Ν 3463/2006 που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4,69100 Κομοτηνή.

Κοινοποίηση
Δήμο Καβάλας (μ ενυπόγραφη παραλαβή)

Μ ΕΝΤΟΛΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ Α.Δ.Μ.-Θ.
Ο ΠΡ/ΝΟΣ ΤΔΟ

Ν.ΑΔΑΜΙΔΗΣ