



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΗΜΑΘΙΑΣ**

**ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

Βέροια 26 Νοέμβριος 2019

Αριθ. Πρωτ. οικ. 10419

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου & Αριάδνης 12
Ταχ. Κώδ.: 59131 Βέροια
Πληρ: Ελένη Πατέλια
Τηλέφωνο: 2313-309679
FAX: 2313-309916
E-mail: epatelia@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής της Θεοφυλακτίδου Σοφίας του Στυλιανού, κατά της αριθ.17258/19-09-2019 πράξης Δημάρχου Βέροιας.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις
 - α) των άρθρων 214, 227, 238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010) : *Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης.*
 - β) του άρθρου 24 παρ. 1 του Π.Δ. 142/2010 (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010) : *Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης*
 - γ) των άρθρων 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015).
 - δ) της αριθ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250 ΥΟΔΔ/26-05-2017) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού Συντονιστή, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης.
 - ε) Την αριθ. 35748/30-5-2017 (ΦΕΚ 1971/Β/7-6-2017) απόφαση Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων στις οργανικές μονάδες της υπηρεσίας και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή», στους προϊστάμενους αυτών.
 - ζ) την αριθ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με την εποπτεία των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.
2. Την από 2-10-2019 (αρ. πρωτ. 8383) προσφυγή, της Θεοφυλακτίδου Σοφίας με την οποία ζητά την ακύρωσή της 17258/19-09-2019 πράξης Δημάρχου Βέροιας, διότι ο Δήμαρχος έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις από 5-7-2019 και 17/7/2019 του δικηγόρου του Δήμου Βέροιας περί της χορήγησης Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) και γάλακτος σε υπαλλήλους του Δήμου σύμφωνα με την αρ.43726/2019 Κ.Υ.Α, αποφάσισε την μη χορήγηση γάλακτος σε αιτούντες υπαλλήλους για τους εξής λόγους: «Επειδή καθίσταται αδύνατος ο προσδιορισμός των δικαιούχων υπαλλήλων του Δήμου Βέροιας, εξαιτίας ασαφειών που διαπιστώθηκαν στην εν λόγω Κ.Υ.Α. και επειδή η προμήθεια τους για πολύ μεγαλύτερο αριθμό υπαλλήλων, που τυχόν

δεν τα δικαιούνται, συνεπάγεται ενδεχόμενο μελλοντικό καταλογισμό των σχετικών δαπανών εις βάρος όλων των εμπλεκομένων, μεταξύ των οποίων και των υπαλλήλων στους οποίους θα χορηγηθούν χωρίς να το δικαιούνται, ο Δήμος μας υπέβαλε σχετικό ερώτημα στο Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων με κοινοποίηση στα συναρμόδια Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών.» και ζητά την συγκρότηση της επιτροπής του άρθρου 13 του Ν.3242/2004 όπως ισχύει σήμερα.

3. Το αριθ.8383/03-10-2019 έγγραφό μας προς τον Δήμο Βέροιας με τα οποίο ζητήσαμε στοιχεία για την εν λόγω προσφυγή και το αριθ. 24147,24149,24358/11-10-2019 (αριθ. 8883/15-10-2019 υπηρεσίας μας) απαντητικό έγγραφο του Δήμου Βέροιας.
4. Τα οριζόμενα στο άρθρο 227 παρ.5 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν.4555/18: «5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.»
5. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 227 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν.4555/18:

«1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του Νόμου, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του ΚΔΚ (Ν.3463/2006).

Επειδή σύμφωνα με τις διευκρινίσεις που δίνονται στην αριθ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, για το παραδεκτό μιας προσφυγής, κατά πράξης μονομελούς ή συλλογικού οργάνου ΟΤΑ, πέραν της ύπαρξης έννομου συμφέροντος και του εμπρόθεσμου της υποβολής της, θα πρέπει η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα. Αυτό σημαίνει ότι η ρύθμιση που θεσπίζεται με αυτή είναι υποχρεωτική, εκτός αν ρητά προκύπτει ότι είναι δυνητική. Δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα, και άρα προσβάλλονται απαράδεκτα, οι ανακοινώσεις, οι γνώμες, τα πρακτικά ορκωμοσίας, οι εγκύκλιοι του ΟΤΑ κλπ.

Επειδή με την αρ.17258/19-09-2019 προσβαλλόμενη πράξη Δημάρχου Βέροιας, ενημερώνεται η προσφεύγουσα ότι έχει υποβληθεί διευκρινιστικό ερώτημα στο αρμόδιο Υπουργείο, μετά από σχετική γνωμοδότηση της νομικής υπηρεσίας του Δήμου, για την υπόθεσή της.

Επειδή η προσβαλλόμενη πράξη, συνιστά πράξη προπαρασκευαστική της τελικής εκδιδόμενης, προκειμένου να ικανοποιηθεί ή μη το αίτημα της προσφεύγουσας χωρίς να περιέχεται σε αυτήν απόρριψη χορήγησης Μ.Α.Π. και γάλακτος, δηλαδή έχει πληροφοριακό χαρακτήρα και ως εκ τούτου στερείται εκτελεστότητας.

Επειδή σύμφωνα με τα ανωτέρω, η αριθ. 8383/2-10-2019 προσφυγή, στρέφεται κατά πράξεως που δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα, πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη.

Όσο αφορά το αίτημα της προσφεύγουσας, για την συγκρότηση της επιτροπής του άρθρου 13 του Ν.3242/2004, αυτό δεν μπορεί να ικανοποιηθεί διότι δεν στρέφεται κατά απόφασης ή διοικητικής πράξης, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 227 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν.4555/18 και επιπλέον στις εν λόγω διατάξεις δεν προβλέπεται συγκρότηση επιτροπής, ενώ η παρ.1 του άρθρου 7 του Ν.3242/2004 που αντικατέστησε την παρ.7 του άρθρου 5 του Ν.1943/1991, καταργήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 25 του Ν.4210/2013.

Ενόψει των ανωτέρω

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την αριθ. 8383/2-10-2019 προσφυγή της Θεοφυλακτίδου Σοφίας του Στυλιανού, κατά της 17258/19-09-2019 πράξης Δημάρχου Βέροιας ως απαράδεκτη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να προσβάλει την απόφαση αυτή, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων & Κοινοτήτων (Ν.3463/2006), η οποία εδρεύει στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσίδου 11 – Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη).

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Βέροιας
2. Θεοφυλακτίδου Σοφία
Γεωργιανών Βέροιας
Α.Θ.127

ΗΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ

Εσωτ. Διανομή:

Τμήμα Δ – Ο Ν. Ημαθίας

Η ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ	Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ	Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Ε.ΠΑΤΕΛΙΑ	Γ. ΑΡΒΑΝΙΤΙΔΗΣ	Α. ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ